

История органов государственного строительного надзора.

Региональный аспект



Дом Кузнецова

Если правда, что египетские пирамиды построили инопланетяне, то следует предположить, что с первой партией строителей на планету Земля прибыли также представители государственного строительного надзора.

Из подслушанного на корпоративе

Опыт создания органов надзора за строительством в древности

Создание органов государственного строительного надзора имеет давнюю историю.

Появление первых мегалитических сооружений по данным археологии относится к 14—12 тыс. лет до нашей эры — времени упадка великой Протоцивилизации, колыбели древних астральных и эзотерических знаний.

Нормы права (правила) строительства подчинялись обычаю (источник права), который формировался вместе с развитием цивилизации с «оглядкой» в разные периоды последовательно на «отца, героя, создателя».

Считается, что остатки древнейших наук, астрономических и логико-математических открытий восстанавливались и сохранялись жрецами Египта, Вавилона, Шумера, Индии, Америки.

Зарождение (возрождение) строительного дела строго подчинялось существующему в тот период мировоззрению — «священная обитель Создателя на Земле должна быть равно-достойной Творца Вселенной».

Свои «истинные» знания жрецы тщательным образом зашифровывали в иероглифических знаках, алфавитах, в архитектуре и росписях святилищ.

Жрец-зодчий применял свои мистические и математические познания в строительном деле, объединял гармонию небесных сфер с красотами и смыслом «золотого сечения» и выразительностью «человеческого масштаба».

В период создания мегалитических сооружений (храмовых построек) все функции по финансированию строительства, строительству, контролю и надзору за строительством выполнялись жрецами-архитекторами.

В процессе развития общества, функции финансирования строительства переходили к правителям — фараонам, царям (в начальный период источником финансирования строительства мегалитических сооружений послужили сокровища храмов, изъятые в пользу правителей в ходе реформ и преобразований). Таким образом, правители государства используя абсолютную власть над обществом стали обладать исключительными функциями надзора за строительством объектов.

Строительство пирамид началось, как полагают, в середине третьего тысячелетия до н. э. (т. е. приблизительно в то же время, что и строительство зиккуратов в Уре и Вавилоне) под руководством легендарного архитектора Имхотепа во времена правления фараона Джосера (III династия).

С развитием ремёсел стали формироваться семьи профессиональных строителей (каменотесов,



Имхотеп

каменщиков, производителей работ и т. п.) в которых профессиональный опыт стал передаваться от отца к сыну. А при переходе строителя на государственную службу обязанность передачи опыта своим потомкам была закреплена на законодательном уровне.

Старейшие из известных текстов цивилизации древней Месопотамии, которым был присущ законодательный характер, восходят к Раннединастическому периоду. К ним относятся царские надписи правителей Лагаша, так называемые «Реформы» Урукагины, а также практически дословно совпадающий с текстом «Реформ» — памятник, известный как «Овальная пластинка» и относящийся к периоду царствования Энтемены. Указанные источники лишь пересказывали содержание законодательства, не приводя его нормы как таковые. В частности, описание реформ Урукагины (около 2318 года до н. э.), представляли собой изложение законов, принятых этим правителем.

В прологе «Реформ» рассказывалось о возведении храмов, городских стен и устройстве каналов, осуществлённом по приказу Урукагины.

В ходе возникновения раннего государства не было необходимости выделять из норм права

отдельные строительные постулаты. Любые строительные огрехи можно было отнести к несогласию с официальной царской идеологией и сурово наказать виновного.

Дальнейшим развитием царской надписи, к которой относились «Реформы» Урукагины, представляли Законы Ур-Намму, созданные около 2104—2095 годов до н. э.

Законы Ур-Намму представляли собой нормативно-правовой текст. На смену норм обычного права пришел архаический писанный закон. Законы Ур-Намму базировались на особой правовой формуле «справедливость», провозглашавшей возвращение к древним, установленным создателем порядкам и ставшей одной из основ правовой культуры древней Месопотамии.

Текст Законов включал, в числе других, нормы о договоре подряда и оплате труда наёмных работников.

В 1750-х годах до н. э. был сформулирован Кодекс (Законы) Хаммурапи — законодательный свод савиавилонского периода.



Хаммурапи

Основной текст Кодекса сохранился в виде клинописной надписи, высеченной на конусообразной диоритовой стеле.

Кодекс как результат крупной реформы существовавшего правопорядка, был призван унифицировать и дополнить действие неписаных норм поведения, зародившихся ещё в первобытном обществе.

Кодекс устанавливал ответственность за ненадлежащее исполнение профессиональных обязанностей, повлекшее за собой имущественный ущерб, а также гибель или увечья людей. В частности устанавливалась ответственность строителя за плохую постройку дома, обвал которого повлек за собой гибель людей или уничтожение имущества.

При этом степень ответственности была дифференцирована. Так, строитель, если рухнувший по его вине дом привёл к гибели свободных людей, карался по принципу зеркального талиона (за смерть домовладельца казнили строителя, за

смерть сына домовладельца казнили сына строителя). В остальных случаях строитель был обязан полностью возместить убытки (включая переделку работы за свой счёт).

Кодекс устанавливал тарифы за наём людей, животных и транспортных средств. Работа строителей требовала оплаты серебром. Кодекс также регулировал отношения в области форс-мажорных обстоятельств (риск причинения вреда вследствие случая) по тезису — «casum sentit dominus» (ответственность за случай падает на собственника).



Пирамиды в Гизе

Одна из должностей магистратов Рима — эдил — имела отношение к постройкам зданий (в том числе — храмов, и сооружений). В 463 году до н. э. эдилы по поручению патрицианских магистратов исполняли полицейские обязанности, позже стоят на страже против чужеземных культов, с 438 года до н. э. заботились о хлебе.

Превращение эдилитета в общегосударственную магистратуру произошло в разгар борьбы плебса и патрициата (367 год до н. э.) когда наряду с двумя плебейскими эдилами появляются два курульных эдила. Численность коллегии была увеличена Юлием Цезарем в 44 году до н. э. путём присоединения двух новых эдилов.

Надзор за городом состоял главным образом в наблюдении за строительными работами (включая ремонт и снос обветшавших строений), хорошим состоянием улиц и площадей и находившихся на них фонтанов, за благоустройством храмов, за нестеснённостью уличного движения, за частными предприятиями, назначенными для общественных нужд (банями, трактирами, ресторанами, постоянными дворами, публичными домами и т. п.), организация религиозных праздников, общественных игр и зрелищ. Средства для достижения цели — коэрция (принуждение, исполнение наказаний), состоящая в телесном воздействии, уничтожении части имущества и штрафах. Необходимость надзора за строительством исходила из бурного роста городов и селений, хаотичная уплотнительная застройка которых приводила к эпидемиям, пожарам, психологическим расстройствам.

Аналогичные функций эдилов (по образцу греческой агораномии) наблюдались в романских странах и эллинических агораномиях. Их компетенция: забота о городе, об анноне (торговле) и об играх.

К 4 веку н. э. должность эдилов исчезла.

История сохранила сведения о ряде римских эдилах.

В дальнейшем, с развитием европейских городов, опыт создания специализированных органов надзора за строительством был востребован и там.

Публий Корнелий Сципион (? — после 350 года до н. э.), древнеримский политический и военный деятель из патрицианского рода Корнелиев Сципионов, курульный эдил 366 года до н. э. Его коллегой по должности являлся Гней Квинций Капитолин.

Квинт Фабий Максим Руллиан (до 350 до н. э. — после 292 года до н. э.), древнеримский военачальник и политический деятель из патрицианского рода Фабиев, пять раз занимавший должность консула (в 322, 310, 308, 297 и 295 годах до н. э.). Первые упоминания о нем относятся к 331 году до н. э., когда он был курульным эдилом.

Аппий Клавдий Цек (между 362 и 343 до н. э. — после 280-х годов до н. э.), древнеримский государственный деятель и военачальник из патрицианского рода Клавдиев, цензор 312 или 310 года до н. э. и дважды консул (в 307 и 296 годах до н. э.). На ранних этапах своей карьеры он трижды избирался военным трибуном, один раз квестором и дважды — курульным эдилом. Во время своей цензуры провёл ряд важных политических реформ: изменил систему комплектования сената и распределения граждан по трибам, лишил патрицианские роды исключительного права отправлять некоторые религиозные культы. Построил первый римский водопровод, а также Аппиеву дорогу, соединившую Рим с Капуей и закрепившую таким образом за Республикой Кампанию (административная область в Италии). Позже, во время двух консульств и претуры, одержал ряд побед в Третьей Самнитской войне. Один из основателей римской юриспруденции и литературы, составил сборник поэтических сентенций, создал первый религиозный календарь, внёс важные изменения в латинскую орфографию.

Гней Флавий (? — после 304 года до н. э.), древнеримский юрист, сын вольноотпущенника, достигший высочайшего положения в Римской республике. Работал секретарём при консуле Аппии Клавдии. Должность позволила ему получить знания о римском праве. Был первым человеком, сделавшим публичной информацию о легисакционном процессе (древний вид искового производства в римском праве). В знак признания его заслуг в 304 году до н. э. был избран эдилом. Его избрание привело к реформам, вынудившим предоставить большие избирательные права римским вольноотпущенникам.

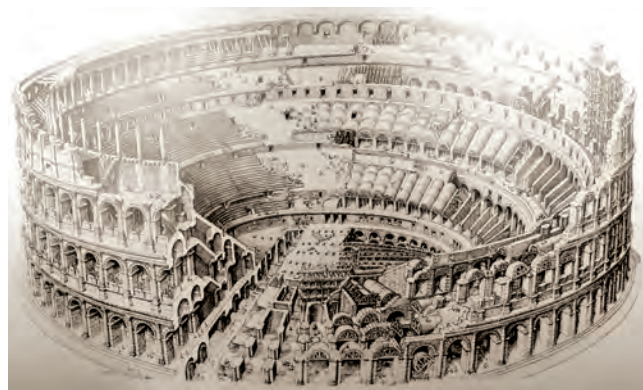
Публий Корнелий Сципион Назика (около 230 года до н. э. — после 171 года до н. э.), римский военачальник и политический деятель из патрицианского рода Корнелиев, консул 191 года до н. э. В 204 году до н. э. был избран «самым достойным гражданином» Рима и в этом качестве встретил привезённое из Фригии воплощение Матери богов. В 197 году до н. э. стал курульным эдилом, а в 194 году до н. э. — претором.

Марк Клавдий Марцелл (? — после 70 года до н. э.), римский политический деятель из плебейской ветви рода Клавдиев, курульный эдил 91 года до н. э., позже — претор.

Гай Юлий Цезарь (12.07.100 до н. э. — 15.03.44 до н. э.), древнеримский государственный и политический деятель, полководец, писатель. Консул 59, 48, 46, 45 и 44 годов до н. э., диктатор 49, 48—47 и 46—44 годов до н. э., великий понтифик с 63 года до н. э. В 66 году до н. э. был избран курульным эдилом на следующий год, в чьи обязанности входила организация городского строительства, транспорта, торговли, повседневной жизни Рима и торжественных мероприятий (как правило, за собственный счёт). В апреле 65 года до н. э. он организовал и провёл Мегалезийские игры, а в сентябре — Римские игры. Затраты на оба мероприятия Цезарь разделил поровну со своим коллегой Марком Кальпурнием Бибулом. В 64 году до н. э. он возглавлял постоянный уголовный суд по делам о разбоях, сопровождавшихся убийством. Убит в результате заговора.



Гай Юлий Цезарь



Римский Колизей (72—80 н. э.)

До наших дней сохранился трактат VI века Юлиана Аскалонита известный под названием «О законе и об обычаях Палестины». Это — трактат о градостроительстве, о правилах строительства, применявшихся в византийской провинции Палестине.

Трактат Аскалонита имел практическое значение для архитекторов Палестины и смежных провинций. Как Сирия, так и Палестина были в IV—VI веках районами широко развернувшегося строительства.

Трактат Юлиана — сборник полицейских правил, которые требовалось соблюдать при строительстве или ремонте зданий.

За все время существования Восточно-Римской и Византийской империй строительство новых домов или перестройка их, разрушение их, лишение

их декоративных деталей находилось под неослабным контролем городских властей.

В Кодексе Юстиниана были переданы конституции римских императоров, начиная со II века. Всякое нарушение строительных правил грозило разрушением постройки за счет хозяина, допустившего несоблюдение установленных норм.

Строго запрещалось всё то, что могло обезобразить город, нарушить интересы соседей. В тот период интенсивно возводились стены ввиду опасности варварских вторжений и восстаний.

В правление Зенона (474—491) был издан на греческом языке подобный строительный устав, который, однако, касался только города Константинополя. В уставе Зенона правила для новостроек сделались особенно строгими. За нарушение правил строительства хозяин дома платил штраф в 10 литр золота (около 3000 грамм золота), архитектор или подрядчик, совершивший подобную стройку, должен был платить штраф тоже в 10 литр, притом, если он был бедняком, вместо штрафа подвергался телесному наказанию и изгнанию из города.

При Юстиниане с 1 сентября 531 года закон Зенона распространялся на все города империи. При этом закон получил силу обратного действия. Поскольку имелся в виду доход казны от штрафов с нарушителей устава, правительство Юстиниана стало рассылать по городам особых ревизоров, которые в числе прочих обязанностей должны были проверять городское строительство частных домов. Устав Зенона требовал соблюдения особого расстояния между постройками (воздушного пространства).

Положения трактата исходили из теории четырех стихий. «Существуют четыре стихии: огонь, воздух, вода и земля; и от воздействия их у людей возникают недоразумения. Поэтому мы считаем необходимым соответственно порядку этих стихий расположить в трактате положения... И в первую очередь будем говорить о тех случаях, которые происходят вследствие применения огня», — и сразу же после этого следуют главы, касающиеся таких предметов, где имеем дело с дымом, дурным запахом, пожарной опасностью. Далее следуют главы, где вопрос ставится о воздушном пространстве между домами, высоте домов, расстоянии между домами, портиками. Далее следуют главы об использовании воды, водопроводов, каналов; далее — о сохранении преимуществ земельного участка — чтобы участок не потерял своего значения после застройки соседом смежной территории (сохранение вида на горы и на море).

В «Книге Эпарха» говорится об отношениях работодателей к работникам, к лицам, принявшим на определенных условиях заказ по строительству, ремонту или декорированию зданий, говорится о методах разрешения трудовых конфликтов, возникающих на стройках. С кодификацией право формировался строительный устав. Соблюдение норм строительного устава хозяевами и подрядчиками должно было контролироваться эпархом (закон Зенона адресован городскому эпарху Адамантию).

В «Книге Эпарха» строительным работникам, которые не выполняют по какой-нибудь причине условий найма и бросают работу, угрожает наказание — помимо порки и изгнания, ещё и «острижение волос». Трактат Аскалонита фактически развивал в конкретном применении к отдельным видам

построек закон Зенона, причем прямо ссылался на него в главе о преграждении новостройкой вида на горы и море.

У Аскалонита говорится о тех неудобствах для соседей, которые может доставить новая баня. При этом указывается на действие зимних ветров, которые зимой, когда окна соседей закрыты, не могут столь вредить их жилищам, как летние, почему расстояние новой стройки может быть меньше от соседних домов, если баня располагается на юг и запад, чем если в противоположные стороны. Те же требования предъявлялись и к строящимся хлебопекарням, но расстояние между хлебопекарней и соседними домами должно было быть больше, чем при постройке бани, так как баня топится редко, а печь хлебопекарни действует все время.

Со временем указанные документы переиздавались, весьма вольготно, то приобретая силу закона, то скатываясь до позиций рекомендаций.

Для различных эргастерий производственного характера применялись свои правила. Гончарное производство, устройство печи для производства гипса, обжига извести требовали соблюдения тех же правил относительно ветров, причем гончарное производство вообще не допускалось в пределах города. Устройство керамической печи допускалось только в условиях пригородной деревни. Это тоже относилось только к большим городам типа Константинополя.

Особые правила существовали для красильных мастерских, стеклодувных предприятий и производств по обработке железа (по изготовлению топоров, серпов и всевозможных металлических орудий). Эти предприятия должны были помещаться в пригородных местностях или же, в крайнем случае, в пустынных, ненаселенных частях городов. Мастерские по производству растительного масла, льняных веревок, различных маринадов, сыра тоже не должны были размещаться в пределах города из-за дыма и противного запаха, мешающего соседям.

Нормировалось также строительство жилых домов, размещение в них дверей. Особые правила были по размещению конюшен, помещений для скота. Особыми нормами регулировалось расстояние между высокими домами в несколько этажей, правилами о расположении ворот, о постановке колонн, о стенах домов, различные правила об окнах, устройстве крыш, портиков, о балконах.

Свои нормы были для ремонта зданий, устройства водопроводов, канав, водостоков.

В VII веке Палестина перешла в руки арабов, и византийские города потеряли свой прежний облик. Трактат Аскалонита оказался приемлемым при новом подъеме византийского города в X веке в связи с грандиозными возможностями торговли со славянскими государствами. Тогда положения Аскалонита снова стали приемлемыми — и положения его трактата были включены в «Книгу Эпарха». Во время латинского завоевания Константинополь превратился в руины.

В некотором смысле положения трактата Аскалонита востребованы и в наше время, когда строительная общественность сталкивается с вопиющими случаями беззакония в четырёх стихиях: огня, воздуха, воды и земли.

Развитие административно-правового регулирования строительной деятельности в Древнерусском государстве, Русском государстве и Российской Империи

Становление органов строительного надзора протекало вместе с возникновением европейских и азиатских государств, кодификацией норм древнего права. Строительство различных объектов являлось залогом экономического и социального развития поселений различного типа, представляя собой один из самых дорогостоящих и трудоемких видов хозяйственной деятельности. Разрушение строений в большинстве случаев приносило колоссальные убытки и влекло человеческие жертвы, отрицательно сказывалось на социальной стабильности. Все это обусловило повышенное внимание государства к вопросам капитального строительства, осуществляемого как для казенных, так и для личных нужд. В разные периоды российской истории неоднократно создавались и ликвидировались, реорганизовывались органы, наделенные полномочиями по контролю и надзору за возведением зданий и сооружений, менялись требования к порядку выполнения и качеству строительных работ, благоустройству территорий, архитектурному облику строений и, в целом, поселений. Существенное влияние на эти процессы оказывала экономическая и политическая ситуация в стране, а также техногенные катастрофы. Одновременно с этим развитие института органов архитектурно-строительного надзора неразрывно связано с историей архитектуры и градостроительства в целом.

Не обошли процессы формирования органов строительного надзора и Древнерусское государство — древнейшее государство восточных славян, сложившееся в IX—X веках и простиравшееся от Балтийского побережья на севере до причерноморских степей на юге, от Карпат на западе до Среднего Поволжья на востоке. Его образование и развитие сопровождалось интенсивными процессами межэтнического взаимодействия, которые привели либо к ассимиляции славянами балтских, прибалтийско- и поволжско-финских, иранских племен, населявших эти территории, либо к устойчивому включению их в данническую сферу Руси.

С IX века (после крещения Руси) храмовое строительство осуществлялось византийскими специалистами, которые самостоятельно осуществляли выбор площадки, контроль за строительством, а также по степени готовности храма определяли время начала богослужений.

Впервые Москва упоминается в 1147 году в Ипатьевской летописи, сформированной в конце 1420-х годов. Удобное месторасположение города, находящегося на пересечении двух стратегически важных дорог (из Великого Новгорода, из Киева и Смоленска в Ростов Великий, Суздаль, Владимир), наличие фортификационных сооружений (крепость на Боровицком холме), способствовало образованию ремесленного и торгового посада, дало толчок для превращения Москвы в крупный город с элементами городской планировки, а, следовательно, и наличием «службы наблюдения» за ходом строительства построек. В Москве XII—XIII веков была сформирована развитая сеть

улиц, сложилась композиционная структура центрального ансамбля Московского Кремля, как системы оборонительных сооружений. Планировка и застройка Москвы всегда находилась под бдительным оком великих князей, начиная с Юрия (Георгия) Владимировича (по прозвищу — Долгорукий; (1090-е — 15.05.1157, Киев)), при котором Москва была укреплена рвом и деревянными стенами (1156).

Надзорная служба при Иване III, следившая за планировкой городских застроек, архитектурным обликом строений и ведением нового строительства, добилась в 1500—1501 годах расширения и спрямления улиц в Кремле. От Соборной площади прошли большие улицы к воротам — Троицким, Никольским, Фроловским (Спасским).

При Иване Грозном был создан (около 1577 года) Городовой приказ, который ведал строительством оборонных укреплений, городов и отдельных зданий, отводом мест под сооружения. Позднее Городовой приказ был преобразован в Приказ каменных дел. В конце XVI века строительство деревянных и земляных укреплений перешло к разрядному и территориальным приказам, а каменное строительство — к новому Приказу каменных дел.

Приказ каменных дел вел учет каменщиков и кирпичников, отвечал за их вызов и распределение по местам казенных работ, организовывал производство (изготовление) и доставку стройматериалов, проводил осмотр (экспертизу) частных построек.



Юрий Долгорукий



Иван III



Иван IV (Грозный)

Царь Михаил Федорович Романов издал ряд указов о восстановлении Москвы и о назначении лиц, обязанных следить за ходом восстановительных работ. В 1649 году царь Алексей Михайлович издал приказ об отведении земель под застройку за пределами освоенной территории города. Был создан Тайный приказ (1656—1676), который ведал устройством Москвы и пригородов, хранил чертежи московских стен, улиц, дворов людей разных чинов, государевых дворцовых сел. Первым в истории законодательным актом градорегулирующего характера было распоряжение царя Алексея Михайловича «о недозволении домохозяевам ставить хоромы близко к соседней меже и пристраивать к стене соседа печи и поварни» и «о сломке тех из построек, кои будут возведены несогласно с сими правилами».



Алексей Михайлович Романов

По-другому строилась контрольно-надзорная деятельность на периферии империи. Первая попытка освоения территории нынешней Челябинской области была предпринята в 1672—1674 годах.

В 1672 году Яков Тимофеевич Хитрово (? — 1675, Дон), русский военный и государственный деятель, думный дворянин и воевода, участник польско-русской войны (1654—1667) и усмирения ряда бунтов, был послан в Сибирь, на Урал, чтобы построить город на реке Тасмани и на поиски серебряной руды. Его товарищем (заместителем) был назначен его сын Бенедикт Яковлевич Хитрово (1637 — ?), стряпчий, стольник. Для поисков серебра были отправлены мастера и служилые иностранцы. Я. Т. Хитрово повез с собой много пушек, пищалей, пороха и свинца. Пашенные крестьяне из царских владений доставляли на Урал хлебные запасы, казну, всё необходимое для добычи руды и лес для строительства крепости. Для постройки и охраны нового города были присланы выборные со всех городов дети боярские, рейтары и солдаты. Однако предприятие оканчивается неудачно. В течение двух лет серебряную руду безуспешно искали по реке Тобол, в Кузнецком остроге, на Красном Яре, в Томском уезде. После неудачных поисков правительство приказало Якову Хитрово вернуться в Москву, распустить по домам служилых людей, сжечь построенный город на Урале (территория современного Златоуста), а боеприпасы отправить в Тобольск. Вероятнее всего за строительством крепостей наблюдали «мастера и служилые иностранцы» под руководством воеводы.

То же можно сказать и об Оренбургской экспедиции (1734—1744, с 1737 — Оренбургская комиссия). В ходе освоения края руководили закладкой крепостей, а заодно и подавлением башкирского восстания, военачальники под руководством начальников экспедиции (И. К. Кириллов, В. Н. Тащев, В. А. Урусов, И. И. Неплюев).

Царь Федор Алексеевич в 1679 году издал указ о сносе лавок, шалашей и прочих самовольных строений на Красной площади. 23 октября 1681 года вышло распоряжение царя Федора Алексеевича о том, чтобы в Москве кровли на домах делали из тесу, а не из соломы или драни; и впредь бы в Кремле или в Китай-городе и в близи этих частей, по большим улицам Москвы не строили бы платного жилого строения из бревен и дерева, а строили бы только из кирпича, который казна сама беретса доставлять по 1 руб. 50 коп. за 1000 штук. Тем же указом царь повелед отделять все дома в Москве один от другого каменной стеной или «брандмауэром» для избежания больших пожаров.



Федор Алексеевич Романов

Немногочисленные законы по строительству конца XVII начала XVIII веков имели также противопожарные цели и касались, главным образом, регулирования строительства жилищ из кирпича и камня. Например, было запрещено возводить деревянные верхи над каменными палатами в Пскове и строить деревянные дома в центре Москвы. Поощрялось каменное строительство, но из-за недостатка кирпича, оно вводилось в Москве постепенно и первоначально сосредотачивалось в центре города. В начале от собственников требовалось лишь ограждать участки по улицам каменными стенками. Затем в Кремле и Китай-городе было и вовсе запрещено строить деревянные дома и предписывалось возводить только каменные. Позднее это правило распространили и на Белый город, где, кроме того, в качестве полумеры, несостоятельным владельцам разрешалось обкладывать кирпичом деревянные дома.

Первые упоминания о прообразе организационно оформленных органов строительного надзора относят к временам правления Петра I, волей которого была учреждена должность генерал-архитектора. Для преодоления экономической, политической и культурной отсталости Россия остро нуждалась в выходе к морским путям (Азовское, Черное и Балтийское моря). В этот период Россия находилась в состоянии войны, и существовала необходимость в создании новых крепостей: Азова, Кронштадта, Елисаветграда и других. Особое место среди них занимал Петербург, основанный



Петр I

в 1703 году, сочетавший функции крепости, столицы, промышленного и культурного центра. Одновременно с этим строительством была охвачена вся территория страны (за исключением каменного строительства, которое велось преимущественно в Санкт-Петербурге и Москве), множилось производство строительных материалов. В Петровскую эпоху ведущее место занимал государственный заказ. Новое строительство производилось под эгидой государства, требовался жесткий контроль над осуществлением данного рода деятельности.

Государственное управление охватывало весь процесс строительства — от планировки города и его благоустройства до облика зданий и их конструкций, включая даже устройство дымоходов. Личное вмешательство Петра I оказывало значительное влияние на строительную деятельность. Он собственными руками строил «образцовые мазанки» в Москве и Петербурге. Приказывал ломать стихийно складывавшуюся застройку новой столицы, прокладывая регулярные улицы, вводил застройку «сплошной фасадом». Петр I в 1701 году издал повеление «о строении в Москве на погорелых местах достаточным людям каменных домов, а недостаточным — мазанок», с обязательством, при том, крыть их черепицей или гонтом. В 1704 году жителям Москвы было запрещено строиться внутри дворов, а велено постройки возводить по линии улиц, по образцу европейских городов. В последующие годы методы императора пришлись по вкусу «птенцам гнезда петрова», так например Н. Г. Клеопин (1700—1771) при строительстве Уральских заводов не раз прибегал к разъяснительной работе с помощью «административных методов».

Также Пётр I издал правила возведения в городах построек, наблюдение за исполнением которых возложил на полицейскую канцелярию. В период царствования Петра I законодательство, регулировавшее отношения, связанные с землей и недвижимым имуществом, претерпело значительные изменения. Была предпринята попытка системного подхода к этой проблеме. В числе источников права появился указ, который был первым юридическим основанием контроля строительной деятельности. Указ устанавливал наказание в виде смертной казни через повешение «без различия персоны» в отношении тех, «кто впредь будет чинить какой вред в строительном деле».

Петр I ликвидировал Каменный приказ, передав его дела в Канцелярию каменных дел Приказа Большого дворца, а находившиеся в его ведении кирпичные заводы — в Московскую ратушу.

14 сентября 1715 года Петр I дал указ на имя обер-комиссара (в 1715—1719 годах) Санкт-Петербурга князя Алексея Михайловича Черкасского «О смотре, чтобы никто против указа и без чертежа архитектор-



А. М. Черкасский

ского нигде не строился». Этот указ применялся и в Петербурге, и в Москве. Первым архитектором Москвы стал Михаил Григорьевич Земцов (1688, Москва — 28.09.1743, Санкт-Петербург).

Именным указом от 19 января 1722 года была образована Полицмейстерская канцелярия. Помимо охраны и наведения порядка в городе, канцелярия контролировала соблюдение правил «регулярной застройки», противопожарных требований, состояние дорог и мостов. Ответственность за строительный надзор возлагалась на самого обер-полицмейстера. Его функции были определены «Инструкцией», систематизировавшей все ранее издававшиеся указы и постановления по застройке, благоустройству и надзору за строительством, а также было введено несколько новых положений. Несанкционированное строительство наказывалось изъятием построенного и штрафом в 10 рублей в пользу госпиталя. За повторное нарушение штраф увеличивался до 20 руб., а за нарушение в третий раз — до 30 руб.

Первым генерал-полицмейстером Санкт-Петербурга был граф (с 1726) Антон Мануилович Девиер (около 1682 — 24.06(06.07).1745), который выполнял эти функции в 1718—1727 и 1744—1745 годах.

В 1742 году указом Елизаветы Петровны было строжайше предписано, «дабы без позволения Главной полиции обыватели никакого строения не строили». По ее инициативе Сенат 22 мая 1742 года издал указ «О строении в Москве домов по плану и о наблюдении, чтобы улицы были шириною 8 сажень, а переулки 4 сажени». Для регулирования в Москве улиц и для строения



Елизавета Петровна

обывателям по большим и малым улицам указ определял в Полицмейстерскую канцелярию архитектора и четырех его помощников. Первым архитектором, назначенным этим указом, был русский архитектор немецкого происхождения Иван Яковлевич (Иоганн Фридрих) Бланк (1708, Олонец — 10.02.1745, Москва). Архитектор был известен постройками Знаменской церкви в Царском Селе, Троицкой церкви в Красном селе, фонтанов «Шахматная гора» и «Римские фонтаны» в Петергофе.

В XVII веке надзор над строительной деятельностью не был разделен, он являлся полицейской обязанностью воевод больших и малых городов. Контроль носил финансовый характер и заключался в уведомлении царя о понесенных расходах либо в утверждении царем сметы на строительство и наделении воеводы определенными полномочиями по управлению строительством. Существовало два вида построек: «от казны» и «за мирской счет». В первом случае воевода был обязан назначить ответственных за строительство (из числа дворян или боярских детей или выборных целовальников) и уведомлять о его ходе, а также понесенных расходах государя. Во втором случае воевода только

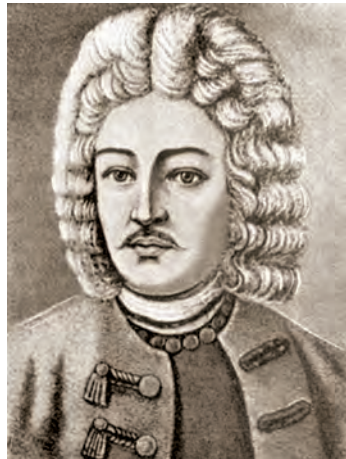
давал предписания, не вмешиваясь в вопросы финансирования.

В конце XVII века наметилась тенденция к обособлению надзорной деятельности в строительстве как самостоятельного направления реализации исполнительной власти. Эту цель преследовал Устав столичного города Санкт-Петербурга от 12 сентября 1798 года, согласно которому было образовано особое правление, называемое Конторой городских поселений, под ведомством Комиссии о снабжении резиденции припасами.

Особенность организации деятельности этого правления состояла в надзорных полномочиях, строго распределявшихся между сотрудниками. Бау-инспектор надзирал за соответствием строительства утвержденному плану и «правильностью фасадов» как государственных, так и частных зданий. Маурмейстеры должны были контролировать прочность фундаментов, сводов, стен, принимать здания в эксплуатацию.

В случае разрушения или потери прочности здания или сооружения маурмейстеры отчитывались перед Комиссией о снабжении резиденции припасами на законодательном уровне.

В середине XVIII века проектная деятельность была централизована. Архитектор П. М. Еропкин (1698 — 08.08.1740) в 1737—1740 годах разработал трактат «Должность архитектурной экспедиции» — документ, в котором впервые были систематизированы представления о знаниях, занятиях, целях деятельности архитектора. Документ отображал особенности русского строительного дела в условиях широко развернувшегося градостроительства Санкт-Петербурга. Задача Трактата заключалась в просвещении, учении и формировании определенного воззрения на теоретические и практические проблемы строительства в России. Трактат предусматривал создание твердой системы государственного руководства планировкой города, проектированием зданий, отводом участков, собственно строительством. В связи с этим был утвержден руководящий пост архитектора, состоящего на государственной службе. Особо выделялась должность обер-директора, основными функциями которого стал контроль выполнения проектов строительства, правильного отвода земельных участков и планировки города. В обязанность обер-директора входило «каждую неделю один день ездить и надсматривать, везде ли так исправно в работах при строениях поступают», а при выявлении нарушений штрафовать или прибегать к телесным наказаниям. Правом обер-директора было «иметь старания о всяких публичных строениях, принадлежащих красоте и славе нашей императорской резиденции, и сколько возможность допустит из определенной на такие строения суммы, по общему согласию с



П. М. Еропкин

генералом полицеймейстером назначать, где чему надлежит быть по приличности города...».

Архитекторы, занимавшиеся гражданским строительством, согласно положениям Трактата ведали выдачей разрешений на строительство и контролировали выполнение работ мастерами-строителями, «ибо каждому зданию генеральный прожект и инвенция сочинена бывает архитектором, а не мастерами-строителями» и любое отступление от замысла несет «неприличное примешание или вред и всему зданию порок».

Реализация правовых норм Трактата обеспечивалась в период правления Екатерины II, когда было перепланировано 384 поселения, и при Александре I, в царствование которого новые планы получили еще 11 городов Российской империи. Екатерина II учредила центральную комиссию и приказ, ведавшие вопросами строительства. При Александре I строительный надзор был передан в Министерство внутренних дел, в составе которого был учрежден Строительный комитет.

Колонизация Южного Урала сопровождалась возведением самовольных построек. Так Иван Меньшой Перфильевич Мосолов (около 1704—1777) получил 31.08.1754 указ (разрешение) Берг-коллегии на строительство Златоустовского чугуноплавильного и железоделательного завода. Хотя фактически приступил к строительству ещё в мае того же года.

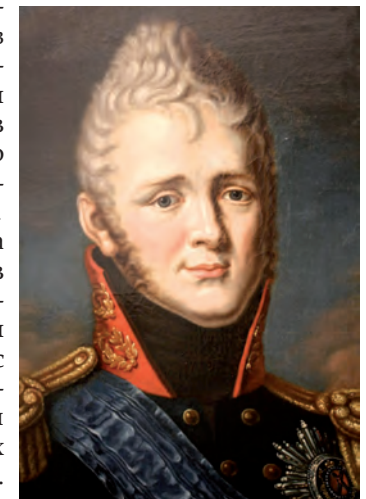
При императоре Александре I в 1806 году был учрежден Строительный комитет, одной из функций которого был архитектурно-строительный надзор.

В мае 1813 года был опубликован указ императора о создании Комиссии для строений в Москве, с ее штатным расписанием и подчинением ей трех московских кирпичных заводов. Комиссия приняла от Московской управы благочиния весь штат опытных городских архитекторов с помощниками. Комиссия для строений вместе с тем получала и право на выдачу разрешений на застройку и согласование планов зданий, контроль за ходом их строительства.

Стараниями архитектурно-строительного надзора в Москве были сформированы единые архитектурные ансамбли.



Екатерина II



Александр I

Николай I продолжил наполнять строительные нормы противопожарными требованиями: «А будетъ кто учнетъ у себя на дворѣ ставить хоромы близко межи сосѣда своего и ему тѣхъ своихъ хоромъ намежѣ сосѣда своего не ставить. А будетъ кто на межѣ хоромы поставитъ, и вътомъ на него будетъ челобитье: и тому хоромы велѣтъ съ межи отнестъ. Также и печи и поварни на дворѣ въ стѣнѣ сосѣда своего никому не дѣлати. А будетъ кто на дворѣ у себя сдѣлаетъ печь, или поварню къ стѣнѣ сосѣда своего, и вътомъ на него отъ сосѣда его будетъ челобитье: и у него ту печь и поварню отъ стѣны сосѣда его отломать, чтобы сосѣду его отъ тое его поварни и печи никакова дурна не учинилося. А будетъ у кого на дворѣ будутъ хоромы высокія, а у сосѣда его близко тѣхъ высокіхъ хоромъ будутъ хоромы поземныя: и ему изъ своихъ высокіхъ хоромъ на тѣ низкія хоромы сосѣда своего воды не лити и сору не метать, и иныя ни которыя тѣсноты тому своему сосѣду не дѣлатъ. А будетъ онъ на тѣ сосѣдни низкія хоромы учнетъ воду литъ, или соръ метать, или иную какую пакость чинити, а съ суда сыщется про то допряма: нему тѣ свои высокія хоромы отъ тѣхъ сосѣднихъ хоромъ велѣтъ отнести; а будетъ онъ тѣхъ своихъ хоромъ отъ сосѣднихъ хоромъ не отнесетъ, и тѣсноту тому своему сосѣду учнетъ дѣлатъ по прежнему: и у него тѣ хоромы велѣтъ отломать, чтобы впредь сосѣду его отъ него никакова насильства не было»¹.

В дальнейшем случилась реорганизация учреждений строительной полиции (например, при Министерстве внутренних дел был образован Техническо-строительный комитет). Произошла ликвидация строительных и дорожных комиссий. Взамен начали действовать строительные отделения, состоящие из инженера, архитектора и нескольких техников. Эти государственные органы стали заведовать строительной частью как казенных, так и частных зданий. Строительный Устав Российской империи был включен в 12-й том Свода законов Российской империи и являлся 2-й книгой 4-й части «Свода уставов государственного благоустройства». Всего за время действия Устава вышло четыре его редакции (в 1832, 1842, 1857, 1900 годах). Правовое регулирование строительства казенных зданий было предусмотрено в разделе 2-5 Строительного устава 1857 года, в соответствии с которым строительство производилось под наблюдением архитекторов или лиц, получивших свидетельства от Техническо-строительного комитета. Кроме того, Устав содержал сведения о требованиях по строительству тюрем, «гарантийных» зданий, церквей и молитвенных домов для верующих различных вероисповеданий. Частные городские постройки должны были возводиться в соответствии с утвержденным планом города. Необходимо было получить разрешение городской управы на каждое здание, которая при этом проверяла соблюдение всех предусмотренных Уставом требований. Устав в целях профилактики пожаров ограничивал постройку деревянных зданий в городах. Например, строительство бани данный документ предписывал осуществлять рядом с источником воды, при этом она не должна была представлять опасность

¹ Полное Собрание Законов Российской Империи, повелением Государя Императора Николая Павловича составленное — Собрание Первое. Т. I. Санкт-Петербург. 1830.

для городских построек. Планы по строительству сельских зданий необходимо было согласовывать с местными земскими начальниками и земскими управами. Общий надзор над соблюдением Устава был возложен на городские и земские учреждения и на органы общей полиции в России. Последние, в свою очередь, имели право давать предписания в отношении зданий, представляющих опасность для окружающих, на их перестройку или снос. Если же владелец не исполнял данное предписание, то полицейские принимали соответствующие меры самостоятельно: составляли протокол, который затем направлялся в суд. Помимо выявления нарушений и противозаконных действий строителей, создающих угрозу общественной и личной безопасности, полиция контролировала правильность произведенных построек и проводила их освидетельствование по окончании строительства. В дальнейшем получил развитие ведомственный контроль. Этому способствовал Указ императора Николая I от 11 июня 1850 года, в соответствии с которым были образованы управления начальника инженеров. Главной задачей этих органов управления было осуществление контроля над строительством зданий в крепостях, выражавшегося в проверке проектов смет и технических отчетов, исправлении чертежей, изучении соответствия производимых строительных работ проектам и разрешениям корпусного командира, рассмотрении соблюдения правил инженерного и строительного искусства, своевременном снабжении строительными материалами. Ведомственный контроль играл важную роль в обеспечении безопасности и экономической обоснованности строительных работ.

С начала 1830-х годов Строительный комитет Министерства внутренних дел как высший орган государственного архитектурно-строительного надзора был упразднен, его функции перешли к Главному управлению путей сообщения.

В ходе работ начальник округа или инженеры по его распоряжению отряжались для проверок качества производства и соответствия возводимых зданий и сооружений проекту. При обнаружении недоброкачества используемых материалов и упущений при строительстве начальник округа доносил начальнику губернии для принятия соответствующих мер. По окончании строительства инженеры — архитекторы округа, ответственные за постройку, составляли акт приемки сооружения в эксплуатацию, в котором указывалось, что сооружение соответствует утвержденному проекту и удовлетворяет требуемому качеству. Строительство крупных объектов курировал сам император.

К концу XIX — началу XX века архитектурно-строительный надзор над возводимыми и реконструируемыми сооружениями в городах принял



Николай I

практически современный облик. Утвержденные строительным отделом городской управы и согласованные в строительном отделе губернских правлений здания и сооружения строились под наблюдением участкового и полиции, которая осуществляла на местах «техническо-полицейский надзор». Для управления строительной деятельностью при Министерстве внутренних дел был создан технический строительный комитет, осуществлявший общий контроль над строительной деятельностью в России. Необходимо отметить что государственные органы постепенно ослабляли контроль над застройкой, предоставляя большую самостоятельность земствам и частным предпринимателям. Застройка при таких условиях осуществлялась без взаимной увязки проектов и не всегда вписывалась в окружающую среду. Облик городов (в особенности его окраин) заметно ухудшался, утрачивая архитектурную гармонию. Так в конце XIX — начале XX века в Челябинске вследствие «строительной горячки», вызванной переселенческим движением и развитием торговли чаем, началась застройка вблизи челябинского железнодорожного вокзала. Возводились небольшие домики, бараки и землянки. Застройка шла без всякого плана и разрешения. На казачьей земле в 1897 году появились поселки Шугаевский и Колупаевский, которые в 1911 году были включены в селитебную площадь города. В 1906 году на городском выгоне возник поселок Порт-Артур. Поселок Никольский разросся и «заселился в значительной части при- шлым элементом».

В частном строительстве для устранения возможности возведения постройки из недоброкачественного материала предписывалось домовладельцу иметь консультанта-архитектора. За этим наблюдали органы техническо-полицейского надзора, которым архитектор, осуществлявший контроль постройки, представлял вместе с утвержденным проектом отзыв о качестве и прочности строительного материала. Это было необходимо, поскольку законом устанавливалась ответственность поставщиков строительных материалов и подрядчиков.

В некоторых случаях, например, при строительстве зданий, предназначенных для публичного пользования, проекты утверждались Техническо-строительным комитетом Министерства внутренних дел.

В Челябинске сплошь и рядом рядовые обыватели нарушали установленные требования, то «без разрешения и указания произвели исправление канавы и полотна улиц против своих домов», то «постройку сарая и переделывает из завозни¹, то «перекрывает крышу дражкой»² [гонт].

А один доклад полицейского извещал о том, что обыватель «произвел в ночное время самовольную ремантировку своего ветхого дома», который к тому же строился «вопреки правилам о расстояниях, т. е. без соблюдения 48 саженого промежутка, кроме того конюшня близ стояща к возводимой

¹ Завозня — пристроенное к амбару крытое помещение для телег и саней, погреб.

² Дранка, гонт (польск. Gont), или дражка (нем. Schindel) — кровельный материал в виде пластин из древесины.

постройке».

Власти действовали незамедлительно: горожанину, виновному в замеченном проступке, по поручению городской управы направлялось «предписание». Устанавливалась и определенная система наказаний за нарушения. При этом официальные органы строго следовали нормам современного им законодательства. Так 05.10.1887 городской голова Крашенинников Михаил Николаевич (1848—1920-е) дал поручение в полицейскую управу: «Препровождать при том переписку о самовольной постройке избы мещанкой Марией Игумновой на ее дворовом месте, городская управа, согласно ст. 50 Устава уголовного судопроизводства просит Вас, составить на Игумнову рапорт о нарушении ею правил строительного устава, который благоволиите доставить в управу».

К образцовым стройкам того времени можно отнести Челябинский переселенческий пункт. Его история началась в 1892 году, когда чиновник особых поручений А. А. Станкевич, командированный земским отделом МВД для содействия переселенцам, организовал его при станции Челябинск. В конце года строения стали наполняться первыми переселенцами. К тому времени для них были возведены «два временных дощатых барака с земляным полом и киргизские юрты, легкие в сборке. Кому не нашлось места под крышей, строили шалаши или ожидали поезд на перроне». В 1894 году были возведены баня, приемный покой с двумя больничными палатами и помещение для регистрации переселенцев. Грамотно обустроенные переселенческий пункт за 15 лет своего существования пропустил свыше 4 млн человек.



Челябинский переселенческий пункт

В случае возведения важных государственных и общественных построек, помимо общего надзора, учреждались губернские.

Архитектурно-строительный надзор в Москве в конце XIX — начале XX века осуществлялся также архитекторами двух уровней. Во-первых, Москва была поделена на 18 участков, с назначением в каждый архитектора. Во-вторых, в 1892 году был сформирован Техническо-строительный, или Общий технический, совет Городской управы — коллегиальное учреждение лиц высшего технического персонала, на обсуждение которого выносились принципиальные вопросы технического характера, проекты крупных сооружений, а также некоторые вопросы частного строительства, если они не могли быть решены участковыми архитекторами.

В 1911 году Министерством внутренних дел был разослан по губерниям проект «Правил о техническом надзоре за вновь строящимися зданиями»,

в котором намечались меры по усилению технического надзора за частным строительством. Несмотря на попытку привлечь городских архитекторов к техническому надзору за частным строительством, основная ответственность за качество все равно осталась за застройщиком и строителем.

В Челябинске одной из ключевых фигур одновременно осуществляющей региональный надзор и технический контроль был *Аркадий Андреевич Фёдоров* (около 1877 — около 1919 или около 1937), инженер, архитектор. По окончании Санкт-Петербургского института гражданских инженеров (бывшее Строительное училище) (1904, по другим данным, 1902) работал на Урале. Работал инженером путей сообщения на Сибирской железной дороге. В марте 1909 вместе с М. С. Городецким, начальником тяги 1-го участка Сибирской железной дороги согласились быть консультантами городской думы по вопросам связанным со строительством в городе водопровода (на безвозмездной основе). С 1910 по 1914 городской инженер Челябинска. Разработал проекты (как архитектор) и контролировал строительство общественных и жилых зданий. В Челябинске по его проектам построены: магазин купца М. Ф. Валеева

(1908—1911) и магазин братьев Стахеевых (1913) по ул. Уфимской (ныне Кирова), водонапорная башня (1912; современная ул. Воровского), особняк Данцигера — Высоцкого (около 1910) и пассаж Яушевых (1912—1913) по ул. Сибирской; в Троицке — гостиница Г. А. Башкирова (1911) и пассаж Яушевых (1912). С 1914 он работал архитектором в Екатеринбурге; под его руководством завершено строительство нового гостиничного двора (1915), начато сооружение зданий горного и учительского институтов (1915). Он разработал проекты перестройки здания Общественного собрания (1915), благоустройства Тарасовской набережной городского пруда (1917). Проектировал и строил многие частные жилые дома — особняки и усадьбы. В своем творчестве развивал преимущественно композиционные принципы и стилистические приемы модерна. При строительстве использовал новые отделочные материалы (керамическая плитка), приемы (фасадное остекление, проведение внутреннего парового отопления, автономного электроснабжения) и приспособления (подъемные машины — прообразы современных лифтов). Судьба его после 1917 неизвестна.



Особняк Данцигера — Высоцкого в Челябинске. Вид с северо-запада

Реорганизация органов строительного надзора после Октябрьской революции

После Великой Октябрьской социалистической революции и последовавшей за ней Гражданской войны страна медленными темпами переходила к восстановлению разрушенного народного хозяйства. Промышленные предприятия восстанавливались, количество возводимых домов было незначительным (в основном жилплощадь перераспределялась в соответствии с классовыми принципами, с выселением нетрудового населения).

На 7-м Всероссийском съезде Советов в декабре 1919 года было принято решение о сохранении особых коммунальных отделов двойной подчиненности: местным Советам и НКВД. В круг деятельности этой обособленной хозяйственно-технической организации входило жилищное дело, в том числе ремонтно-строительные работы и распределение помещений. Но трудовых ресурсов не хватало. На помощь пришла 1-я Революционная Армия Труда, которая была сформирована по указу Совнаркома от 15.01.1920. Армия создавалась для выполнения хозяйственно-экономических и частично управленческих задач в местах своей дислокации. Председателем Совета 1-й Революционной армии труда по решению Политбюро ЦК РКП(б) от 17—18 января 1920 года был назначен Л. Д. Троцкий. В задачи армии входили: «заготовка и доставка в населённые пункты продовольствия и фуража на основе выполнения всех разверсток... заготовка дров и подвоз их к заводам и железнодорожным станциям... строительные работы...».

В район трудовой деятельности армии входили Пермская, Екатеринбургская, Уфимская Челябинская и Тюменская губернии.

К лету 1920 года армия состояла в основном из инженерно-строительных подразделений. В начале 1922 года армия была расформирована.

В Челябинске ввиду отсутствия ресурсов для массового строительства поощрялось «частновладельческое» строительство (в 1924 году подготовлено 70 договоров на застройку земельных участков, освоено только 50 %). Надзорные функции за строительством оказались глубоко спрятанными в недрах структур секций и комиссий Горсовета. Самовольные постройки носили массовый характер.

А, что в столице? В начале 1923 года Московский комитет государственных сооружений был переименован в Управление московского губернского архитектора. 15.02.1923, в соответствии с постановлением Президиума Всероссийского центрального исполнительного комитета, данное управление получило название «Управление московского губернского инженера». В сентябре 1923 года Совнаркомом РСФСР было утверждено «Положение об управлениях губернских инженеров», на которые возлагались функции строительного контроля.

Управления создавались при губернских исполнительных комитетах. В их функции входили «общий технический контроль за соблюдением общегосударственных строительных норм и местных обязательных постановлений по строительной части как при выдаче разрешений, так и при производстве работ по всем местным сооружениям», а также подготовка заключений как по проектам построек и планировки, так и по различным техническим условиям, постановлениям местных властей, касающимся местных строительных норм; проектирование объектов; обследование объектов для реконструкции; организация и производство строительных работ; учет и распределение строительных материалов.

На территории Москвы и Московской области строительный контроль осуществляло Управление московского губернского инженера. Должность губернского инженера в 1923—1932 годах занимал Петр Алексеевич Маматов, межевой инженер с до-революционным стажем работы, преподаватель Константиновского межевого института.

6—15 мая 1926 года в Москве состоялся Первый всесоюзный съезд по гражданскому и инженерному строительству, организованный Госпланом СССР. На 1-й секции с докладом «Местные органы технического контроля» выступал Ленинградский губернский инженер Я. Д. Тартаковский (1880—1942).

В выступлении он отметил факт отсутствия органа, организующего деятельность всех управлений губернских инженеров (Губинж).

Далее он отметил значительный объем работ, предписанный для выполнения Губинжем, от планирования строительства и регулирования строительного рынка до нормирования стройпроизводства и технико-административного надзора (утверждение проектов, выдача разрешений на производство работ, наблюдение за производством строительных работ, учет и регистрация стройорганизаций, выдача разрешений на эксплуатацию помещений общественного назначения).

В ходе прений выяснилось, что в ряде регионов до 1925 года ничего не знали о функциях Губинжа, в других регионах нет специалистов, а если они есть, то в недостаточном количестве и низкой квалификации; есть регионы, в которых строительный контроль вообще не осуществляется.

В резолюции пленума Съезда был отмечена необходимость корректировка положения об управлениях губернских инженеров.

27 февраля 1928 года было принято постановление ВЦИК и СНК РСФСР об утверждении «Положения об управлениях строительного контроля в краях, областях и губерниях РСФСР», которые должны были заменить управления губернских инженеров. Должностные лица имели право не только беспрепятственно посещать строительные работы и осматривать любые части сооружений, но также давать распоряжения о приостановке работ «при наличии существенных отступлений от утвержденного проекта или при производстве работ по проектам, не согласованным с Управлением строительного контроля, а также и в случае



Л. Д. Троцкий

обнаружения работ, выполняемых небрежно и грозящих общественной безопасности». Органы строительного контроля даже могли поставить вопрос о ликвидации строительных организаций и прекращении деятельности частных подрядчиков.

В связи с образованием 1 октября 1929 года Московской области Московское губернское управление строительного контроля было переименовано в Московское областное управление строительного контроля. Структура Управления практически не изменилась.

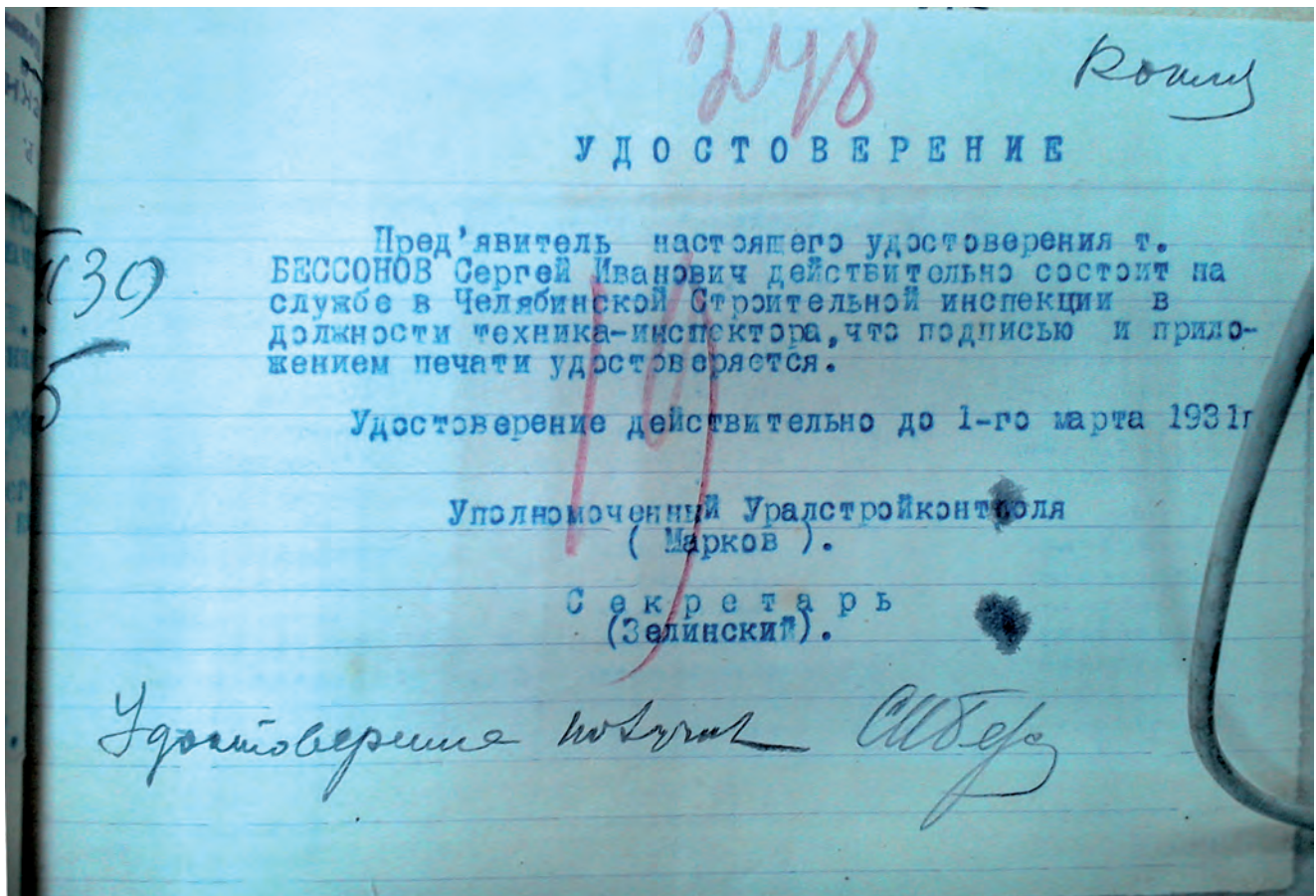
Изменился статус строительного контроля: теперь речь шла всего лишь об отделе. Требовались изменения в нормативной базе — это было связано с увеличением масштабов строительства, с изменениями социально-экономической и социально-политической ситуации в целом.

Строительство велось быстрыми темпами, и часто это приводило к тому, что новые дома сдавались с недоделками, иногда существенными. В 1933 году пришлось принять специальное постановление «Об окончании работ по оформлению фасадов и выполнению недоделок в построенных домах и надстройках, осуществленных в 1931 и 1932 гг.». Постановление предписывало Отделу строительного надзора в 20-дневный срок «провести обследование всего нового строительства, и в первую очередь надстроек» для выявления недоделок и совместно с застройщиками определить сроки для их устранения. В противном случае райсоветы, опираясь на данные отдела, должны были «немедленно предъявить иски к этим организациям». Постановлением СНК РСФСР от 08.06.1934 № 487 была упорядоче-

на работа государственных приемочных комиссий, которые формировались исполкомами городских (поселковых) Советов. В обязанности государственных приемочных комиссий, кроме формирования и подписания акта, входили обязательные требования (до начала работы комиссии):

- «— проверить наличие технической и прочей документации...;
- установить — закончены ли полностью работы по строительству принимаемого объекта в соответствии с техническими проектами и сметами к нему;
- убедиться в том, что все помещения в данном здании, занимавшиеся в период строительства для нужд производства работ в порядке, освобождены и находятся в полной исправности».

В Челябинском округе существовало Управление окружного инженера при Челябинском окрисполкоме. Управление организационно подчинялось Уральскому областному управлению строительного контроля (УСК) при Исполнительном комитете Уральского областного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, г. Свердловск (17.04.1928—17.04.1931; с 1931 функции перешли к строительному отделу Уральского облизполкома). Основные функции управления были связаны с разработкой мероприятий по удешевлению строительства, технико-экономическому регулированию и контролю местного строительства. По аналогии деятельности УСК строилась и работа окружных управлений стройконтроля. Рассматривались и утверждались проекты и планы жилых домов,



Удостоверение С. И. Бессонова

усадеб, служебных построек, зданий общественно-го пользования, промышленных объектов, объектов благоустройства, формировалась библиотека типовых проектов зданий промышленных, сельскохозяйственных, торговых, образовательных, здравоохранительных учреждений, диаграммы по домовладениям, карты и планы, протоколы заседаний технического совета.

Тщательно хранились документы комиссии по экспертизе, обследованию жилищного строительства, финансовые отчеты, распоряжения по управлению, акты осмотра, освидетельствования и экспертизы, протоколы заседаний комиссии по рассмотрению проектов зданий промышленного и общественного значения, протоколы технического совещания, финансовые отчеты, документы по личному составу, сведения о техническом персонале.

Челябинское управление гостройконтроля занималось регистрацией ИТР и застройщиков, за исключение частных владений, которые находились в ведении Горкомхоза (соблюдение порядка возведения частных построек контролировала милиция), выдачей разрешений на строительство и ремонт построек, вело борьбу с самовольными постройками, рассматривала и согласовывала (коллективно с другими надзорными службами) проекты зданий и сооружений.

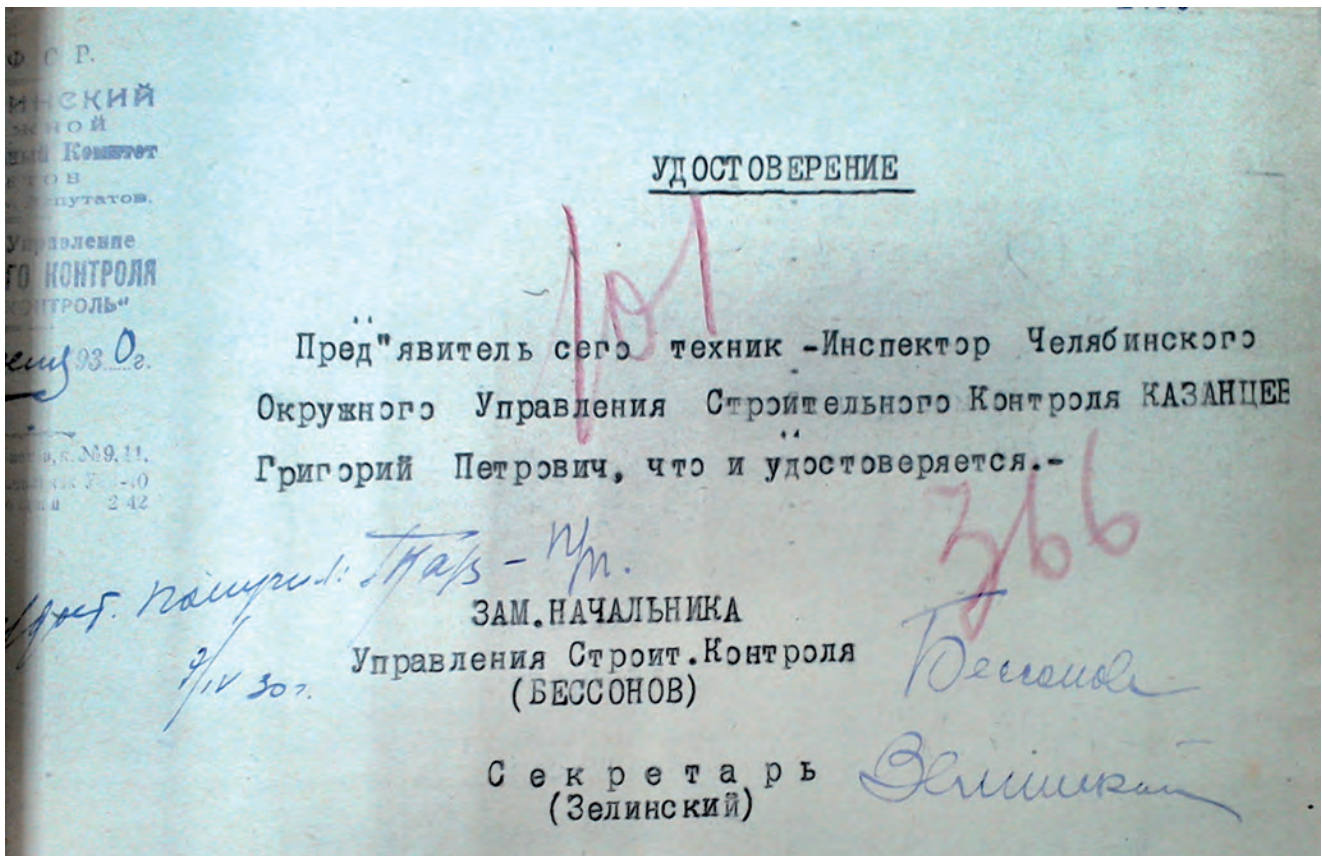
Руководителем управления был Сергей Григорьевич Хапалов (1887, Кушвинский район Свердловской обл. — ?), инженер. Он окончил институт. В 1928—1931 работал окружным инженером Управления окружного инженера при Челябинском окрисполкоме (Окрстройконтроль). В 1930-е, вероятно, работал инженером на ЧЭМК (Ферросплавный завод). Арестован 19.06.1938 Управлени-

ем НКВД СССР по Челябинской области. Осужден. Наказание отбывал в Казахской ССР. Дальнейшая судьба его неизвестна. Был реабилитирован 19.10.2001 Генеральной прокуратурой РФ.

Кроме него в штате управления числились техники-инспекторы Бессонов Сергей Иванович, Казанцев Григорий Петрович, а также М. А. Прокудин (должность не установлена).

В 1930 УСК развернул борьбу с лже-специалистами в строительстве (требование Уралоблпрокуратуры от 23.10.1930). Выявлять лже-специалистов надлежало всеми доступными способами (рабочим и ИТР предписывалось извещать о таких работниках на своих рабочих участках, от отделов кадров требовалось проверить всех ИТР на соответствие их квалификации и опыта работы, гостройконтроль при проверке и экспертизе объектов должен был тщательно проверять сведения о специалистах выполнивших работы, от милиции требовалось то же самое). Подобные меры были вызваны низким качеством работ, приписками и «вредительством». Стало традицией в СМИ любые промахи в строительстве объявлять вредительскими действиями.

В 1930 году по инициативе Уральского обкома строителей и Уральского областного СНХ был проведен строительный рейд. Строительный рейд проходил под лозунгом соревнования, борьбы за промфинплан стройки, мобилизации масс на борьбу за переходящее знамя ударного строительства Большого Урала. Была создана Челябинская окружная группа руководства строительным рейдом, сформированы рабочие пятерки по каждой группе предприятий, проверено множество объектов (проверялось всё: наличие проектов, снабжение стройки материалами, квалификация



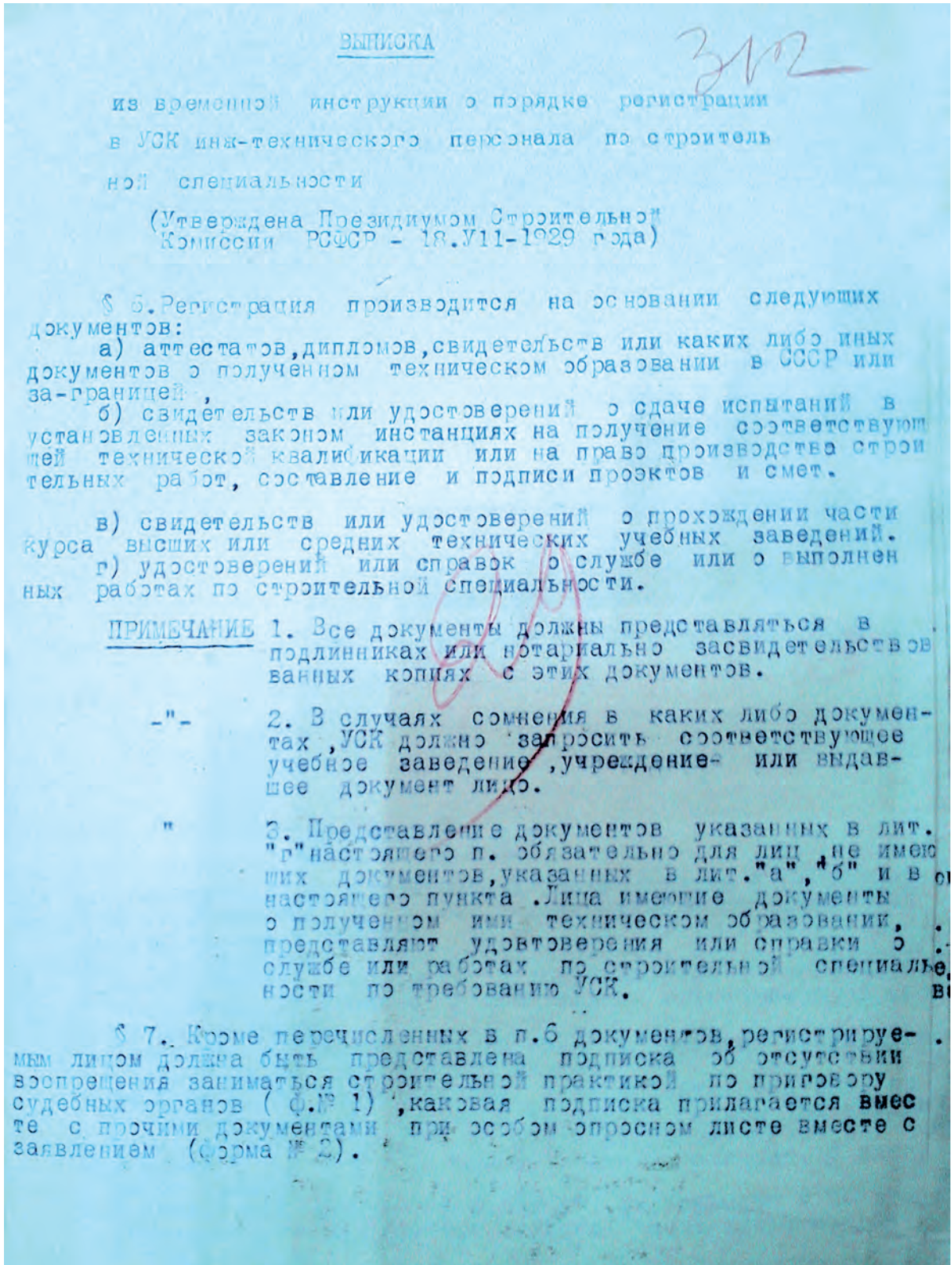
Удостоверение Г. П. Казанцева

специалистов). Ряду специалистов предлагалось в работе рейда использовать опыт привлечения пионерии, по аналогии с участием их к работе в «штабе большевистского сева». Все виновные «в беспорядках, злоупотреблениях и бесхозяйственности» отдавались под суд «революционного производственного трибунала».

В работу по борьбе за рачительное использование стройматериалов включились даже пионеры (в городской организации насчитывалось 8500 че-

людов). Они проникали на объекты строительства, собирали там обломки кирпичей и гнутые гвозди, затем появлялись в разгар оперативного совещания в строительных управлениях, вываливали всё найденное «добро» на стол председательствующего и решительно требовали немедленного наведения порядка на строительных площадках.

В производственных коллективах отстающим бригадам вручалось «рогожное знамя» (пробораз «Доски позора»).



Выписка из временной инструкции о порядке регистрации инженерно-технического персонала по строительным специальностям

Протокол №9

техсовещания Инженеров Округового Инженера
при Уездном Округовом - Научном 1928г.

Присутствующие: Округовый Каналов; от
Зоркошхова Воршва; от Советов - Бердичев
Павелюк; Урегулирование вопроса
о основании Застройщиков.

Обсуждали:

Посещавшим;

- 1) Основание Застройщиков
докл. Воршва
а) Округовому - Зоркошхову
основание и членство в
местной газете статьи и
инструкции о порядке возве-
дения газетных типограф
б) Натаном Арменджем об-
учением надзорных инспек-
торов за газетными Застройщиками
- 2) Об увеличении работ Упр.
Округового с Зем-
ельными Зоркошхова
по вопросам отвода
участков газетным
Застройщикам.
Организовать необходимо,
дело посылки дела, присуд-
ившие предельный срок
инженера на административ-
тивно-технические совещания
Зоркошхова.
- 3) Предложение Зоркошхова
о проведении регистра-
ции газетных Застройщиков.
Замолучением Зоркош-
хова правление регистра-
ции газетных Застройщиков
лучше увеличивать в местной
прессе.
- 4) Об увеличении и
огнеопасности типограф-
ские
Торговать практично-
Через Зав. мелкоративными
отделом т. Плачушев и,
разрабатывать проекты

у дешевой типе и
огнеопасных построек
для частного жилищного
ства как в городе так
и в округе.

5) О мерах пресече-
ния самовольных
застроек.

Большинство широко го-
ловедения населения а,
недопустимости самоволь-
ных построек и малочислен-
ных возмещать за производств
их.

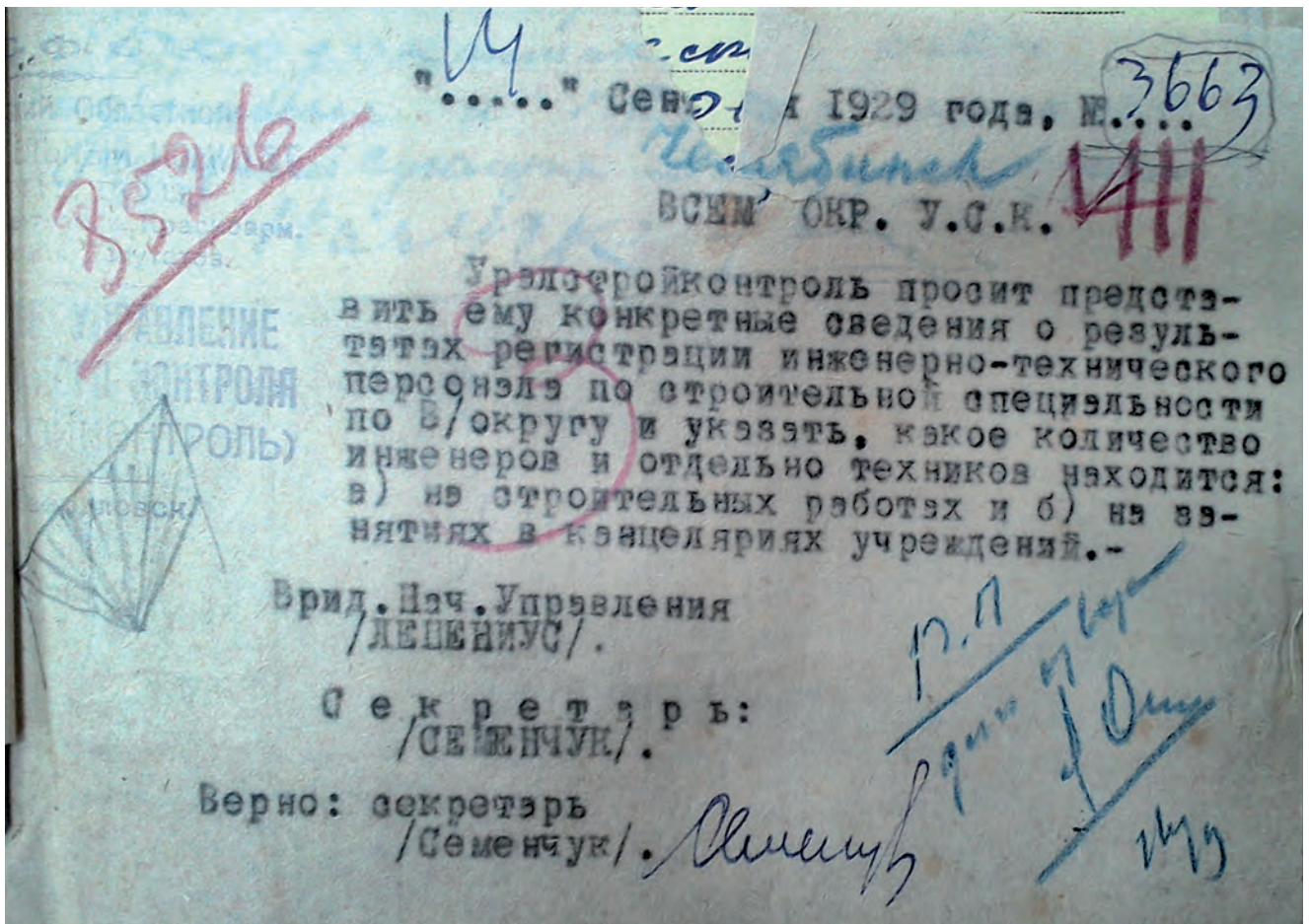
6) О постройках,
возведенных самовольно мер
к самовольным
в прошедшее время.

Вопрос о принятии
Застройщиков в
период с 1925 по 1928 г.
открытым р
производства облаго-
вания.

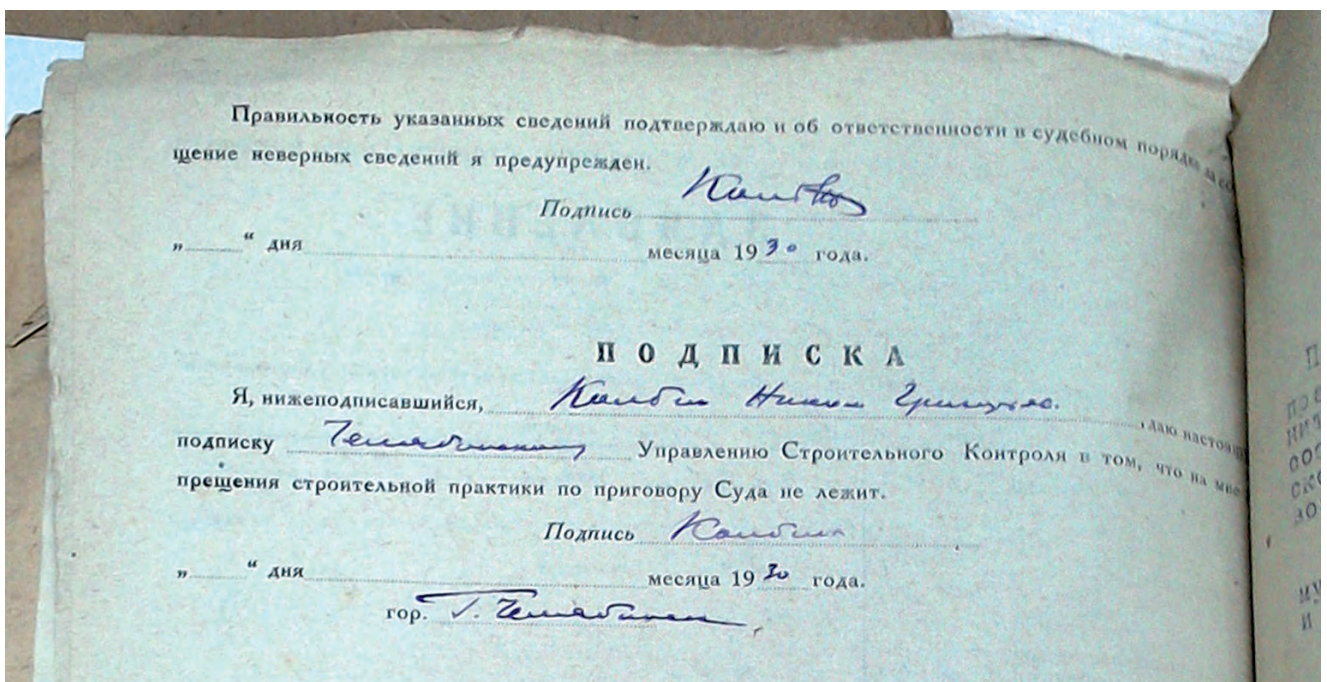
Открытое. / Оми

Представитель: от Горкашова
и Горюева Федор

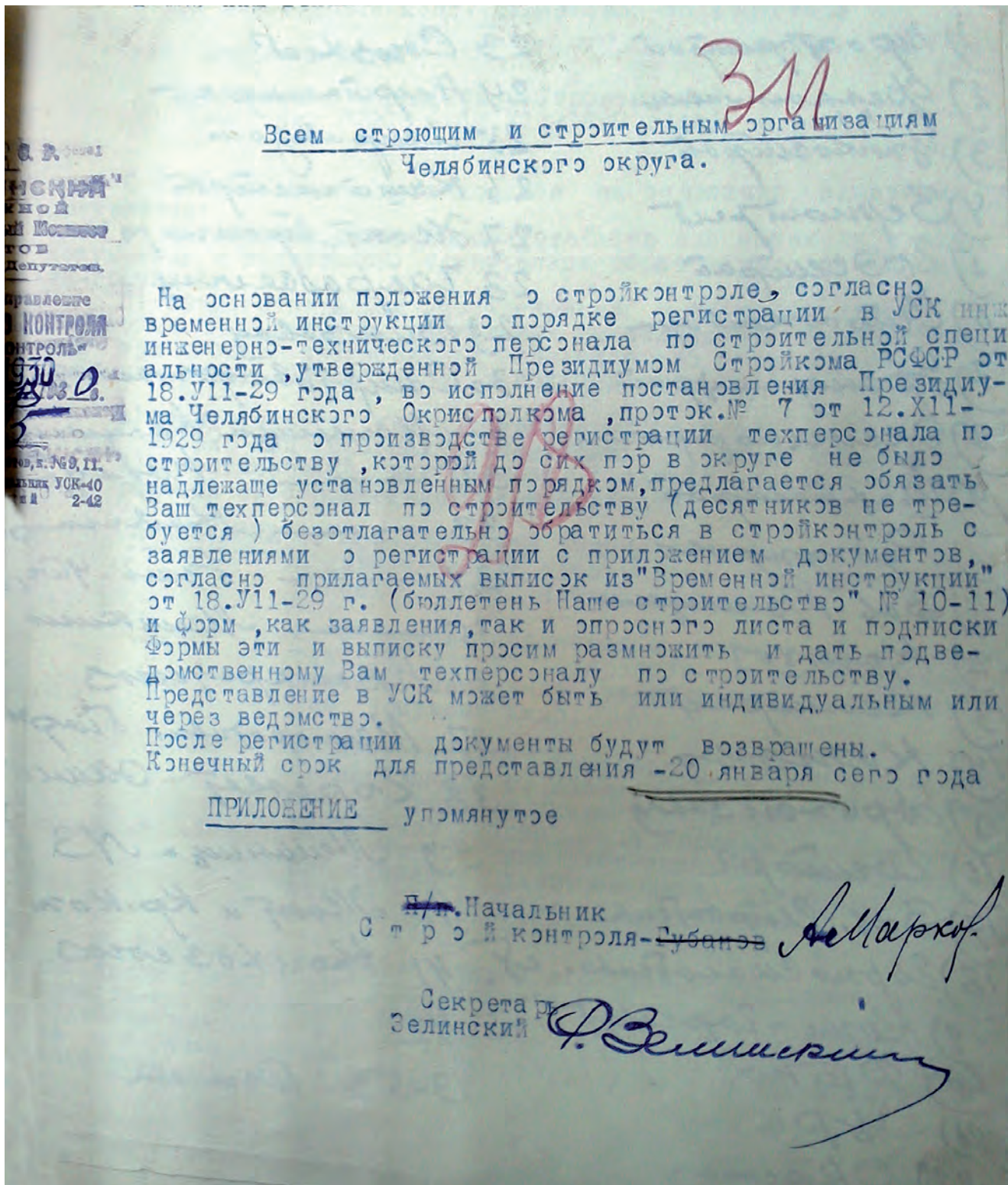
Секретарь Великий



Запрос Уралстройконтроля. 1929 г.



Подписка ИТР. 1930 г.



Обращение Окрстройконтроля. 1930 г.

В 1934 органы власти требовали «каждую стройку Челябинска взять под общественный контроль, и с первого дня до последнего, вести ее под зорким общественным глазом». К тому же требовалось «по-боевому» подходить к строительству в Челябинске.

Пройдет совсем немного времени и за сравнительно легкие прегрешения в строительстве виновные в них будут получать реальные сроки ИТЛ, а за серьезные просчеты (аварии, срыв «стахановского движения») — ВМН.

Одновременно с этим постановлением СНК СССР от 18.10.1931 № 867 «О досках почета на новых предприятиях и новостройках» для увековечивания памяти работников обеспечивших «победоносное продвижение вперед дела строительства социализма» предписывалось «на главных новостройках и в новых предприятиях помещать на видном месте доски почета, на которых отмечать имена тех, кто проектировал постройку, главных ее строителей и консультантов и особенно выдающихся ударников, а также указывать даты начала, основных этапов и окончания строительства».

Органы госстройконтроля в предвоенный период

Годы первой пятилетки (1927—1932) выявили несостоятельность действовавшей в то время системы государственного контроля за строительством объектов жилищного и гражданского назначения через структуру местных Советов. В период зарождения командно-административной системы управления экономикой был сформирован соответствующий ей специализированный орган по надзору за строительством, способный эффективно воздействовать на строительный комплекс, реализовывать задачи, поставленные партией и правительством.

Так, согласно постановлению ВЦИК СНК РСФСР от 1 апреля 1935 года «О реорганизации строительного контроля» в городах и крупных рабочих посёлках были установлены должности государственных контролёров по строительству. Во внесённых в особый список населённых пунктах, где велись ударные стройки (на территории области — Челябинск, Магнитогорск и Златоуст), руководство их деятельностью осуществлялось Главным государственным контролёром РСФСР (эти обязанности возлагались на наркома коммунального хозяйства РСФСР). В остальных городах и посёлках, руководство деятельностью госстройконтролёров, объединённых в специализированный аппарат в составе органов коммунального хозяйства, возлагалось на начальников областных коммунальных управлений.

Первыми Главными государственными контролёрами РСФСР по строительству были:

КОМАРОВ Николай Павлович (при рождении Фёдор Евгеньевич Собинов; 27.11.1886, д. Барыково Новоторжского уезда Тверской губ. — 27.11.1937, Москва), советский государственный и партийный деятель, народный комиссар коммунального хозяйства РСФСР (1931—1937), Главный государственный контролер РСФСР по строительству (1935—1937). Окончил три класса церковно-приходской школы. С 1902 жил в Петербурге, работал на разных заводах, в том числе



Н. П. Комаров

Путиловском, «Новом Парвиейнене», «Новом Лесснере». В 1912 окончил городское 4-классное училище, два года учился в вечернем техническом училище. Участвовал в революционной деятельности. Во время революции 1905—1907 состоял в партии эсеров, с 1909 — член РСДРП. С 1911 член Выборгского райкома РСДРП. В 1912 организовывал политическую демонстрацию протеста в связи с Ленским расстрелом. С 1914 находился в Петербурге на нелегальном положении; в 1915—1917 — член Петербургского комитета РСДРП(б). Был арестован в 1916, в январе 1917 приговорён к 10 годам каторги. После Февральской револю-

ции — председатель заводского комитета завода «Новый Лесснер», депутат Петросовета и член Петроградского комитета РСДРП(б), а также член Выборгского районного комитета РСДРП(б) (с марта 1917), первый товарищ председателя Выборгской районной думы (с июня 1917). Участник подготовки и проведения Октябрьской революции (1917). Участвовал в захвате Зимнего дворца. С ноября 1917 — председатель, в 1918 — товарищ председателя Петроградского революционного военного трибунала, в феврале-марте 1918 — член Комитета революционной обороны Петрограда. С июня 1918 служил в Красной Армии, комиссар 3-го Кромского полка на Восточном фронте. Затем — председатель Правления государственных магазинов и канцелярских принадлежностей Петрограда; с осени 1918 по январь 1919 заведовал отделом внутренней торговли Совнархоза Союза коммун Северной области. С января 1919 служил в ВЧК: заведовал особым отделом ЧК Союза коммун Северной области, с февраля 1919 — особым отделом Петроградской губернской ЧК. В 1920 — начальник секретно-оперативной части Петроградской губернской ЧК. С 01.09.1920 по 14.04.1921 — председатель Петроградской губернской ЧК, одновременно — начальник Особого отдела охраны границы с Финляндией. Проводил в жизнь политику красного террора: применял казни заложников и аресты по «классовому» принципу; участвовал в подавлении восстания в фортах Кронштадта (1919); руководил репрессиями во время и после Кронштадтского восстания (1921). В 1921—1925 — секретарь Петроградского губернского исполкома. В 1926—1930 — председатель Ленинградского губернского (с ноября 1927 — областного) исполкома. Одновременно был членом Северо-Западного бюро ЦК РКП(б)/ВКП(б) (с апреля 1922 по февраль 1927, в том числе с 3 ноября по 10 декабря 1925 — секретарём бюро), членом Секретариата (ноябрь 1925 — февраль 1927) и врио заведующего Организационным отделом (февраль 1926 — февраль 1927) Ленинградского губернского комитета ВКП(б); членом Реввоенсовета Ленинградского военного округа (1926—1929). 07.01.1930 был освобождён от обязанностей председателя Ленинградского Совета и облисполкома. Работал в Москве в ВСНХ (1930—1931), член Президиума ВСНХ, председатель Союзстроя. С 20.07.1931 — нарком коммунального хозяйства РСФСР; одновременно — заместитель председателя Всесоюзного Совета городского хозяйства (с 1931), председатель Правления Ленинградского сельского потребительского общества. Член ВЦИК 10-го созыва (1922—1924), 13-го созыва (1927—1929) и ЦИК СССР, член Президиума ЦИК СССР. Делегат VI съезда РСДРП(б) (1917, с совещательным голосом); XI (1922), XII (1923) и XIII (1924) съездов РКП(б); XIV (1925, с совещательным голосом), XV (1927) и XVII (1934, с совещательным голосом) съездов ВКП(б). Делегат XIII (1924, с совещательным голосом), XIV (1925, с совещательным голосом), XV (1926), XVI (1929) и XVII (1932, с совещательным голосом) конференций РКП(б)/ВКП(б). Член Организационного бюро ЦК РКП(б) (16.03 — 09.08.1921). Кандидат в члены ЦК РКП(б)/ВКП(б) (02.04.1922 — 17.04.1923; 10.02.1934 — 25.06.1937).

Член ЦК РКП(б)/ВКП(б) (16.03.1921 — 02.04.1922; 25.04.1923 — 26.01.1934). 11.06.1937 арестован; 25 июня исключён из состава ЦК и из самой партии. Внесён в так называемые «сталинские списки» лиц, подлежащих суду Военной коллегии Верховного суда СССР по 21-й категории» (21.10.1937 — по списку Москва-центр, 01.11.1937 — по списку бывших членов и кандидатов в члены ЦК ВКП(б)). 27.11.1937 года Военной коллегией Верховного Суда СССР по ст. 58-7-8-11 УК РСФСР «за участие в троцкистско-зиновьевской антисоветской организации» приговорён к высшей мере наказания; расстрелян в тот же день на Донском кладбище. 17.03.1956 реабилитирован Военной коллегией Верховного суда СССР. 22.03.1956 Комитетом партийного контроля при ЦК КПСС восстановлен в партии.

ПАМФИЛОВ Константин Дмитриевич (25.05(07.06).1901, с. Мамоново Духовщинского уезда Смоленской губ. — 02.05.1943, Москва), советский государственный деятель, и. о. председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР (1942—1943). В 1915 окончил двухклассное училище. Работал конторщиком. Член РКП(б) с 1918. Участник Гражданской войны и подавления Кронштадтского восстания (1921). В 1918—1919 — председатель волостного ревкома, секретарь Духовщинского уездного исполкома Советов, секретарь волостного комитета партии, секретарь уездного суда. В 1923 окончил рабфак в Смоленске. В 1924—1927 учился в МГУ на вечернем отделении факультета советского права. Затем работал в Моссовете, был управляющим Мосжилтрестом. В 1937—1938 — начальник Главного управления жилищного хозяйства Народного комиссариата коммунального хозяйства РСФСР. В 1938—1940 — нарком коммунального хозяйства РСФСР, Главный государственный контролер РСФСР по строительству. В 1940—1942 — заместитель председателя Совета Народных Комиссаров РСФСР, с мая 1942 исполнял обязанности председателя. В сентябре-декабре 1941 года — заместитель председателя Совета по эвакуации при СНК СССР. Урна с его прахом захоронена в Кремлёвской стене. Имя Памфилова в 1943 присвоено Академии коммунального хозяйства в Москве.



К. Д. Памфилов

На местах государственные контролеры занимались выдачей разрешений на выполнение строительных работ, контролем их качества и снижения стоимости. Во второй половине 1930-х годов уполномоченным главного государственного контролёра РСФСР по строительству Челябинской области являлся М. М. Хохлович¹, Челябинским гос-

стройконтролёром — В. И. Сапожников².

В тот же период совершенствовалась нормативная база строительной отрасли. В соответствии с постановлением СНК РСФСР от 22 сентября 1934 года «Об издании Наркомхозом РСФСР строительных норм и правил по гражданскому строительству» в 1935 году были выпу-



В. И. Сапожников

пущены «Временные строительные правила для жилых, общественных, административных и коммунальных зданий». Они рекомендовали строителям приёмы и способы производства строительных работ, способствующие повышению качества строительства, доведению его до уровня, требуемого постановлением СНК СССР от 23 апреля 1934 года. Этим законом были зафиксированы наиболее существенные недостатки в практике жилищного строительства:

- низкое качество и небрежное выполнение строительных и отделочных работ при постройке жилых домов: протекающие крыши, плохая штукатурка и окраска, щели в полах;
- низкие потолки и окна, узкие лестницы, теснота таких обслуживающих помещений, как кухни, коридоры;
- отсутствие хозяйственных построек: погребов, сараев и других подсобных помещений;
- отсутствие внешнего благоустройства: тротуаров, зеленых насаждений, скамеек, урн.

Помимо органов стройконтроля за качество строительства несли ответственность партийные (областные, городские, районные, первичные) организации и местные Советы. Низкое качество работ или их невыполнение могли послужить поводом для обвинения со стороны органов НКВД в контрреволюционной террористической деятельности. В 1938 году такие обвинения были предъявлены сразу трём бывшим директорам треста «Челябстрой»: М. Б. Ительсону³, В. Н. Кайгородову⁴, И. А. Давидовичу⁵.

Двадцать девятого мая 1939 года был создан Народный комиссариат по строительству СССР, на который была возложена разработка и утверждение норм, технических условий и стандартов по

(1938—1944).

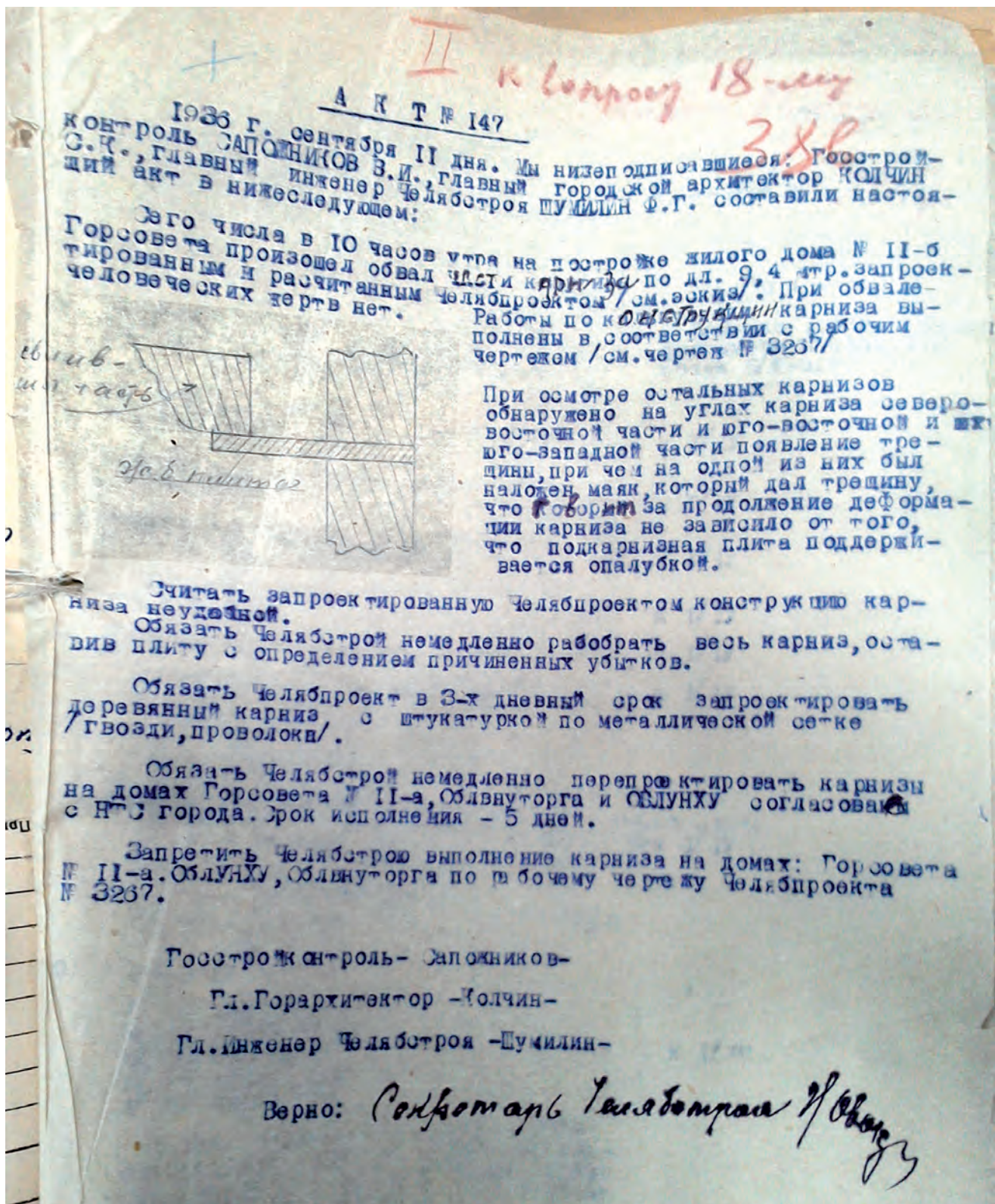
² Сапожников Виктор Ильич, уполномоченный Государственного строительного контролера РСФСР по строительству в городе Челябинске (до 1944), заместитель начальника отдела архитектуры Челябинского горисполкома (с мая 1944), начальник отдела по делам архитектуры Челябинского облисполкома (1944—1953).

³ Ительсон Михаил Борисович (1891—1938), директор треста «Челябстрой» (1934—1935), репрессирован, реабилитирован в 1957 году.

⁴ Кайгородов Владимир Николаевич (1902 — после 1967), директор треста «Челябстрой» (1935—1937), заключенный Челябинской внутренней тюрьмы (1938—1939).

⁵ Давидович Илья Александрович (1904—1938), директор треста «Челябстрой» (1937), репрессирован, реабилитирован в 1957 году.

¹ Хохлович Михаил Миронович (1912—1984), начальник Челябинского областного отдела коммунального хозяйства (1938—1948), уполномоченный Главстройконтролера РСФСР по Челябинской области



Акт проверки. 1936 г.

строительству. В течение 1939—1940 годов Нарком-
 строем было разработано 7 выпусков технических
 условий на осуществление общестроительных и
 специальных работ.

В 1940 году Управление Главгосстройконтролера
 РСФСР провело заочный семинар по повышению
 квалификации инженерно-технических работни-
 ков Госстройконтроля, разослав по республике
 625 экземпляров «Требований по контролю про-
 изводства и приемки общестроительных и специ-
 альных работ».

В 1941 году Управление уполномоченного глав-
 ного государственного контролера РСФСР по строи-
 тельству Челябинской области подготовило «Руко-
 водящие материалы по приемке в эксплуатацию
 выстроенных зданий и сооружений непромышленно-
 го характера». В них, в частности отмечалось, что при
 вводе в эксплуатацию зданий и сооружений допуска-
 ется ряд нарушений существующего строительного
 законодательства (здания вводятся в эксплуатацию с
 низким процентом технической готовности при на-
 личии ряда крупнейших недоделок и дефектов).

На основании циркуляра НККХ от 23/V с.-г. за № 168 и в соответствии постановления ЭКССО — РСФСР от 11/VIII с.-г. Облкоммунаотдел объявляет с 1/I по 15/I 1935 г. регистрацию и проверку техперсонала занятого на производстве по коммунально-бытовому и жилищному строительству, как в пределах города, так и Челябинских новостроек, т. е. рабочих поселков независимо от ведомства застройщика и его подчиненности. Лица уклонившиеся от регистрации и при обнаружении при проверке производств, будут привлекаться к ответственности согласно существующего законоположения.

Облкоммунаотд л.

Облстройконтроль.

Из газеты ЧР от 30.12.1934

Приказ № 140

по тресту „Челябстрой“ от 14 августа 1937 г.

Госконтролем предложено разобрать на строительстве драмтеатра 23 кубометра бутовой кладки колонны портика и три колонны внутри здания. 13 августа дополнительно установлено, что в оконные проемы здания поставлено 145 коробок, принятых от «Школстроя», подлежащих исправлению, но неисправленных.

Приказываю:

Тт. Рудакову, Кайгородову и Макакову немедленно исправить неправильно произведенные работы.

Стоимость переделки отнести:

Разборку - колонн портика театра и укладку его вновь за счет тов. Рудакова. Стоимость переделки 3-х колонн внутри здания за счет тов. Ладюкина. Исправление установленных коробок на пединституте за счет тов. Макакова.

Зам. главного бухгалтера тов. Мокшину проследить за исполнением.

Предупреждаю всех прорабов и десятников, что стоимость допущенных ими переделок будет относиться за их счет.

Директор треста А. ДАВИДОВИЧ.

Из газеты «Строитель» за 17 августа 1937 г.

Следует отметить, что Госстройконтролеры не осуществляли контроль строительства промышленных объектов, и, в ряде случаев — за школьным, противопожарным строительством, возведением объектов здравоохранения, искусства и местной промышленности. Контроль строительства указанных объектов возлагался на стройсекторы соот-

ветствующих отделов Облисполкома и горисполкомов.

В довоенный период южноуральские стройконтролеры основное внимание уделяли работе областного и Челябинского городского строительных трестов. К примеру, исполнительный комитет Челябинского областного Совета депутатов

Автобиография
Сапожникова Виктора Иосифовича

А Сапожникова Виктор Иосифович (или
Виктор) с 1944. - родился в 1896 г. Жил
в семье "102" Момышевский Область в
семье рабочего. Отец работал на заводе,
Завод занимался самообразованием стал
служащим. Умер в 1914 г. от тифа.

А в 1913 г. окончил городское 4-е
классное училище в г. Терми (Молодого)
и с февраля 1914 г. начал работать на
Термской фабрике, Управлением Контор-
скими. В 1915 г. забучен Красной в
Армию, Термской Фабрикой призван на
братомский фронт в войну. В октябре
1915 г. отправлен на фронт в Гейденбург
пути Армии, забучен в 184 км Восточной
ский полк. Служил в полку сначало
рядовым, затем младшим. В феврале
мне в 184 км забучен, работал сначало
в переломных местах марта в.ч. в 1916 г. и
дальше поступил в Управление Терми-
ской Фаб. Дар. Коммунистическим в армии
1922 года. В Мерах Гражданской войны
работал на зем. работе и сначало на
военно-инжендерской службе, затем
мне не забучивался в бригаду, война
и на службе в бригаде Красной Армии.
В 1923 г. через Мемельский Комитет
и Варшавский командирован на уче-
бу в Термику, который окончил
в 1927 г. По окончании термикума

работал на Путь. Сл. Путь Пермской губернии
в должности Сиротной инспекции, затем Инспекция
Управления гражданскими сиротами.

С апреля 1928, работал в должности
Свердловские Управления 125 квартал. Дома в
Маломыше Сиротной инспекции
Кургане, по окончании сиротной инспекции
Акционерное Управление Сиротами. Коммунальное
в должности ин. инспектора в Новоалександровске.

В 1931. Сиротной инспекции инспектор и
по назначению Областного управления
народного хозяйства в Управление Совета
Народного Хозяйства, где работал инспектор-инженером
по эксплуатации Союзного завода в Новоалександровске
в Управление Пермской Инженерной Училища в 1932.
где окончил Инженерную школу на Высшем
Образовании без аттестата ин. производства. В связи с ин-
женерной работой назначен в 1932. Заместителем на
учебной Инженерной Училища в апреле по августу 1933, в
агусте окончил Инженерную школу в марте 1934,
защитил диплом и получил звание инженера.

По окончании Инженерной школы ин. инспектор
по Управлению Народного Хозяйства, где работал администратором
августе 1934 по августу 1934, и за сотрудничеством
по должности Инженера и Заместителя
в Новоалександровске.

В Новоалександровске с 1934, с сентября ин.
архитектором Государственной Сиротной инспекции
Коммунального хозяйства, где работал сначала ин.
инспектором, а с сентября 1935. - Государственным
ин. инспектором по сиротной инспекции (назначен
как Инспектор-инженер) по августу 1944.

По назначению в 1935. в должности
ин. инспектора ин. 4/1-44, и решением
полковника ин. 8/1-44, № 652 - Инженером на-
значенным в области ин. по специальности
инженером в работе в связи с тем, что

работал по службе в Училище. Пре-
доставлен отпуск: с 1929, - 1,5 месяца, а также
за сиротной работой и в 1932, месяцев 6
за сиротной работой в Свердловске.

11 августа 1945. Д. И. Сапожников
г. Челябинск

трудящихся (Облисполком) своим решением от 3 апреля 1940 года дал оценку работе Облстройтреста за 1939 год как «совершенно неудовлетворительное выполнение строительной программы». В подтверждение были приведены факты о том, что годовой план трестом был выполнен только на 58,4 %, себестоимость строительства выше плановой (убытки на 392,6 тыс. рублей), имели место приписки и «намазки» фактически невыполненных работ, простой рабочих из-за неподготовленности рабочих мест, текучесть рабочих кадров, недостаточно использовались имеющиеся механизмы (13 %).

Был отмечен недостаточный контроль за деятельностью Облстройтреста со стороны Облкомхоза (Хохлович) и тот факт, что городские Советы самоустранились от контроля за деятельностью строительных контор.

В марте 1939 года партгруппа президиума Челябинского горсовета рассматривала факты неправильного использования нижних этажей в зданиях постройки 1937—1938 годов. В указанный период было построено 25 домов с 58 торговыми помещениями. Было установлено, что в помещениях устроено 13 магазинов, ещё 10 планировалось открыть в 1939 году. Используются не по назначению 24 помещения. 11 помещений не закреплены за торговыми организациями.

Ходу строительства гостиницы № 2 [«Южный Урал»] в Челябинске было посвящено решение Облисполкома от 10.05.1940 № 16. В нем отмечалось, что здание имеет 83,2 % готовности, 1-я очередь «эксплуатируется» с 1939 года без электроосвещения, горячего водоснабжения и вентиляции. Введенные в эксплуатацию 96 номеров из 126-ти 2-й очереди не имеют электроосвещения, не обеспечены «горяче-холодной умывальной и ванной арматурой». В целом по зданию из-за отсутствия ряда «особо-дефицитных» строительных материалов не были завершены отделочные работы, работы по телефонизации и «первичному электропитанию».

В докладной записке, поступившей в 1939 году в Бюро Челябинского горкома ВКП(б), в частности сообщалось, что из 58 торговых помещений, размещённых в 25-ти новых домах постройки 1937—1938 годов 24 — используются не по назначению, а 11 — не закончены строительством.

Облисполком своим решением от 28.04.1941 № 22 определил ряд крупных недостатков в работе Челябинского областного строительного треста за 1940 год: установленная программа строительных работ выполнена на 80,8 %, внедрение механизированного способа работ проходило неудовлетворительно, стахановское движение должным образом не возглавлено и не организовано, допущено 243 случая нарушения трудовой дисциплины (после Указа Президиума Верховного Совета от 26 июня 1940 года), финансовое хозяйство находится в запущенном состоянии.

В решении было отмечено, что Облкомхоз недостаточно руководил работой Облстройтреста, но в невыполнении договорных обязательств были обвинены заказчики (ОблОНО, Облздравотдел, Комитет по делам искусств и Горжилуправление).

А что в столице?

В соответствии с постановлением Совнаркома «О порядке застройки Москвы», принятым в октябре 1935 года, и постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 1 апреля 1935 года «О реорганизации строительного контроля», 8 мая 1936 года Отдел строительного надзора Моссовета был переименован в Управление государственного контролера по строительству при Президиуме Моссовета. При президиумах райсоветов учреждались должности уполномоченных государственного контролера. На Управление государственного контроля возлагался контроль за выполнением правил в отношении всех типов строительства, независимо от ведомственного подчинения и значения. Надзору подлежали новое строительство, капитальный ремонт зданий и сооружений, надстройки и разборка зда-



Челябинск. Гостиница «Южный Урал»

ний. Районные уполномоченные осуществляли контроль на местах.

В 1939—1940 годах ужесточался контроль над приемкой готовых объектов. В декабре 1939 г. вышло постановление Президиума Моссовета «О порядке приемки строительных работ». Объекты, разрешение на строительство которых выдавал районный уполномоченный государственного контроля по строительству, принималось комиссией под его председательством. В состав комиссии входили представители пожарной охраны, райсовета, районного архитектора, санинспекции и специнспекции.

Однако предварительно требовались осмотр сооружения представителем Управления государственного контролера, а также получение заключений Мосэнерго, Мосгаза, Мосводопровода и т.п. о готовности всех санитарно-технических и специальных устройств. Контроль за соблюдением постановления был возложен на Управление государственного контролера.

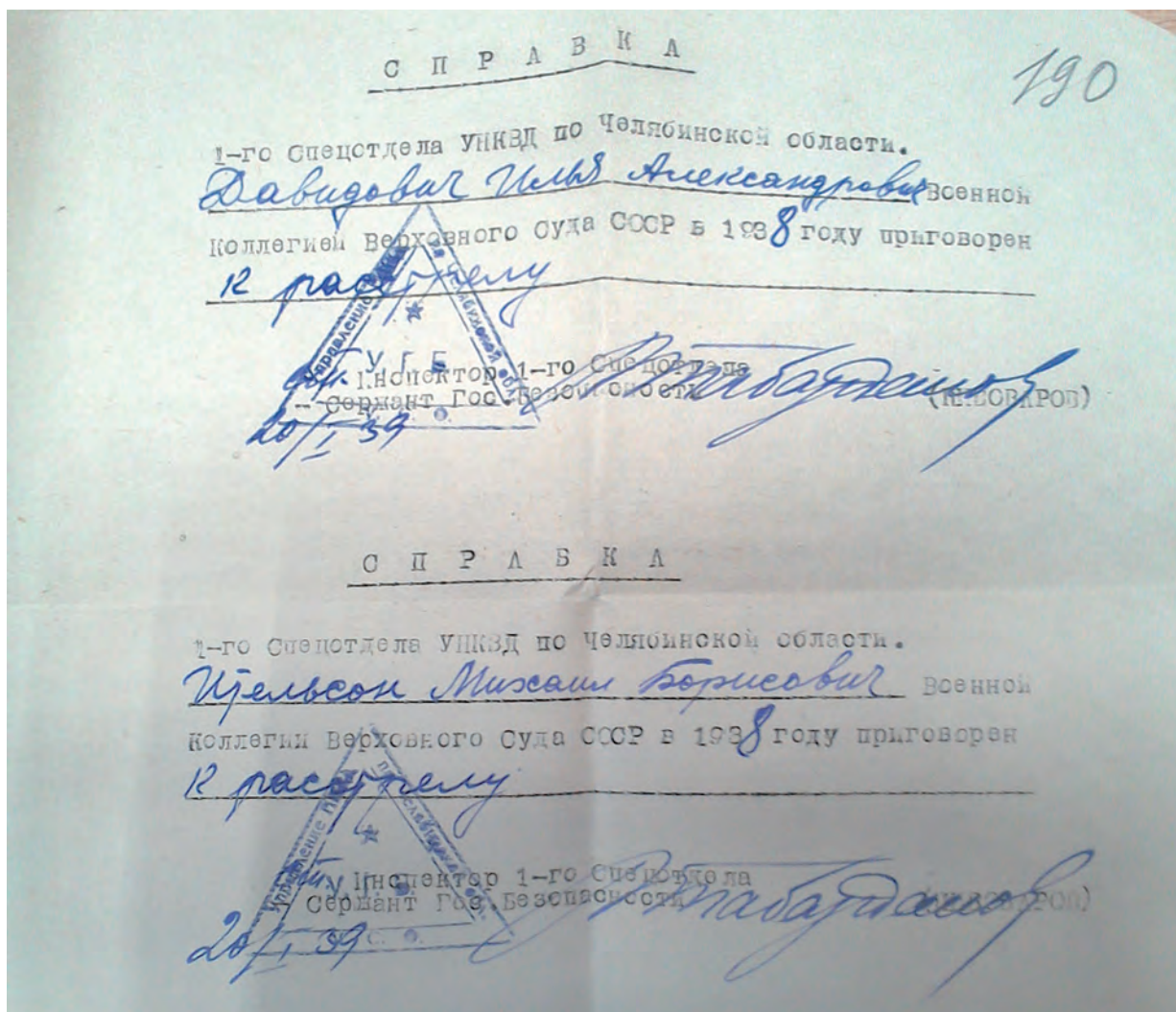
В марте 1941 года вышло распоряжение о поэтапной приемке каждой конструктивной части сооружения в отдельности, а именно: по основаниям, фундаментам, кладке стен и колонн каждого этажа, устройству карнизов, установке стропил. К распоряжению был приложен образец акта, обязательного для подписания.

9 июля 1941 года в связи с началом Великой Отечественной войны исполком Моссовета при-

нял решение о ликвидации Управления государственного контролера по строительству. Функции строительного контроля передавались экспертно-техническому отделу, который был преобразован в Технический отдел.

Уже с 1942 года в связи с возвращением из эвакуации предприятий и ростом населения встал вопрос о восстановлении разрушенного хозяйства и о новом строительстве, в том числе и жилищном. В августе 1944 года было принято постановление Совета народных комиссаров СССР «О мерах оказания помощи жилищному хозяйству Москвы». 16 августа 1944 года постановлением СНК СССР «О государственном архитектурно-строительном контроле» была образована Инспекция государственного архитектурно-строительного контроля при главном архитекторе города Москвы.

Период индустриализации страны так же сопровождался самовольными постройками. Перемещение огромных людских масс в годы первых пятилеток нередко приводило к поспешным, необдуманным решениям при формировании генеральных планов городов. А последствия увлечением строительством временного жилья не искоренены и поныне. Постановление СНК РСФСР от 22.05.1940 «О мерах по борьбе с самовольным строительством в городах, рабочих поселках, курортных и дачных поселков» не утратило своей актуальности до настоящего времени.



Справки о расстреле Давидовича и Ительсона

Органы госстройконтроля в военный период

С началом Великой Отечественной войны народное хозяйство перестраивалось на военный лад, и простым администрированием вопросы качества строительства решить стало невозможно. Для размещения в Челябинской области более 200 эвакуированных предприятий необходимо было построить и ввести в эксплуатацию около 1,5 миллионов квадратных метров производственных площадей и не менее 300 тысяч квадратных метров жилья.

Сжатые сроки выполнения и большие объемы работ не лучшим образом повлияли на уровень качества жилищного строительства. Облисполком своим решением от 17.04.1942 № 14-545 зафиксировал факты неудовлетворительной практики упрощенного жилищно-коммунального строительства для эвакуированного населения (баракы, землянки). Так в целом план за 1-й квартал 1942 года был выполнен по новому строительству только на 22,3 % (по Челябинскому горсовету — на 36 %), а по капитальному ремонту — на 14 % (по Челябинскому горсовету на 17,3 %). При этом из заселённых 18 землянок и 8 баракон ни один объект в эксплуатацию не сдан и комиссией не принят, а сам посёлок упрощенного строительства находится в «антисанитарном» состоянии. Организация труда на «объектах ремонта» продолжала оставаться на низком уровне, качество работ на ряде объектов — неудовлетворительным.

Учитывая большой объём капложений в жилищное строительство и в целях коренного улучшения технической, хозяйственной и санитарной эксплуатации жилищного фонда местных Советов принимается решение о восстановлении городских и областного жилищных управлений (заказчики по строительству), ликвидированных в августе 1941 года. Облкомхоз направляет бригаду из 6 человек специалистов-строителей для практической помощи на местах в выполнении плана.

Председателям горисполкомов и руководству облстройтреста (Макаров) облисполком грозит «самыми суровыми мерами взыскания». Ответственным же за реализацию указанного решения назначается Облкомхоз.

Решением Челябинского госсвета от 19.02.1942 № 7 был утвержден титульный список по строительству упрощенного типа жилищ для эвакуированного населения. Жилища формировались в посёлок, который состоял из следующих строений: баракы 20-ти комнатные — 6 шт., 16-ти комнатные — 1 шт., 12-ти комнатные — 2 шт., общежитие на 100 чел. — 2 шт., баня деревянная, уборные с мусороприёмниками при бараках на 4 очка — 10 шт., столовая на 220 мест. В посёлке предусматривалось наружное электроосвещение и водопровод. Решением Челябинского госсвета от 19.03.1942 № 28 в титульном списке количество баракон 20-ти комнатных было доведено до 7 шт., был добавлен дом на 8 квартир, баня предусматривалась на 30 мест, оборудовалась дезокамерой и подсобными помещениями, уборных становилось 5 на 10 очков. ГИК своим решением от 06.07.1942 № 23 отмечает «совершенно неправильное отношение Горкомхоза к вопросам приёмки от подрядчика и сдачи в эксплуатацию объектов упрощенного строительства, в результате чего жилые строения

заселены жильцами при наличии значительных недоделок и при низком качестве произведённых работ». Баня на поселке не была запущена из-за отсутствия водопровода.

ГИК неоднократно в своих решениях фиксирует невыполнения планов работ и низкое качество зачисляемых объектов.

Сведения о катастрофической нехватке жилья доходят до Государственного комитета обороны. Своим постановлением от 21.12.1942 № 2649с «О жилищном строительстве в Московской, Свердловской и Челябинской областях» ГКО начинает регулировать выполнение плана жилищного строительства на территории Челябинской области. Облисполком своим решением от 10 марта 1943 года направляет руководителей своего аппарата для выполнения задания ГКО на объекты ОСМЧ № 22 (Кировский, трубопрокатный заводы, КПЗИС, завод № 255 [«Электромашин»]), ОСМЧ № 8 (заводы № 200, № 78 [«Станкомаш»]), № 62 [АМЗ], № 254 [«Сигнал»]).

Облисполком обращал внимание на низкое качество строительных работ на объектах Облстройтреста (шлакоблочные дома по ул. Спартак [пр. Ленина], 61 — 63, трамвайная тяговая подстанция, прачечная при бане № 4). В заключение по годовому отчету Облстройтреста за 1942 год указано, что при строительстве свинарника Горпромторга трест «допустил не только отступления от проекта и сметы, но построил вообще совершенно другой объект, чем было предусмотрено проектом и сметой: вместо двух свинарников по 100 голов каждый был построен один свинарник на 200 голов, с уменьшением против проекта общей кубатуры, изменением материала стен, перекрытия и пр[очее]. Вместо капитального здания было выстроено здание упрощенного типа, а получено было за объект полностью, в соответствии со сметой» (решение Облисполкома от 01.06.1943 № 702).

Но не только на объектах Облстройтреста качество оставляло желать лучшего. «В 13-ти стандартных домах площадью 2119 кв. м, выстроенных трестом «Челябшахтстрой» для треста «Челябуголь» в 1-м полугодии крыши текут, стены и переборки не оштукатурены, наружные и комнатные двери сделаны из тонких досок — растрескались и покособились, оконные переплёты перекозились, недостаёт печных приборов, оконная и дверная фурнитура недоброкачественна, вокруг домов нет даже элементарных видов благоустройства — дорожки, озеленение» (решение Облисполкома от 30.07.1943 № 931).

В решении ГИК от 16.02.1943 № 78 зафиксированы факты заселения незаконченных строительством жилых домов, без созыва городской приёмочной комиссии. «Кировский завод в 1941 году заселил до 25 жилых 2-х этажных брусковых домов; Горкомхоз заселил 3 секции жилдома № 41 по ул. Спартак и посёлок упрощенного строительства в юго-западной части города; ТЭЦ заселил баракы и фанерные домики на 2-м строительном участке; завод № 114 [Копейский завод пластмасс] заселил три секции жилого многоэтажного дома № 62 по ул. Пушкина; б[ывший] Стройсемь во втором своём посёлке заселил жилые многоэтажные дома».

Уточнялось, что «жилые дома заселялись при наличии крупных строительных недоделок, например: Кировский завод и завод им. Орджоникидзе, заселяя брусковые дома, не обеспечили площадку временными уборными и помойными ямами, в результате чего, в короткий срок, жилпосёлок был приведён в крайне антисанитарное состояние».

Предписывалось «запретить заселение и эксплуатацию новых зданий и сооружений жилищного, коммунального, социально-бытового и прочего непроизводственного строительства на территории гор. Челябинска, а также пристроенных и реставрированных зданий без осмотра и заключения комиссии Горисполкома, а также письменного разрешения на вселение жильцов в жилые объекты».

Устанавливался следующий порядок ввода в эксплуатацию законченных строительством зданий и сооружений:

а) застройщик по окончании строительства объекта в письменной форме сообщает об этом государственному контролёру по строительству, который проводит предварительный осмотр законченного строительства;

б) государственный контролёр по строительству обеспечивает созыв приёмочной комиссии не позднее 3-х дневного срока со дня получения им заявления застройщика о готовности здания или сооружения;

в) по окончании работы городской приёмочной комиссии составляется акт, который является документом для выдачи разрешения на заселение в жилые объекты.

Без созыва городской приёмочной комиссии разрешался «пуск в эксплуатацию» только каркасно-засыпных жилых барачков и землянок. При этом оформлялся акт местной комиссии, который подписывали представители застройщика, подрядчика, районной госсан инспекции и пожарной охраны.

За самовольное заселение незавершенных строительством объектов лица, допустившие это, в соответствии с приказом Прокурора РСФСР и Наркома юстиции РСФСР от 15.03.1941 за № 5-0/26 привлекались к уголовной ответственности по ст. 110 УК РСФСР.

В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 13.02.1942, во исполнение решения исполкома Челябинского областного совета от 24.02.1942 № 184 исполком Челябинского горсовета выпустил решение от 28.02.1942 № 7 «О мобилизации по гор. Челябинску трудоспособного городского населения для работы в производстве и строительстве». Мобилизация населения, не работающего в государственных учреждениях и предприятиях, была проведена с 3 по 9 марта 1942 года (мужчины в возрасте от 16 до 55 лет, женщины в возрасте от 16 до 45 лет). От мобилизации освобождались учащиеся высших и средних учебных заведений, а также женщины, имеющие груд-

ных детей и детей в возрасте до 3-х лет при отсутствии других членов семьи, обеспечивающих уход за детьми.

В 1945 году случился забавный случай ввода в эксплуатацию 2-этажных домов в немецком квартале соцгорода ЧМЗ. Начальник УС «Челябметаллургстрой» (и лагеря с тем же названием) Я. Д. Рапопорт воспользовавшись тем, что территория строительства ЧМЗ (вместе с соцгородом) территориально не входила в состав Челябинска и приближавшимся зимним периодом, когда невозможно выполнять «мокрые» процессы по фасадам зданий, распорядился принять объекты без наружной штукатурки. Подобная практика существовала и до и после него, когда застройщик даёт гарантийное обязательство о завершении оставшихся по объекту работ в благоприятный (читай — летний) период. Таким образом объект досрочно вводится в эксплуатацию, в него заселяют трудящихся, а про наружную отделку никто не вспоминает (подобные жилые дома есть, в примере, в Златоусте). Фотографии современного состояния этих домов свидетельствуют о том, что на ряде объектов должны были оштукатурить цокольную часть и отдельные элементы. Подобная практика строительства жилых домов нашла свое массовое воплощение в конце 1955 года, в начальный период «борьбы с архитектурными излишествами (справедливости ради стоит отметить, что в промышленном строительстве требования в части отделки фасадов относились лишь к зданиям, фасады которых выходят на городские магистрали). Хотя в Челябинске такая практика в отношении жилья внедрялась с 1954 года, после ввода в эксплуатацию Новосинглазовского завода по производству силикатного кирпича. Но вернемся к соцгороду ЧМЗ, в котором практика ввода в эксплуатацию домов была искоренена в 1946, после включения территории ЧМЗ и соцгорода в состав территории Челябинска. По прошествии десятилетий, дома вдруг «глянулись» специалистам, вопросы их проектирования и строительства обросли легендами. И теперь обыватели готовы грудью встать за сохранение «брака» (читай — наследия) прошлых лет.



Жилые дома в соцгороде ЧМЗ

Приёмочная комиссия Горисполкома стала постоянно действующей, её председателем был назначен С. Т. Самоховец¹, заместитель председателя Горисполкома, заместителем председателя комиссии — инженер В. И. Сапожников, государственный контролёр по строительству города Челябинска. Комиссия усилилась дополнительным представителем Госстройконтроля. В неё в обязательном порядке включался автор проекта и представители застройщика, подрядчика, госсанинспекции, Управления городской пожарной охраны, банка, финансирующего строительство; Водоканалтреста, горэлектронадзора, Горсантехконторы, консультанты и представители местного и фабрично-заводского комитетов.



С. Т. Самоховец

Государственному контролёру по строительству города Челябинска поручалось оформление и передача дел следственным органам на лиц, допустившим самовольную эксплуатацию незаконченных строительством объектов.

Стоит подробнее остановиться на документе «разрешение на вселение» (в более позднем варианте — «разрешение на заселение»). Фактически этот документ выдавался органами госстройконтроля (позднее — госархстройнадзора) до момента ликвидации этих органов в 2007 году (в Челябинске до 2012 года). В этом была своеобразная логика. С одной стороны объекты жилищно-гражданского назначения вводились в эксплуатацию решениями государственных приёмочных комиссий и иных подтверждений готовности объектов к эксплуатации не требовали. С другой стороны после проведения госкомиссий, самими Госкомиссиями и решениями Челябинского ГИК устанавливались дополнительные обязательные по благоустройству и озеленению территорий, устранению недоделок, оформлению почтового адреса дома (в акте госкомиссии фигурировал, как правило, только строительный адрес). В условиях действующего в СССР института «прописки» органами НКВД (МВД) было проблематично определять фактическую готовность объектов к эксплуатации (даже при наличии утвержденного акта госкомиссии, в силу вышеуказанных причин) возникла потребность в дополнительном документе. Следует отметить, что при рассмотрении дел о самовольном заселении жилых домов единый документ облегал процесс признания законности или незаконности заселения домов. Дополнительно (в случае незаконной выдачи документа) легко устанавливалась виновность должностного лица, в отличии от процесса установки

конкретного виновника, сведения о котором терялись в многочисленных коллегиальных решениях, связанных с вводом объекта в эксплуатацию.

Горисполком решением от 26.04.1943 № 206 проанализировал ход выполнения постановления бюро Обкома ВКП(б) и Облисполкома от 31.01.1943 № 236-с «О плане жилищного строительства промпредприятий на 1943 год» и отметил, что промышленные предприятия города Челябинска не выполнили постановление ГКО от 21.12.1942 № 2649с и сорвали выполнение плана 1-го квартала (введено в эксплуатацию только 10,9 тыс. кв. м новой жилой площади (36,4 %) при крайне низком качестве работ).

Контроль качества работ, как со стороны предприятий-заказчиков, так и со стороны «управления Госконтроля по строительству» был признан недостаточным. Отмечалось, что горисполком и исполкомы районных Советов не занимались вопросами жилищного строительства для промышленных предприятий, не заслушивали директоров заводов о ходе строительства и не привлекли депутатов и советскую общественность районов к контролю выполнения плана ГКО.

Указанным решением исполкомам районных Советов вменялось установить постоянный контроль за ходом капитального и индивидуального жилищного строительства:

- заслушивать на заседаниях райисполкомов директоров предприятий ведущих строительство согласно постановлению ГКО;
- организовать из депутатов районных Советов бригады в составе 2—3 человек, прикрепив их к отдельным объектам строительства для контроля за выполнением установленных графиков работ и оказания необходимой помощи в ходе строительства;
- ввести ежедневную оперативную отчётность о выполнении планов строительства.

Государственному строительному контролёру предписывалось провести инструктаж общественных контролеров и организовать повседневный контроль за ходом каждого объекта жилищного строительства, представляя Горисполкому подекадно отчётные данные о выполнении программы строительства по города. Ну и конечно применить установленные законом санкции к нарушителям.

В решении Горисполкома от 24.05.1943 № 328 (по докладной записке Сапожникова) были названы предприятия сорвавшие план по жилищному строительству (не приступившие к строительству), установленный ГКО: заводы № 100 [Кировский завод], К-4 [завод оргстекла], № 255, Электродный, управление «Электромонтаж», трест «Челябуголь».

В решении также было отмечено, что Госстройконтролёр Сапожников и городской архитектор Саруханянц² не используют данные им права к нарушителям сроков строительства.

И если сроки строительства находились под жёстким контролем, то качество работ оставляло желать лучшего. Так, согласно справке Сапожникова от 9 августа 1943 года при возведении домов

¹ Самоховец Савелий Трофимович (1906—?), председатель райисполкома Кировского района Челябинска (1941—1942), заместитель председателя Челябинского горисполкома по коммунальному хозяйству (1942—1948), заведующий Челябинским областным отделом коммунального хозяйства (1950—1962).

² Саруханянц (Саруханян) Артавазд Николаевич (1912—?), член СА СССР (1936), архитектор на строительстве ЧТЗ (1936), завода имени Серго Орджоникидзе (1937), главный архитектор Челябинска (1941—1943), начальник конторы «Челябоблпроект» (с 1945 до конца 1950-х).

жилучастка № 3 ТЭЦ не производится антисептирование древесины, не просмаливаются оконные коробки, лаги и концы балок, не армируются каменные столбы, элементы кирпичной кладки имеют значительные отклонения от вертикали.

При проверке жилищного строительства завода № 62 было установлено, что план ОСМЧ-8 (Прихожан¹) выполнен только на 43 процента. Было отмечено, что «строительство жилья не обеспечено рабсилой и, главным образом, строительными материалами, что вызвало... полуконсервацию стройки. Качество выполняемых работ низкое, жилищные стройобъекты сдавались в эксплуатацию с крупными недоделками, при отсутствии мусорных ящиков, уборных, помойных ям и сараев (дровянных), жилплощадка до сего времени не обеспечена постоянным водопроводом» (решение ГИК от 4.10.1943 № 588).

Повторная проверка, проведённая в феврале 1944 года, выявила всё тот же набор недоделок (решение ГИК от 24.02.1944 № 172).

В сентябре 1943 года создается Комитет по делам архитектуры при Совнаркоме СССР. На комитет помимо утверждения проектов планировки и застройки городов и населенных пунктов городского типа, разработки и утверждения типовых проектов и стандартов для массового гражданского и жилищного строительства возлагается государственный архитектурно-строительный контроль за качеством застройки городов, населенных мест городского типа и строительством жилых и гражданских зданий.

Постановлением СНК РСФСР от 21.12.1943 № 996 создано Управление по делам архитектуры при СНК РСФСР. Решением Челябинского Облисполкома от 20.04.1944 № 449 создается областной отдел по делам архитектуры. Решением Челябинского горисполкома от 16.05.1944 № 394 создается городской отдел по делам архитектуры.

Приказом Комитета по делам архитектуры при СНК СССР от 13.05.1944 № 161 утверждается «Временная инструкция о государственном архитектурно-строительном контроле». Инструкция содержала ряд новелл и входила в противоречие с действующим законодательством. Так права на приемку объектов в эксплуатацию и выдача разрешений на заселение передавались от городских Советов в инспекции Госархстройконтроля. Начальник Главного управления Госархстройконтроля СССР К. Н. Чернопятов в инструктивном письме от 26.05.1944 № 1-6/10 пытался объяснить расхождение временной инструкции с действующим законодательством строительной практикой городов Москвы и Ленинграда, где полномочия госархстройконтроля были расширены.

Постановлением СНК СССР от 16.08.1944 № 1110 «О государственном архитектурно-строительном контроле» все нестыковки с действующим законодательством были устранены. Было утверждено окончательное «Положение о государственном архитектурно-строительном контроле». Приказом Комитета по делам архитектуры при СНК СССР от 17.10.1944 № 486 была утверждена «Инструкция о

государственном архитектурно-строительном контроле» и формы основных документов, необходимых для оформления разрешения на строительство, ведения строительства и ввода в эксплуатацию объектов жилищно-гражданского назначения.

В Челябинске началась планомерная работа по приведению практики жилищно-гражданского строительства в соответствие требованиям закона.

В июне 1944 года, на основании доклада горархитектора Гофрата², зафиксировавшего факт возникновения самовольного посёлка «Малиновка» (неплановая застройка земельного участка в границах: Уфимский тракт, территория складов НКО, железнодорожная магистраль Челябинск — Златоуст, территория тарного завода и завода № 14), решением ГИК от 26.06.1944 № 500 начальнику 11-го отделения милиции предписывалось «не выдавать домовых книг и прочей документации на граждан самовольно построивших жилые дома».

В июле 1944 года госстройконтролёр Иванцова³ проинформировала ГИК о ходе жилищного строительства Трубопрокатным заводом (кварталы № 26-28 возле озера Смолино). По поселку были зафиксированы, как ошибки, допущенные в проектной документации (неправильная посадка зданий квартала № 28 по вертикали, выгребные ямы выходят на магистрали, недостаточная толщина наружных стен (всего 40 см), недостаточная освещенность помещений, одна уборная на две квартиры, отсутствуют решения по благоустройству территории); так и дефекты, допущенные строителями: низкое качество шлакоблочных стен, отсутствие антисептирования древесины, изменение конструкции пола и потолка, отсутствие вентиляции подпольных пространств.

Доклад Иванцовой заканчивался словами: «Сейчас мы должны требовать хорошего, благоустроенного жилья со всеми удобствами, чтобы в первых этажах домов квартирного типа было подполье, а для жильцов вторых этажей делать утеплённые ямы в дровяниках. Необходимо потребовать от строителей и заказчиков немедленно приступить к благоустройству. Выстроить хорошие дровяники, помойные ямы, мусорные ящики. В выстроенных домах нет единства в архитектуре, потребовать от горархитектуры... создать настоящий социалистический городок, на что мы имеем все возможности».

ГИК потребовал от ОСМЧ-22 (Шильдкрот⁴) немедленного устранения недоделок (решение

² Гофрат Владимир Яковлевич (Хофрат Вольдемар Карл Якоб; 1906—1985), кандидат архитектуры (1963), главный архитектор Челябинска (1944—47), внештатный инспектор инспекции Госархстройконтроля города Челябинска (с 1963).

³ Иванцова Мария Яковлевна (1914—1990), член СА СССР (1939), член Центрального правления СА (1961—1965), член правления ЧОСА (1951—1966), начальник инспекции Госархстройконтроля, заместитель главного архитектора Челябинска (1944—1981), автор путеводителя «Челябинск» (1961).

⁴ Шильдкрот Мендель (Михаил) Аббович (1910—?), заслуженный строитель РСФСР, лауреат Сталинской премии 3-й степени (1944, за внедрение новых методов строительства на ЧТПЗ), начальник СМУ «Бакалметаллургстрой» (январь — декабрь 1941), начальник ОСМЧ-22 (1942—1946), начальника Главуралстроя, награжден орденами Ленина, двумя орденами Трудового Красного Знамени (1943, 1944), орденами Красной Звезды, Дружбы народов.

¹ Прихожан Михаил Александрович (1910—1976), инженер-строитель, заслуженный строитель СССР, начальник ОСМЧ № 8 (1941—1945) Наркомстроя СССР, руководил строительством Уральского автомобильного завода (Миасс), ЧКПЗ.

ГИК от 31.07.1944 № 594). Следует отметить, что в 1945 году за невыполнение графика жилищного строительства по Кировскому заводу на бюро Обкома ВКП(б) на М. А. Шилькрода было наложено партийное взыскание (поставлено на вид).

Сколько бы не говорили о неэффективности принудительного труда, всё же приходилось использовать и эти ресурсы. 05.01.1945 решениями Челябинского горсовета № 22 и 25 было определено размещение лагеря военнопленных на 2 тыс. человек при Челябингражданстрое. Местом размещения лагеря до 01.07.1945 было выбрано левое крыло недостроенного корпуса медицинского института (ныне ул. Коммуны, 35). На приспособление помещений под лагерь планировалось потратить 100 тыс. рублей. Силами военнопленных планировалось завершить корпус мединститута и выстроить жилой дом для профессорско-преподавательского состава. В дальнейшем военнопленные размещались в бараках Челябингражданстроя и использовались в строительстве других строений, в том числе на кинотеатре «Родина».

Идея привлечения к строительству жилья спецконтингента нашла продолжение в решении суженного состава исполкома Челябинского горсовета от 15.02.1945 № 3 «О реализации постановления СНК СССР № 103 от 16.01.1945». По сути решение только транслировало постановление СНК СССР «О жилищно-коммунальной и культурно-бытовом строительстве в гор. Челябинске». А именно «П. 35. Обязать НКВД СССР (тов. Чернышева) и НКО СССР (тов. Смородинова) отобрать из числа освобождённых из лагерей Челябинской области, не подлежащих призыву в Красную Армию и негодных к строевой службе в Красной Армии, 1500 человек, направив их для работы в Челябинском городском строительном тресте Наркомгражданстроя РСФСР. П. 36. Обязать НКВД СССР (тов. Чернышева) направить дополнительно во II квартале 1945 года 7000 военнопленных, в том числе 3000 военнопленных ОСМЧ-8 Наркомстроя, 4000 военнопленных ОСМЧ-22 для использования на работах по жилищному строительству в г. Челябинске с расселением не менее 1000 военнопленных в одном лагере».

Решением ГИК от 26.01.1945 № 72 была создана постоянная городская комиссия по приёмке законченных постройкой зданий и сооружений.

В состав городской приёмочной комиссии входили:

- председатель комиссии — заместитель председателя Горисполкома Самоховец;
- заместитель председателя комиссии — начальник инспекции Государственного архитектурно-строительного контроля Иванцова;
- члены комиссии: представители городской санинспекции, пожарной охраны, финансирующего банка, авторского архитектурного надзора, застройщика, подрядчика, жилищного управления.

С этого момента выдача разрешений на заселение домов осуществлялась через начальника инспекции Государственного архитектурно-строительного контроля, а в случаях самовольного ввода в эксплуатацию объекта инспекции поручалось составлять соответствующий акт о самовольном вводе в экс-

плуатацию объекта и немедленно направлять его в местные органы прокуратуры и милиции для принудительного освобождения самовольно занятого объекта и привлечения виновных лиц к ответственности по действующим законам.

Постановлением СНК СССР от 16.01.1945 № 103 «О жилищно-коммунальном и культурно-бытовом строительстве в городе Челябинске» в целях улучшения коммунального и культурно-бытового строительства населения была начата разработка генерального плана города, разработаны типы малоэтажных зданий для строительства в городе Челябинске, установлен контроль за осуществлением этого строительства в строгом соответствии с утверждённым генеральным планом города.

В том же постановлении детально были прописаны объёмы работ, подлежащие реализации в 1945 году. Решением суженного состава Горисполкома от 15.02.1945 № 3 указанное постановление было объявлено для руководства и неуклонного исполнения райисполкомам.

А через несколько дней жилищному строительству на Трубопрокатном заводе было посвящено решение ГИК от 19.02.1945 № 135. В нём отмечалось «большое количество недоделок и низкое качество работ. В домах, сданных в эксплуатацию (кварталы № 26, № 27, № 28), отсутствуют дровяники, помойные ямы, мусорные баки, нет наружной планировки, фасады домов не оштукатурены». А также не оштукатурены потолки, не отсыпаны шлаком чердачные перекрытия, имеются дефекты столярный изделий.

Решение ГИК от 20.04.1945 № 404 содержит результаты выполнения постановлений СНК СССР от 16.01.1945 № 103 и от 13.12.1944 № 1660 по ЧМЗ. «Так по жилищному строительству только третья часть объектов обеспечена проектами... Совершенно отсутствуют проекты на поликлинику, прачечную, баню, дом культуры, вторую очередь трамвая от моста ЧМЗ до города, а также проекты по сантехнике и благоустройству (планировка, дороги, тротуары). Не решён вопрос о финансировании и проектировании очистных сооружений хо[з]фек[альной] канализации, не уточнён объём работ и отсутствует проектно-сметная документация по ремонту и асфальтированию дороги Челябинск — ЧМЗ». Решение обязывало начальника Челябинметаллургстроя (Рапопорт¹) ускорить ход жилищно-коммунального и культурно-бытового строительства.

¹ Рапопорт Яков Давыдович (1898—1962), генерал-майор инженерно-технической службы (1943), начальник управления строительства «Челябметаллургстрой» (1944—1947), одновременно с этим начальник строительства комбината № 817 (1946—1947), награжден четырьмя орденами Ленина (1934, 1945, 1952, 1961), орденами Красного Знамени (1943), Трудового Красного Знамени (1944).



Д. Я. Рапопорт

Органы госстройконтроля в послевоенный период

Во второй половине 1940-х годов работы по наведению порядка в жилищно-гражданском строительстве были продолжены.

ГИК решением от 11.05.1945 № 483-а образует в составе отдела по делам архитектуры города Челябинска городскую инспекцию Государственного архитектурно-строительного контроля, возложив на неё контроль качества застройки территории, входящей в действующую городскую черту.

Новое строительство и восстановление зданий и сооружений, находящихся в бессрочном пользовании Народного комиссариата путей сообщения и промышленных предприятий, разрешалось лишь в соответствии с генеральными планами застройки участков, согласованными с главным архитектором города.

Всем учреждениям, предприятиям, независимо от их ведомственного подчинения, кооперативным и общественным организациям и отдельным лицам было запрещено приступать к строительству, восстановлению, перестройке или надстройке жилых и гражданских зданий и сооружений, в том числе и объектов благоустройства до получения письменного разрешения городской инспекции Государственного архитектурно-строительного контроля.

Городская инспекция ГАСК была обязана осуществлять контроль качества производства работ по строительству наиболее важных, по определению главного архитектора города зданий и сооружений жилищного и гражданского назначения и объектов благоустройства, а также контролировать качество архитектурного оформления фасадов промышленных зданий и сооружений, выходящих на городские магистрали и проезды, независимо от их ведомственного подчинения.

Инспекция наделялась правами в соответствии с союзным положением. Кроме того решением ГИК на Управление милиции города возлагались обязанности:

- «приостанавливать всякого рода строительство жилых и гражданских зданий и сооружений и объектов благоустройства, возводимое без разрешения городской инспекции Госархстройконтроля;
- принимать в отношении лиц, самовольно вселившихся в здания меры к незамедлительному выселению в административном порядке;
- подвергать за строительство зданий без оформленного разрешения штрафу в административном порядке в сумме до 100 рублей, или исправительно-трудовыми работами на срок до 30 дней, а в случаях предусмотренных законом, привлекать к уголовной ответственности по соответствующим статьям Уголовного кодекса».

При возникновении строительства предписывалось огораживать строительный участок и по окончании строительства очищать территорию от строительного мусора.

Наблюдение за выполнением решения ГИК возлагалось на инспекцию ГАСК и органы милиции.

Решение ГИК от 08.06.1945 № 565 содержало результаты выполнения постановлений СНК СССР

от 16.01.1945 № 103. Зафиксировано выполнение задания по вводу жилья в среднем по городу на 15% и значительные отставания по вводу в эксплуатацию школ и детских садов, поликлиник и больниц.

В октябре 1945 года зафиксировано выполнение задания по вводу школ в среднем по городу на 15 %, по больницам — 63,6 % (решение ГИК от 19.10.1945 № 1020).

Начальник отдела по делам архитектуры при Челябинском горисполкоме (Гофрат) так характеризовал строительство

и благоустройство города в 1946 году: «Строительство проходило, как и в предыдущие годы, на периферийных участках, вблизи предприятий и заводов, которые это строительство финансировали... Общее состояние строительства характеризуется низким качеством отделочных работ и слабо развитыми благоустроительными работами, несмотря на известный сдвиг в сравнении с прошлыми годами... Преобладающее большинство строителей осуществляли во время войны промышленное, к отделочным работам «потеряли вкус», а к подготовке новых кадров мастеров до сих пор не приступили... При такой обстановке с кадрами мастеров отделочников и отсутствия надлежащего надзора и контроля во время строительства принятым по положению состав согласовываемых проектных материалов (генплан, поэтажные планы, разрезы, фасады) нельзя считать правильным. Проектировщики упрощали чертежи архитектурных деталей, а иной раз решали их недостаточно грамотно. При исполнении в натуре архитектурные детали подчас совершенно искажались... Абсолютное отсутствие авторского архитектурного контроля... Учитывая отсутствие надлежащего контроля за строительством, общее состояние индивидуального строительства следует считать мало удовлетворительным».

Решение горкома ВКП(б) от 16.02.1945 «О застройке 25 % всей программы 1946 года жилищного строительства в центре города, на главных магистралях города многоэтажными зданиями» было не выполнено, так как практически все строительные организации города не были готовы к многоэтажному строительству.

Инспекция ГАСК (Иванцова) в 1946 году осуществила 459 проверок, обследовав 1006 объектов. Отмечены случаи применения столярных изделий низкого качества (повышенная влажность, дефекты скобяных изделий), неудовлетворительная масляная окраска внутренних поверхностей. Выявлен ряд недоделок по жилым домам: отсутствие наружной отделки и благоустройства в зимний период.



В. Я. Гофрат

«27 ноября 1946 года на жилом доме № 26 [2-х этажный шлакоблочный дом на жилпосёлке ТЭЦ] произошла авария. Обрушение началось с обвала перемычки над проёмом для шкафов на втором этаже внутренней стены расположенной между угловой северо-восточной и смежной с ней комнатой по фасадной стороне.

Обвал перемычки второго этажа вызвал падение двух расположенных над ней металлических балок чердачного перекрытия с накатом, смазкой и засыпкой, последние обрушили такую же перемычку первого этажа также с двумя металлическими балками, накатом и засыпкой перекрытия первого этажа.

При падении балки чердачного перекрытия вышли из опор и оказались на полу первого этажа, а концы балок междуэтажного перекрытия противоположные обрушившимся перемычкам, остались на своих местах... Наиболее вероятной причиной аварии следует считать дифиktivность конструкции перемычки над шкафными проёмами».

В целях своевременного выполнения программы по жилищному и гражданскому строительству, а также улучшению качества работ по предложению инспекции ГАСК в Горисполкоме заслушивались доклады директоров предприятий, осуществляющих жилищное и гражданское строительство.

В 1945—1955 годах в инспекции ГАСК работал старшим архитектором-инспектором Петр Илларионович Пиксаев (1889—?), выпускник железнодорожного техникума при станции Калининск Сибирской железной дороги (1909), стаж работы на 1949 год — 39 лет. С 1947 года старшим инженером-инспектором работал Никита Константинович Никифоров (1896 — ?), окончивший 2 курса Московского заочного архитектурно-строительного института (1931), стаж работы на 1949 год — 31 год. С 1947 года инспектором по индивидуальному строительству работал Федор Яковлевич Кондрашов (1903 — ?), окончивший 2 курса энергетического техникума (1935), стаж работы на 1949 год — 29 лет. С 1935 года старшим техником, затем старшим техником-инспектором работала Анастасия Андреевна Кирдяшева (1909 — ?), окончившая 9 классов (1924), стаж работы на 1949 год — 19 лет. С 1948 года инспектором по жилищному строительству работал Николай Григорьевич Потапюк (1896 — ?), окончивший 4-классное Брест-Литовское городское училище (1916), стаж работы на 1949 год — 26 лет. С 1954 года старшим инженером инспектором работам И. М. Карманов

Приказом от 01.10.1946 № 484 Министерства коммунального хозяйства РСФСР была введена «Инструкция о техническом надзоре заказчика по жилищно-коммунальному строительству, подведомственному Министерству коммунального хозяйства РСФСР». По указанной инструкции техническому надзору по объектам строительства жилищно-коммунального хозяйства предписывалось «повседневно наблюдать за качеством производимых работ и соблюдением строительнотехнических правил и норм». Технадзор имел право вносить в общий журнал работ сведения об успехах работы стахановских бригад (перевыполнение сменного задания) или применению приёмов «стахановца Сергеева при настилке полов», с указанием достигнутого эффекта.

Указанная инструкция не входила в противоречие с действующими нормативными актами, касающимися деятельности органов Госстройконтроля, и способствовала качеству выполняемых работ. Со временем термин «технический надзор» потерял ведомственную окраску и вертикальную структуру управления.

В 1948 году на контроле инспекции ГАСК находилось 973 объекта (727 одноэтажных жилых домов, 166 — 2-этажных, 48 — 3-х и выше этажей, 32 объекта гражданского назначения). В 1949 году на контроле инспекции ГАСК находилось 664 объекта (429 одноэтажных жилых домов, 129 — 2-этажных, 50 — 3-х и выше этажей, 56 объектов гражданского назначения).

В директивах XIX съезда КПСС по пятилетнему плану развития СССР перед советскими строителями были поставлены грандиозные задачи. В пятой сталинской пятилетке (1951—1955) общий объём государственного капитального строительства по сравнению с предыдущей пятилеткой должен был увеличиться на 90 %. На государственное жилищное строительство капвложения увеличивались вдвое. В городах и рабочих поселках необходимо было построить 105 миллионов квадратных метров жилья.

Кроме этого строителям предстояло повысить производительность труда на 55 процентов, снизить стоимость строительных работ на 20 процентов, развернуть комплексную механизацию строительства.

В 1950-е годы строительный комплекс, следуя партийно-правительственным решениям, прилагал значительные усилия для развития производства сборного железобетона, индустриализации строительства, улучшения качества и снижения стоимости строительства. Проблемы строительной отрасли бурно обсуждались на всесоюзных совещаниях и в средствах массовой информации.

В 1954—1957 годы в ряде регионов поиск путей снижения стоимости строительства зданий и сооружений скатывался на рельсы непримиримой («коммунистическими методами») борьбы с излишествами в проектировании и строительстве, когда пересмотры проектов зданий и сооружений сопровождались компаниями гонений на архитекторов и проектировщиков. Коснулась эта «практика» пересмотра проектных решений и Челябинска.

К 1953 году, за два года пятилетки в СССР было построено 54 миллиона квадратных метров новой жилой площади (в Челябинской области — 660 тысяч квадратных метров; в Челябинске — 200 тысяч квадратных метров, при плане 130 тысяч квадратных метров). Кроме того в сельской местности было построено 770 тысяч жилых домов.

В 1952 году общий план строительства жилья в Челябинске в целом был не выполнен — построено 102 тысячи квадратных метров жилья. Трест «Челябстрой» не справился с планом годового строительства, а некоторые предприятия не выполнили план строительства жилья хозяйственным способом.

В Магнитогорске раньше других в Челябинской области сделали ставку на крупнопанельное домостроение. Трест «Магнитострой» в короткие строки осуществил постройку двух крупнопанельных бескаркасных домов в Правобережном районе,

перешел к «дальнейшему внедрению нового метода работы в строительную практику».

Нельзя сказать, что крупнопанельное домостроение было открытием для Челябинской области. В конце 1940-х трест «Уралэнерго» возводил двухэтажные дома, выпускаемые Березовским домостроительных комбинатом. Но производственная база треста находилась на значительном удалении, изделия к месту монтажа доставляли железнодорожным транспортом, что способствовало удорожанию строительства.

Сборные элементы в Магнитогорске производились в полевых условиях. Чтобы поставить производство изделий на поток, необходимо было строить предприятия стройиндустрии. Работа эта, как показало время, могла быть выполнена, только с привлечением центрального аппарата управления.

Качество массового жилищного строительства требовало неусыпного контроля со стороны всех участников строительства. По мнению

М. Иванцовой, начальника инспекции государственного архитектурно-строительного контроля (ГАСК) города Челябинска на строительстве ряда жилых домов допускались дефекты, как по общестроительным работам, так и при устройстве инженерных систем. Особо были отмечены недостатки (недоделки) при устройстве фасадов зданий: «недоделанные» карнизы, неоштукатуренные фасады, «неправильная» установка балконов, смещение балконных дверей и оконных проемов от «общей вертикальной оси».

21.07.1956 в газете «Челябинский рабочий» была опубликована статья Я. Ременника и А. Ходова «Вот они — бракоделы. По их вине дом № 15 по улице Жукова в Челябинске сдан в эксплуатацию с недоделками». В статье рассказывалось о вводе в эксплуатацию жилого дома трестом «Челябметаллургстрой» 31.12.1956 с существенными недоделками. Среди виновников допущенного брака был назван и председатель приёмочной комиссии М. Я. Иванцова.

Но не только ГАСК давал упрощенную оценку проблемам строительства. Так, заместитель заведующего отделом строительства и стройматериалов обкома КПСС Л. Колесников уверял общественность, что «наши строительные организации располагают всеми возможностями для выполнения стоящих перед ними задач» и стоит только проникнуться «чувством высокой ответственности за выполнение государственного плана», сразу же исчезнут «крупные недостатки и ошибки в работе», среди которых на первом месте — «сдача в эксплуатацию объектов с крупными недоделками».

Развивая мысль, Л. Колесников отмечал, что «отсутствие повседневного контроля, а подчас и по-



М. Я. Иванцова



Жилой дом № 15 по ул. Жукова. 1956 г.

зиция невмешательства работников архитектурно-строительного контроля в дела строительства приводит к частым переделкам и удорожанию стоимости строительства». Досталось и тресту «Магнитострой» за то, что слабо использует поточно-скоростной метод строительства. «Делом чести» строительного комплекса области в 1953 году, по мнению строительного идеолога, стало строительство 400 тысяч квадратных метров жилья.

18 и 19 декабря 1954 года проходила XII Челябинская городская партийная конференция. На фоне бесчисленных упущений строителей, основные из которых — низкое качество работ и хроническое невыполнение плана строительства жилья, Б. В. Руссак, видно еще не ощущая государственного размаха задуманного мероприятия, очень скромно оценил промахи «главного архитектора города т. Чернядьева» и проектных организаций: «По их вине допускаются большие расходы на ненужные архитектурные украшения, много средств уходит на неэффективное малоэтажное строительство, задерживается застройка центральных улиц Челябинска».

В 1955 на контроле инспекции ГАСК находилось 363 объекта, в том числе 31 объект жилья (одноэтажные дома — 1,5 %, 2-этажные — 16,5 %, 3—4-этажные и выше — 82 %). Было проведено 794 проверки на 559 объектах, выявлено 375 случаев нарушения технических условий.

В январе 1955 года наконец-то решение пришло «сверху»: «Большие недостатки имеются в проектном деле. Допускаются излишества в архитектурном оформлении промышленных, жилых и культурно-бытовых зданий и сооружений. Проектно-сметная документация поступает на стройки не всегда своевременно; имеют место частые переделки проек-

тов ввиду их недоброкачества, что приводит к значительному удорожанию строительных работ. Проектные организации все еще не уделяют должного внимания разработке типовых проектов, план по типовому проектированию в 1954 году значительно невыполнен».

Строители горячо поддерживали борьбу с излишествами. Многие объекты в центральной части города к середине 1950-х годов превратились в долгострой. Удаление из проектной документации части объема зданий косвенно способствовало ускорению ввода этих объектов в эксплуатацию.

Так уже упомянутая М. Иванцова развила вышеуказанный тезис: «В проекте дома железнодорожников на площади Революции архитектор Г. Александров¹ запроектировал пилястры, выступающие на 38 сантиметров. Легко понять сколько лишнего труда и материалов потребует такое необдуманное архитектурное решение, если учесть, что центральная часть здания будет иметь 11 этажей.

¹ Александров Евгений Викторович (04.02.1917, Челябинск — 30.07.2007, там же), архитектор, заслуженный архитектор РСФСР (1974), почетный член Академии архитектуры и строительных наук (1994), почетный гражданин Челябинска (1996), участник Великой Отечественной войны. В 1935 окончил железнодорожную школу-десятилетку № 2, где преподавателем рисования и черчения у него был художник Н. А. Русаков, в 1940 Новосибирский инженерно-строительный институт. В 1940—1941 работал мастером на строительстве соцгорода ЧТЗ. После войны учился на факультете усовершенствования Московского архитектурного института. В 1949—1960 и с 1963 руководитель мастерской в институте «Челябинскгражданпроект», в 1961—1963 заместитель директора Уральского филиала Академии архитектуры и строительства СССР. В 1954—1964 преподаватель (по совместительству), с 1997 профессор кафедры архитектуры ЮУрГУ. В 1976—1982 председатель государственной комиссии по защите дипломных проектов в Свердловском архитектурном институте (кафедры градостроительства и ландшафтной архитектуры), в 1984—2000 возглавлял Челябинское отделение Союза архитекторов России. В своем творчестве использовал формы классической и современной архитектуры: по его проектам построены жилой дом на пл. Революции, 1 (1956), жилой дом с магазином «Уральские сувениры» (1955); здания НИИ «Уралшвейпром» (1973), Роспечати (1980); жилой дом с магазином «Школьник» (1980), здание АТС-31 (1990), концертный зал им. С. С. Прокофьева (1993), комплекс технических зданий ФСБ (1999). Проектировал объемно-планировочные объекты центра Челябинска: пл. Революции, ул. Воровского. Принимал участие в проектировании жилых массивов на Северо-Западе, в Тракторозаводском, Ленинском и Металлургическом районах. Участвовал в создании многих памятников и монументов: «Орлёнок» (1958), В. И. Ленину на пл. Революции (1959), С. М. Цвиллингу (1960), «Сказ об Урале» (1967), «Танкистам-добровольцам» (1975), композитору Прокофьеву (2000). Здания и памятники по его проектам сооружены и в других городах России (например, памятник «Палатка», 1960 — в Магнитогорске; бронзовый бюст конструктору В. П. Макееву, 1984 — в г. Коломна Московской области). Награжден орденами Отечественной войны II степени, Красной Звезды, а также 15 медалями.

Архитектор Г. Израилев² (Челябдорпроект), проектируя семиэтажное здание, допустил ряд ошибок планировочного и конструктивного характера. Например, перекрытия над проездами не утеплены и, следовательно, в квартирах (над проездами) удерживается низкая температура.

Ванные комнаты настолько малы, что в них можно стоять только боком, а раздеваться жильцам приходится в коридоре. В коридорах квартир много пристенных шкафов, темные кладовые, нерационально запроектировано центральное отопление. Зато проектировщик проявил много заботы о внешнем облике здания. Вот и получается: дом красив, а жить в нем неудобно».

А затем последовало постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 04.11.1955 № 1871 «Об устранении излишеств в проектировании и строительстве». Оно указывало на «имеющиеся крупные недостатки и ошибки». Внешне-показная сторона архитектуры, изобилующая большими излишествами, не соответствовала линии Партии и Правительства в архитектурно-строительном деле. Была признана порочной практика украшений фасадов зданий, ведущая к удорожанию строительства. Отныне «классовую ненависть» вызывали заимствованные из прошлого «башенные надстройки», «аркады», «многочисленные декоративные колоннады и портики», «сложные карнизы и другие дорогостоящие детали, придающие домам архаический вид». Во внутренней отделке не приветствовалась «не оправданная роскошь (позолота и роспись потолков, карнизов, дорогостоящие панели из ценных пород дерева, декоративные позолоченные решетки)».

Отныне «советской архитектуре должна быть свойственна простота, строгость форм и экономичность решений».

Предписывалось «вести повседневную непримиримую борьбу с проявлениями формализма в архитектуре и с излишествами в проектировании и строительстве. Следовало «в трёхмесячный срок пересмотреть проектно-сметную документацию на строящиеся объекты с целью решительного

² Израилев Ехиэль Менделевич (08.01.1919, г. Велож Смоленской обл. — 17.03.1979, Челябинск), архитектор, член СА СССР (1964). Учился в Ленинградском инженерно-строительном институте (1937—1942), окончил Новосибирский инженерно-строительный институт (1943). Учебу совмещал с работой на строительстве мастером производственной практики (Уралтяжстрой, контора отделочных работ, Каменск-Уральский). Трудовую деятельность в Челябинске начал конструктором, затем мастером ОТК на ЗМК (1943—1947). С 1947—1950 в институте «Челябжелездорпроект»: старший архитектор, главный инженер (1950—1954), начальник (1953—1961), главный архитектор, главный инженер (с 1961). По его проектам выполнены застройка ул. Красина в Кургане (1949—1952, строительство 1950—1955), дом отдыха «Сосновая горка» (1949, строительство 1949—1951), багажные кассы в Челябинске (1950, строительство 1950), 7-этажный жилой дом по ул. Свободы (1951, совместно с архитектором Е. В. Александровым, строительство 1955—1956), пристрой к зданию Управления ЮУЖД (1969, строительство 1971), 90-квартирный жилой дом по ул. Тимирязева, 30 (1951—1952, совместно с Александровым, строительство 1954), механизированная прачечная (на 2000 кг в смену) и контора обслуживания пассажиров (1954—1955, строительство 1958), рельсосварочный завод на станции Полятаево (1962, строительство 1963—1964). С апреля 1978 на пенсии.]

устранения в проектах излишеств в архитектурной отделке, планировочных и конструктивных решениях».

Главной задачей проектных организаций, архитекторов и инженеров становится разработка «экономичных типовых проектов и типовых конструкций и применение их в строительстве».

Главными же виновником «крупных недостатков и извращений в архитектуре» была названа Академия архитектуры СССР, Союз советских архитекторов СССР и их руководители, которые «в ущерб удобствам планировки, технической целесообразности, экономичности строительства и эксплуатации зданий» способствовали «развитию эстетских вкусов и архаизма в архитектуре».

Решением исполкома Челябинского горсовета от 25.11.1955 № 458 был утвержден новый состав архитектурного Совета при отделе по делам архитектуры: председатель Чернядьев И. Е. и ещё 35 членов совета, в том числе начальник инспекции ГАСК Иванцова М. Я.

В 1956 году Советом было пересмотрено 55 групп строящихся жилых домов, административных зданий и объектов культурно-бытового назначения общей стоимостью после пересмотра 254 657 тыс. рублей.

В результате пересмотра были устранены излишества по оформлению фасадов, по благоустройству и малым формам, по планировочным решениям, по внутренней отделке, оборудованию и прочим затратам на общую сумму 9519,8 тыс. рублей (из отчёта отдела по делам строительства и архитектуры за 1956 год). На эти деньги можно было построить около 6,2 тыс. кв. м жилья.

Генеральный план Челябинска, утверждённый на заседании Коллегии Управления по делам архитектуры при Совете Министров РСФСР (протокол от 29 июля 1955 года № 31), в соответствии с указаниями Госстроя РСФСР также был скорректирован.

В 1956 году городская инспекция ГАСК всё ещё продолжала отчитываться по объёмам восстановительного строительства (имелись ввиду здания, разрушенные в ходе военных действий в период ВОВ), указывая на отсутствие их.

С 1956 года по почину горьковских автомобилестроителей Челябинское отделение ЮУЖД методом народной стройки (самодеятельное строительство, «самстрой») возвело 11 тыс. кв. метров жилья. В 1957 году в новый почин включилось 215 предприятий, строек и других хозяйственных организаций Челябинской области. Не секрет, что новый почин осуществлялся по старой технологии: «Кирпич на кирпич — гони, бабка, магарыч». Возводимые дома редко достигали 3-х этажей, основную массу представляли одноэтажные двухквартирные дома. Штаты Челябинской инспекции государственного архитектурно-строительного надзора были незначительными (порой не более 3-х человек). В трудные времена на выручку приходили общественные контролёры.

В 1957 году повсеместное признание получили шлаколитые малоэтажные дома.

Вскоре новый почин получил более скромное название — строительство хозспособом.

Строительный комплекс неоднократно пытался поднять уровень качества возводимых зданий и

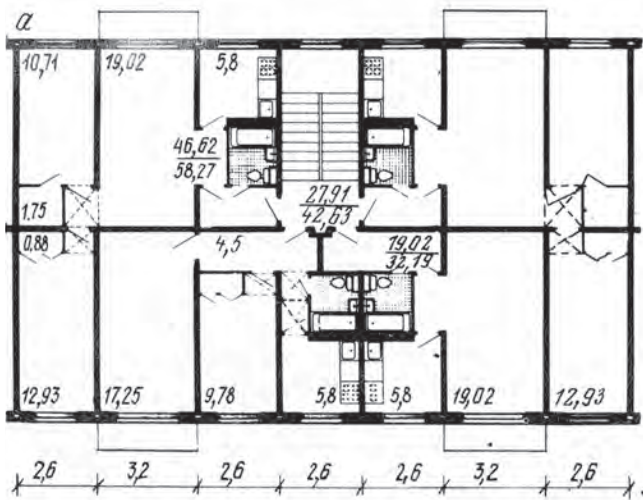


Метод народной стройки. 1958 г.

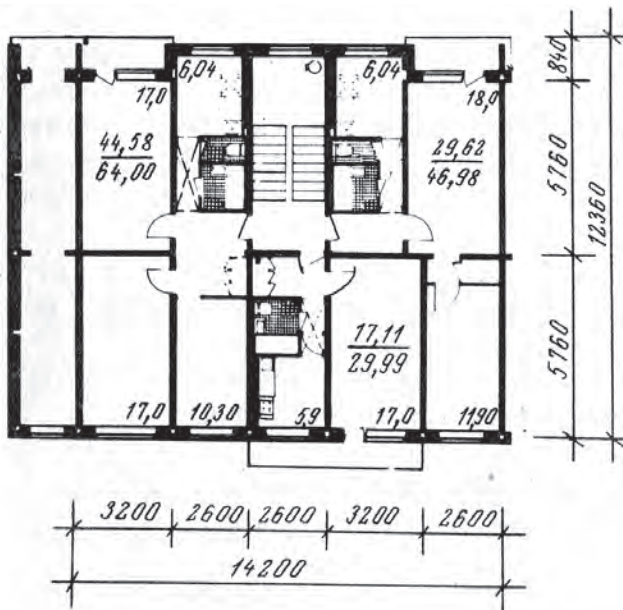
сооружений. Очередная попытка была сделана в августе 1961 года, когда в Челябинске решили внедрить передовой опыт строительного управления № 44 треста «Ленотделстрой», которые в попытке «добиться коренного улучшения качества жилья», перешли на выдачу гарантийных паспортов «на дом и на каждую квартиру в частности сроком на один год». Имелось в виду, что все выявленные в гарантийный период недостатки в отделке жилья должны были устраняться подрядчиком бесплатно. Инициатива не нашла поддержки. Практика показала, что ни выдача гарантий, ни какие-либо другие «магические действия» (доска Почета на фасаде здания, символический ключ от дома, выполненный из фанеры, пафосные отчеты о выполнении плана по строительству жилья) не оказывали существенного влияния на качество строительства. В дальнейшем органы Госстройконтроля включились в процесс индустриализации строительства. Появились в массовом порядке крупноблочные дома. Затем грянула эра крупнопанельного домостроения. Проведённый в 1955—1956 годы Всесоюзный на проекты жилых домов определил основные направления планировочных и конструктивных решений малометражных квартир. В крупнопанельных домах почти полностью повторялись планировочные решения типовых проектов кирпичных домов.

К существенным недостаткам планировочных решений таких домов относились:

- наличие только трёх типов квартир (однокомнатная, двухкомнатная, трёхкомнатная);
- заниженная площадь подсобных помещений квартир (передние, кухни, коридоры);
- искусственное включение в жилую площадь фактически подсобных площадей за счёт устройства проходных комнат, присоединение коридоров к жилым комнатам («заём»);

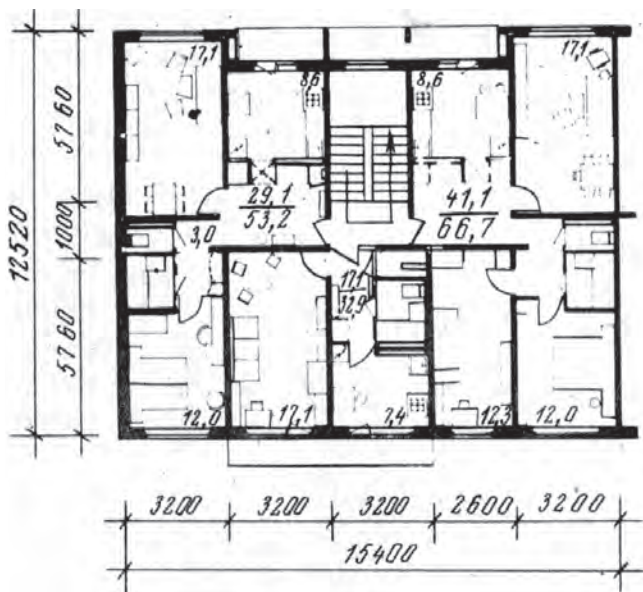


Планировка серии 1-464



Планировка серии 1-464Д

- применение во всех типах квартир совмещенных санитарных узлов;
- неудовлетворительные пропорции большинства жилых комнат («пеналы»);



Планировка серии 111-121

— отсутствие входных вестибюлей в секциях и устройство входа непосредственно на лестничную клетку под промежуточную лестничную площадку.

В Челябинске, как и в целом по стране, широко применялись плоские изделия кассетного производства (типа Гипростройиндустрии — серия 1-464).

В дальнейшем серия была доработана (1-464Д). В Челябинске в 1968 году именно с этой серии началась застройка Северо-Западного планировочного района.

В дальнейшем Челябинский завод ЖБИ № 1 перешел на изделия серии 111-121. С 1975 Челябинской завод КПД и СК начал выпуск изделий серии 97. В указанный период предприятиями стройиндустрии выпускались изделия и других серий. Кроме этого по кооперации в Челябинске строились дома серий выпускаемых близлежащими регионами.

Крупнопанельное домостроение по сравнению с традиционным давало экономию: по стоимости на 8—12 %, по трудоёмкости на 30—40 %, по срокам строительства на 20—30 %.

В середине 1980-х годов в Челябинске удельный вес жилых домов в крупнопанельном исполнении составлял 82 %.

С образованием Челябинского совнархоза (1957) строительный комплекс получил новый импульс в развитии. Была во многом ликвидирована ведомственная разобщенность.

В тезисах доклада Н. С. Хрущева «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством» указывалось, что на «территории Челябинской области строительные работы осуществляются 182 строительномонтажными организациями 25 министерств и ведомств» (на январь 1961 года — 24 треста и 167 строительномонтажных управлений).

Переход к территориальному принципу управления строительством (на основании решений февральского Пленума УК КПСС и закона Верховного Совета СССР от 10.05.1957) были созданы новые возможности развития строительной отрасли региона.

В ходе преобразований был ликвидирован трест № 92 с передачей его фондов и строительных объектов в трест № 42. Был ликвидирован трест «Взрывпромстрой». Был создан трест «Южуралцветметстрой» (в 1960 реорганизован в трест «Южуралшахтоцветметстрой»). В 1964 ликвидирован трест «Челябстрой». В Челябинске основным застройщиком по жилищно-гражданского строительства стал УКС Горисполкома.

Также были централизованы автотранспортные хозяйства, увеличена доля строительства объектов выполняемых подрядным способом.

Все эти мероприятия способствовали увеличению объема строительномонтажных работ, а следовательно, и повышенной нагрузкой на органы Госархстройконтроля.

В газете «Известия» за 24.11.1957 появился фельетон «Самодуры», в котором указывалось на «серьезные недостатки в жилищно-культурно-бытовом строительстве в городе». Фельетон имел цель реабилитировать М. Я. Иванцову, уволенную с работы решением горисполкома от 04.11.1957. В тенденциозном материале прямо указывалось

Согласована Центральным Статистическим Управлением РСФСР 24 декабря № 19-103
Высылается 5 января и 5 июля 1963 г.:

1. городскими инспекциями в областные, краевые и автономные республики инспекции Госархстройконтроля;
Высылается 15 января и 15 июля 1963 года.
2. инспекциями Госархстройконтроля области, края, АССР Госстрою РСФСР — Главной инспекции Госархстройконтроля.

О Т Ч Е Т

жилищном и гражданском строительстве по

Городу Челябинску

с 1-го января 1962 года по 1-ое января 1963 года

А. ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

| 1 | Общий объем строительства, фактически производимого в 1962 году | | | | | Сдано в эксплуатацию за отчетный период | | | | | | | | | |
|----------------------------|--|------------------------|----------------------------------|--------------------------------------|----------------------------------|---|----------------------------------|------------------|---------------|------------------|---------------|------------------|---------------|---|---|
| | 2 сметная стоимость строительства в ценах 1961 года (т. руб.) | 3 количество зданий | 4 жилая площадь (тыс. кв. м.) | 5 в том числе по типовым проектам | | 7 количество зданий | 8 жилая площадь (тыс. кв. м.) | из них с оценкой | | | | | | | |
| | | | | 5 количество зданий | 6 жилая площадь (тыс. кв. м.) | | | отл. | | хорошо | | удовлет. | | | |
| | | | | | | | | 9 количество | 10 площадь | 11 количество | 12 площадь | 13 количество | 14 площадь | | |
| Килые дома | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 6-ти этажей | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| 5-ти этажные | 70695,0 | 288 | 560,2 | 288 | 560,2 | 183 | 335,3 | — | — | 93 | 169,9 | 90 | 166,0 | — | — |
| 4-этажные | 5129,0 | 32 | 38,3 | 32 | 38,3 | 14 | 16,2 | — | — | 10 | 11,9 | 4 | 4,3 | — | — |
| 3-х этажные | 1043,0 | 9 | 7,9 | 9 | 7,9 | 9 | 8,2 | — | — | 1 | 0,6 | 8 | 7,6 | — | — |
| 2-х этажные | 462,9 | 7 | 2,7 | 7 | 2,7 | 4 | 1,1 | — | — | — | — | 4 | 1,1 | — | — |
| 1-х этажные | 1,5 | 1 | 0,12 | 1 | 0,12 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |
| по жилищному строительству | 82075,4 | 356 | 644,6 | 356 | 644,6 | 210 | 360,8 | — | — | 104 | 181,8 | 106 | 179,0 | — | — |
| крупнопанельное | 21029,2 | 83 | 185,5 | 83 | 185,5 | 52 | 114,5 | — | — | 24 | 50,7 | 28 | 63,8 | — | — |

Б. ГРАЖДАНСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

| Наименование зданий | Общий объем строительства фактич. производимого в 1962 г. | | | Сдано в эксплуатацию за отчетный период | | | | | |
|---|--|--------------------|--------------------------|---|---------------------------------|-------------------------|-------------------------|----------------------------|--|
| | 2 сметная стоимость строительства, в ценах 1961 г (тыс. руб.) | 3 колич. зданий | | 6 колич. зданий | 7 сметная стоим. в тыс. руб. | из них с оценкой | | | |
| | | 4 всего | 5 по типовым проектам | | | 8 отл. кол-во зданий | 9 хор. кол-во зданий | 10 удовл. кол-во зданий | |
| Школы | 5296,3 | 13 | 13 | 8 | 2630,5 | 1 | 5 | 2 | |
| Детские сады и ясли | 3977,0 | 34 | 34 | 21 | 2135,6 | — | 19 | 2 | |
| Школьные учебные заведения | 6071,0 | 7 | 4 | — | — | — | — | — | |
| Лечебно-профилактические учреждения | 7908,6 | 8 | 7 | 5 | 1383,0 | — | 5 | — | |
| Культурно-просветительные, зрелищные, административные, спортивные и др. учреждения | — | — | — | — | — | — | — | — | |
| а) Столовые и магазины театры | 1125,0 | 8 | 6 | 1 | 104 | — | — | 1 (столовая) | |
| б) Инж. сети и дороги кинотеатры | 7165,3 | 8 | — | — | — | — | — | — | |
| в) библиотеки на 750 тыс. томов | 805,6 | 1 | — | — | — | — | — | — | |
| г) стадионы | 494,0 | 1 | 1 | — | — | — | — | — | |
| д) Школы-интернаты Дома Советов | 2370,0 | 4 | 4 | 1 | 345 | — | 1 | — | |
| е) вокзалы | 1862,0 | 2 | 2 | — | — | — | — | — | |
| ж) другие здания | 4476,0 | 11 | 10 | 2 | 623,0 | — | 2 | — | |
| Итого по гражданск. стро-ву | 41550,8 | 97 | 81 | 36 | 7221,1 | 1 | 30 | 5 | |
| т. ч. по гражданск. стро-ву | — | — | — | — | — | — | — | — | |

Начальник инспекции
Госархстройконтроля

М. Свешников

«о том, что Иванцова М. Я. не повинна в ряде недостатков в жилищном и культурно-бытовом строительстве города». Решением исполкома Челябинского горсовета т 07.12.957 № 439 Иванцову восстановили в должности начальника инспекции ГАСК. Виновные (работники горисполкома) за «на-

рушение принципов советской демократии и слабый контроль за ходом» жилищно-гражданского строительства были привлечены к партийной ответственности.

Постановлением Совета Министров СССР от 26.04.1964 № 371 было утверждено «Положение

РСФСР

исполнительный комитет
Челябинского городского Совета депутатов трудящихся
г. Челябинск

65

РЕШЕНИЕ

15 мая 1964 года № 133-2

О награждении почетными грамотами общественных контролеров инспекции госархстройконтроля

Исполнительный комитет городского Совета депутатов трудящихся решает:

1. Наградить почетными грамотами горисполкома за активное участие в контроле за качеством жилищного и культурно-бытового строительства следующих общественных контролеров инспекции госархстройконтроля товарищей:


| | |
|-------------|------------------------|
| Прокудина | Михаила Афанасьевича |
| Миловицова | Ивана Васильевича |
| Киселева | Василия Гавриловича |
| Сафронову | Людмилу Ивановну |
| Красуцкую | Лауру Изомаровну |
| Берштейн | Лину Львовну |
| Гликмана | Роберта Яковлевича |
| Павлова | Анатолия Павловича |
| Смирнова | Леонида Васильевича |
| Светличного | Виктора Васильевича |
| Андреева | Александра Родионовича |
| Мочалову | Марию Петровну |
| Шумилина | Александра Семеновича |

2. Объявить благодарность за активное участие в контроле за качеством жилищного и культурно-бытового строительства следующим общественным инспекторам инспекции госархстройконтроля товарищам:

| | |
|--------------|------------------------|
| Саночкину | Виктору Алексеевичу |
| Чудинову | Евгению Александровичу |
| Гофрату | Владимиру Яковлевичу |
| Кладовщикову | Анатолию Дмитриевичу |
| Даниленко | Петру Павловичу |
| Александрову | Евгению Викторовичу |

Председатель горисполкома Л. Ильичев
Секретарь горисполкома М. Лобейко

Разослать: инспекции госархстройконтроля

 *Ильичев*

Решение Челябинского горисполкома. 1964 г.

о Государственном комитете по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР». Одна из задач указанного комитета — осуществление руководства Государственным архитектурно-строительным контролем.

Постановлением Совета Министров СССР от 26.01.1968 № 60 было утверждено «Положение о Государственном комитете Совета Министров СССР по делам строительства (о Госстрое СССР)». Одной из задач указанного комитета было осуществление руководства работой органов строительного контроля, проведение по вопросам, входящим в его компетенцию, проверок выполнения решений правительства СССР.

Решением Исполнительного комитета Челябинского городского Совета депутатов трудящихся от 18.06.1968 № 167 были утверждены «Правила застройки города Челябинска». В п. 34 указанных правил напоминалось, что государственный контроль осуществляется городской инспекцией госархстройконтроля только за строительством объектов жилищно-гражданского назначения.

Приказом Госгражданстроя от 14.12.1972 № 235 было утверждено «Положение о Государственном архитектурно-строительном контроле за жилищно-гражданским строительством». В положении были определены права и обязанности органов ГАСК, но не были указаны формы и перечень той документации, с которыми связана повседневная работа этих органов. В тот период на территории СССР имелось около 1960 управлений и инспекций ГАСК различного уровня. В ряде случаев на местном уровне использовались требования нормативных актов либо отмененных, либо излишних в работе ГАСК. Ликвидировать эту проблему удалось в 1984 с выходом документа для служебного пользования «Сборник руководящих материалов по жилищно-гражданскому строительству для работников органов Государственного архитектурно-строительного контроля».

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28.05.1969 № 392 «О мерах по улучшению качества жилищно-гражданского строительства» содержало требование о привлечении органами ГАСК должностных лиц (в ходе работы Государственных приемочных комиссий (?)) допустивших некачественное выполнение СМР. Нелепость требования была очевидна: госкомиссия в состав которой входили представители ГАСК (в определенные временные интервалы даже в качестве председателей госкомиссий) должна была проинформировать органы ГАСК (читай — сами себя) о некачественно выполненных СМР.

Письмо Государственного комитета по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР и Государственного банка СССР от 24.07.1973 № ГФ-8-1807/2186 предписывало органам ГАСК «в случаях, когда допускается брак при строительстве объектов жилищно-гражданского назначения» направлять «сообщения учреждениям банка по месту нахождения подрядчика о объемах и стоимости недоброкачественно выполненных строительно-монтажных работ... оплаченных заказчиками, для удержания стоимости этих работ с расчетных счетов строительных организаций».

При устранении брака органы ГАСК направляли сообщения учреждениям Госбанка СССР о

восстановлении на расчетном счете строительной организации ранее удержанных сумм.

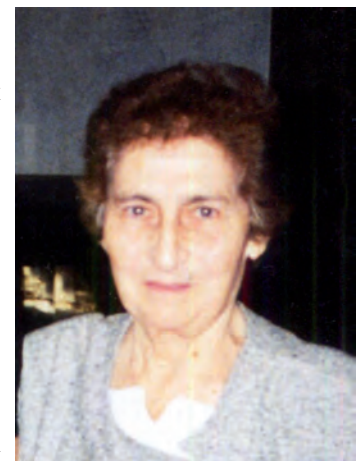
Для упорядочения работы в этом направлении Стройбанк СССР выпустил письмо от 13.12.1972 № 249 «О порядке удержания стоимости некачественно выполненных работ на основании сообщений органов Государственного архитектурно-строительного контроля и финансирования строительно-монтажных работ по объектам жилищно-гражданского назначения».

Но сколько бы Стройбанк СССР не перекладывал работу по стоимостному фиксированию брака то на ГАСК, то на профсоюз, то на статуправления, все равно контрольные обмеры незавершенного строительства им пришлось делать самим.

В дальнейшем в письмах и инструкциях Стройбанка СССР органы ГАСК не упоминались. Все «наезды» теперь были обращены на государственные приемочные комиссии (коллегиальный орган, который с годами породил понятие — «коллективное безответственное»).

Постановление ЦК КПСС от 01.08.1975 № 392 «О ходе выполнения принятого в мае 1969 г. постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР О мерах по улучшению качества жилищно-гражданского строительства» содержит лозунговую установку: «...органам Государственного архитектурно-строительного контроля предложено в полной мере использовать предоставленные им законодательством права в целях повышения качества жилищно-гражданского строительства, широко привлекать к проведению этой работы архитектурно-строительную общественность».

В Челябинске с 1962 по 1979 год под руководством инспекции ГАСК действовала группа общественного контроля (общественная инспекция, специалисты которой были закреплены за объектами строительства и предприятиями стройиндустрии и промышленности строительных материалов. Для оказания технической помощи в приёмке объектов в эксплуатацию, особенно в конце кварталов и года, решением Челябинского ГИК из числа квалифицированных общественных инспекторов утверждались председатели государственных приемочных комиссий. Председателями группы общественного контроля в разные годы были М. А. Прокудин, Л. И. Красуцкая¹. Фактически группы общественных контролеров при инспекции ГАСК в разные годы то возникали, то ликвидировались.



Л. И. Красуцкая

¹ Красуцкая Лаура Изомаровна (1922—2009), инженер-строитель, заслуженный строитель РФ (2003). Начальник ОКС НИИ по измерительной технике (1961—1970), Челябинского радиозавода «Полет» (1970—2004). Внештатный инспектор инспекции Госархстройконтроля города Челябинска (1962—1979).

В 1968 году численность общественной инспекции составляла 63 человека. В разные годы обязанности общественных инспекторов выполняли М. И. Скрябин, В. А. Кореньков, П. М. Балыкин, Е. В. Александров, Э. Л. Гавловский, А. И. Григорьев, В. Г. Ламанов, В. А. Наумов, Р. В. Дубинская, Ю. М. Климов, Б. Н. Христенко и многие другие.

24.01.1964 совместным решением Госстроя РСФСР и ЦК профсоюза рабочих строительства и промышленности строительных материалов было утверждено «Положение об общественном контролере за качеством жилищного и культурно-бытового строительства в РСФСР».

Проведенная в начале 1966 года проверка Главной инспекции государственного архитектурно-строительного надзора по объектам Главюжуралстроя Министерства строительства РСФСР в городах Челябинске, Магнитогорске, Миассе и Златоусте выявила многочисленные факты приёмки «зданий в эксплуатацию с большими недоделками и дефектами, мешающими нормальной их эксплуатации». Указанные факты стали предметом разбирательства на заседании Государственного комитета Совета Министров РСФСР по делам строительства (протокол от 27.04.1966 № 16). Госстрой обязал начальников инспекции ГАСК (Грин, Иванцова) «усилить контроль за качеством строительства и не допускать приёмку в эксплуатацию жилых домов и объектов культурно-бытового назначения с дефектами и недоделками».

Протоколом заседания Госстроя РСФСР от 14.11.1984 № 34 были утверждены «Методические рекомендации по контролю за ходом и качеством строительства объектов жилищно-гражданского назначения (в помощь профсоюзным комитетам предприятий, организаций, учреждений, комиссиям по жилищно-бытовой работе профкома и группам общественного контроля на строящихся объектах). Указанные рекомендации были согласованы ВЦСПС на стадии проекта 07.12.1984. В рекомендациях было декларировано то, что «общественный контроль профсоюзов за выполнением планов жилищно-бытового строительства и его качеством осуществляется на всех уровнях, начиная от первичной профсоюзной организации и кончая ВЦСПС». Для осуществления проверок формировались группы общественного контроля. Общественным контролерам предписывалось после анализа документов (всех форм документации, предписанной для ведения на строительной площадке) составлять акт и «направлять его (в зависимости от характера нарушений) в профсоюзный комитет подрядчика, руководству строительного управления или треста, инспекцию Госархстройконтроля». О положении на стройке руководитель общественного контроля регулярно должен был информировать комиссию по жилищно-бытовой работе и профсоюзный комитет заказчика. Методические рекомендации не содержали ни форм актов проверки, ни форм какой-либо отчетности, ни форм извещения о предстоящих проверках. Стоит отметить, что представители профсоюзных организаций входили в состав государственных приёмочных комиссий, что делало очевидным их участие в заботе о качестве строительного процесса на завершающей стадии. Но для начальной стадии строительного процесса не было ясно, каким образом формировались

графики проверок, как поступала информация об объектах строительства. Вероятнее всего первичная организация сама представляла информацию о нарушениях при строительстве объекта.

Существовала ещё одна инстанция, которая могла вмешиваться в дела строительства — народный контроль. В декабре 1965 года Верховный Совет СССР принял решение о преобразовании органов партийно-государственного контроля в органы народного контроля. Деятельность системы органов народного контроля была определена законом «Об органах народного контроля в СССР» от 9 декабря 1965 года, положением об органах народного контроля в СССР, а также законами союзных и автономных республик.

В Конституции СССР от 7 октября 1977 года предусматривалось усиление народного контроля. На второй сессии Верховного Совета СССР десятого созыва 30 ноября 1979 года был принят Закон СССР «О народном контроле в СССР». Закон устанавливал, что органы народного контроля образуются по территориальному и производственному признакам. Сфера деятельности органов распространялась на все отрасли управления.

Народный контроль был упразднен в 1991 году.

20.03.1969 решением Государственного комитета по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР было одобрено «Примерное положение об инженер-инспекторе Государственного архитектурно-строительного контроля сельского района».

Приказом Государственного комитета по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР от 05.02.1971 № 16 «О повышении роли стандартов в улучшении качества выпускаемой продукции» органам ГАСК предписывалось «при выборном контроле строительного производства и продукции предприятий строительной индустрии осуществлять контроль за соблюдением стандартов, утвержденных Госстроем СССР». О результатах контроля следовало систематически подготавливать доклады для представителя в Госстрое СССР. Инспекции ГАСК были укомплектованы специалистами по производству стройматериалов. Стали проводиться совместные проверки органов ГАСК и Госстандарта на предприятиях стройиндустрии и промышленности строительных материалов.

Приказом Государственного комитета по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР от 14.03.1972 № 34 было утверждено «Положение о главном архитекторе города». Отныне городская инспекция ГАСК находилась в ведении главного архитектора города. В её обязанности входил «систематический контроль за качеством строительства объектов жилищно-гражданского назначения на территории города и пригородной зоне, независимо от ведомственного подчинения сооружаемого объекта». Начальник городской инспекции ГАСК теперь являлся заместителем главного архитектора города (в сфере своей компетенции). М. Я. Иванцова почетную должность «зама» приняла, уклонившись от контроля «пригородной зоны».

Приказом Государственного комитета по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР от 14.12.1972 № 235 было утверждено

«Положение о Государственном архитектурно-строительном контроле за жилищно-гражданским строительством (Госархстройконтроле)».

Основными задачами упорядоченных органов ГАСК являлись:

- контроль за качеством строительства объектов жилищно-гражданского назначения, независимо от ведомственной принадлежности этого строительства;
- контроль за качеством строительных материалов и изделий, применяемых в строительстве объектов жилищно-гражданского назначения.

На органы ГАСК было возложено, кроме всего прочего, участие в расследовании аварий на строительстве объектов жилищно-гражданского назначения.

Указанным документом были сформулированы требования к должности «инженер-инспектор Госархстройконтроля». На эти должности назначались инженеры или архитекторы, техники-строители. Назначаемые должны были иметь опыт практической работы в области строительства.

С введением «Инструкции по оценке качества строительно-монтажных работ» (СН 378-77, утверждена постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР по делам строительства от 19.08.1977 № 122 взамен СН 378-67) оценка качества строительно-монтажных работ должна была проводиться в отношении утвержденного перечня СМР на всех этапах строительства. При вводе объекта в эксплуатацию вычислялись показатели уровня качества выполненных СМР, на основании которых выставлялись оценки: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», которые заносились в акты государственных приёмочных комиссий. На объектах, введенных в эксплуатацию с оценками «отлично» или «хорошо» допускалось размещение досок почёта.

Оценка «отлично» выставлялась в случае, когда работы были выполнены с особой тщательностью, мастерством и техническими показателями, превосходящими показатели, требуемые нормативными документами и стандартами или при улучшении предусмотренных проектом эксплуатационных показателей без увеличения сметной стоимости существующих видов работ. Оценка «хорошо» выставлялась когда работы были выполнены в полном соответствии с проектом, нормативными документами и стандартами. Оценка «удовлетворительно» выставлялась, когда работы были выполнены с малозначительными отклонениями от технической документации, согласованными проектной организацией и заказчиком, но не снижающими показателей надёжности, прочности, устойчивости, долговечности, внешнего вида и эксплуатационных качеств.

Оценка качества вводимых в эксплуатацию объектов с выставлением оценок применялась ещё в конце 1940-х годов и прекратилась с распадом СССР.

Приказом Государственного комитета по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР от 05.12.1980 № 339 были утверждены «Методические указания по инспекционному контролю за соблюдением требований проектов, государственных стандартов, технических условий

и СНиП по качеству строительно-монтажных работ при возведении гражданских зданий». Отныне органами госархстройконтроля или строительными организациями в зависимости от целей и задач проводимых инспекционных проверок определялись единичные, групповые, комплексные и обобщенные показатели качества (позволяли оценить качество от одного вида СМР до группы объектов), составлялись контрольные карты. Все результаты составились в акты проверок. Анализ влияния дефектов на прочность и безопасность зданий позволял своевременно принять меры к обеспечению конструктивной безопасности зданий, внести изменения в рабочую документацию.

Постановлением Совета Министров СССР от 28.01.1981 «О приёмке в эксплуатацию законченных строительством объектов» была сделана очередная попытка упорядочить работу приёмочных комиссий, в том числе по приёмке в эксплуатацию объектов жилищно-гражданского назначения. Был уточнен состав госкомиссий, порядок их работу, оформления актов. Но существенного влияния на практику строительства и приемку объектов в эксплуатацию данный документ не оказал. Мечта органов ГАСК о том, чтобы возглавлять госкомиссии в качестве их председателей так и не стала явью.

Письмо Госстроя СССР от 24.12.1981 № ДП-6628-1 «О порядке приемки в эксплуатацию жилых домов, имеющих встроенные и пристроенные помещения» разъясняла, что «жилые дома, имеющие встроенные или пристроенные помещения для предприятий и учреждений торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения и нужд непромышленного характера, должны предъявляться к приёмке в эксплуатацию после выполнения всех строительно-монтажных работ, включая работы по указанным помещениям». И ещё — «открытие предприятий и учреждений, размещенных во встроенных и пристроенных помещениях жилых домов должно производиться одновременно с началом заселения этих домов.

Тут бы поставить точку и констатировать, что изжита практика 1930-х годов, когда после заселения дома, городской Совет начинал решать (иногда годами) вопрос о назначении нежилых помещений в доме.

Но в письме нашелся абзац следующего содержания: «Приёмка в эксплуатацию... предприятий и учреждений, размещенных во встроенных и пристроенных помещениях, должна производиться после изготовления их к оказанию услуг, предусмотренных проектом, соответствующими государственными приёмочными комиссиями по отдельному акту».

Тут же застройщиками были поставлены три вопроса:

- являются ли отделочные работы строительно-монтажными работами?;
- являются ли пристраиваемые помещения отдельными объектами, если они не соединены переходами с основным зданием?;
- что это за новый акт государственной приёмочной комиссии по приёмке в эксплуатацию помещений?

Не найдя достойных ответов на поставленные вопросы органы ГАСК (не без активной позиции местной администрации) ввели практику приёмки

встроено-пристроенных помещений в отрыве от приемки жилых домов.

Не нашлось места представителям органов ГАСК в составе каких-либо комиссий по расследованию причин аварий (обрушений) зданий и сооружений в постановлении Госстроя СССР от 23.05.1973 № 77.

Приказом Госгражданстроя от 26.11.1981 № 322 «О мерах по повышению эффективности капитальных вложений, выделяемых на жилищное строительство» управлениям ГАСК, в числе прочих, предписывалось «установить строгий контроль за соблюдением установленных норм продолжительности строительства жилых домов».

С введением практики экспериментального строительства (1950—1980-е) и комплексного поточного метода строительства жилых домов и объектов «культурно-бытового назначения и коммунального хозяйства» (1978), введением понятия «единого заказчика» (1980) органы ГАСК оказались под неослабеваемым давлением со стороны застройщиков и местной администрации, стремящихся отчитаться о своевременно введенных объектах в эксплуатации (без учета готовности объектов и качества выполнения работ). Сформировалась практика ввода объектов в эксплуатацию исключительно 30—31 декабря (в ряде регионов доля объектов вводимых в эти дни составляла до 90 % от общего числа введенных в эксплуатацию объектов по году). Также пошла массовая практика начала строительства без оформленного в установленном порядке разрешения на выполнение строительно-монтажных работ (в разные годы доля самовольно строящихся объектов от общего количества осваиваемых участков достигала 40 %).

Документы об утверждении актов государственных приёмочных комиссий пестрели требования об устранении в тот или иной срок (разумеется после ввода объекта в эксплуатацию) недоделок по благоустройству территории, по отделке фасадов зданий и т. п.

Десятилетиями функции органов ГАСК не претерпевали существенных изменений. Неизменным оставалась обязанность по выдаче разрешений на СМР, регистрации ИТР задействованных в строительстве, выборочный контроль качества СМР и ведения производственной (одно время — исполнительной) документации, выборочный контроль качества выпускаемых стройматериалов, формирование состава и участие в государственных приёмочных комиссиях, подготовка документов для утверждения актов госкомиссий.

Но постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12.05.1986 «О мерах по коренному повышению качества продукции» был создан специализированный орган вневедомственного контроля — Государственная приёмка продукции.

В 1987 был выпущен «Сборник организационно-методических материалов для работников госприёмки». Стоит отметить, что какой-либо привязки документов из сборника к строительству не было. В Челябинске наряду с другими действовала «Госприёмка жилых домов и объектов социального назначения ПСМО «Челябинскгражданстрой» и других министерств и ведомств Челябинска». Указанный орган возглавлял В. Ф. Ненашев (до этого возглавлявший в 1981—1986 годах инспекцию

ГАСК Челябинска). С первых дней существования «строительной госприёмки» она вступила в противостояние с инспекцией ГАСК Челябинска. В итоге часть объектов при вводе в эксплуатацию предъявлялась госприёмке, а часть — ГАСК. И было из-за чего. Постановлением Государственного комитета по строительству СССР от 21.04.1987 № 84 были введены (с 01.01.1984)



В. Ф. Ненашев

строительные нормы и правила «Приёмка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Общие положения» (СНиП 3.01.04-87; взамен СНиП III-3-81). В новых нормах роль органов ГАСК была сведена к банальной фразе о возможном участии органов ГАСК в работе Государственных приёмочных комиссиях (фактически их представителей можно было не включать в эти комиссии, так как органы ГАСК формально входили в отделы архитектуры ГИКов, ОбЛИКов. Почетное место в работе приёмочных комиссий должны были занимать архитекторы — авторы проектов зданий (спорное утверждение, так как объем работы архитектора мог не превышать 1 % от объема проектно-сметной документации). Акты госкомиссий до их утверждения должны были предъявляться госприёмке.

И вот наступило 01.01.1988. Применил ряд положений СНиП 3.01.04-87 не представлялось возможным. К примеру, проекты разрабатывались, извиняюсь за тавтологию, проектными организациями, а не архитекторами, все претензии к подрядчику отражались в журнале авторского надзора, и присутствие двух человек от проектировщика в составе одной комиссии было труднообъяснимо. К тому же практика участия архитекторов в работе госкомиссий по Челябинску была изжита, за исключением случаев, когда представителем проектной организации в состав госкомиссии назначался архитектор (но не как «автор проекта», а как представитель проектной организации). Но самым интригующим был «факт», что госприёмка смогла приступить к работе лишь в марте 1989 года (раньше не получилось — пока собирали кадры, учили их, проводили совещания, в общем «то да сё»). А до этого времени работа органов ГАСК шла по «ранее намеченному плану». Новый СНиП не применялся, как содержащий множество упущений и опечаток. Вводились объекты в эксплуатацию то с участием госприёмки, то минуя излишний «ритуал».

Госприёмка просуществовала с 1988 до середины 1990 года. Несмотря на свои «плюсы», она нарушала единство надзора за строительством. В Челябинске ещё в начале 1990-х на стенах строящихся объектов можно было встретить наклейки «Принято госприёмкой».

23.05.1990 в газете «Вечерний Челябинск» появилась статья В. Ф. Ненашева (всё еще числившегося руководителем органа госприёмки) «Кому неужно госприёмка?». В статье автор шельмует



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ~~ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И АРХИТЕКТУРЕ~~ РСФСР
ПО ДЕЛАМ СТРОИТЕЛЬСТВА

(Госстрой РСФСР)

13.02.79. № 19-19/7

ИНСПЕКЦИЯМ ГОСАРХСТРОЙКОНТРОЛЯ
РСФСР

Управление госархстройконтроля Госстроя РСФСР доведит до сведения и руководства, что Совет Министров СССР постановлением от 4 сентября 1978 года № 740 "О мерах по дальнейшему улучшению эксплуатации и ремонта жилищного фонда" установил двухгодичный гарантийный срок (со дня приемки жилых домов в эксплуатацию), в течение которого по требованию жилищно-эксплуатационных организаций строительные и ремонтно-строительные организации обязаны за свой счет устранять допущенные по их вине недоделки и дефекты, обнаруженные в процессе эксплуатации в построенных или капитально-отремонтированных ими жилых домах (независимо от вида работ).

Начальник Управления
госархстройконтроля Госстроя
РСФСР

М.А.Герашенко

тов. Левиной Я.А.

М. Ермаков

*Ознакомить всех
инжен. Т.А.К. и каждый
доложить лично лично.*

М. Свистун

28.02.79.

Иск. № 1372/5
98.10.18

УПРАВЛЕНИЕ ЮУЖД

Начальнику управления

тов. ТАРУНИНУ Г.В.

СМП-601

Начальнику тов. ЖУДРО А.А.

ЧЕЛЯБИНСКИЙ ГОРИСПОЛКОМ

Первому заместителю председа-
теля исполкома

тов. БОБЫШЕВУ А.Е.

Копия:

По вопросу сдачи в
эксплуатацию татаро-
башкирской библиотеки
в жилом доме № 29 по
ул. Цвиллинга.

В ходе профилактического контроля 9-этажного жилого дома со встроенно-пристроенной библиотекой по ул. Цвиллинга № 29 инспекция госархстройконтроля установила, что строительство ведется жилой части дома и значительно отстают строитель-но-монтажные работы по встроенно-пристроенной библиотеке.

Как исключение горисполком удовлетворил Вашу просьбу от 2.10.78г. и разрешил сдачу двух секций жилого дома ("а" и "б") без окончания работ по первому этажу, где размещены татаро-башкирская и железнодорожная библиотеки, с гарантией, что библиотека будет сдана с вводом в эксплуатацию жилых секций "в" и "г" в 1979 году.

Фактически проверкой установлено, что работы по библиотеке отстают.

ГлавПУ настаивает на окончании всех работ по библи-отеке и сдаче ее в эксплуатацию до ввода секций "в" и "г" жилого дома.

Начальник ГлавПУ -
главный архитектор города

В. Л. Глазырин

Начальник инспекции
госархстройконтроля

М. Швацков

М. Я. Иванцова

всех и вся, не приводя реальных случаев брака и ответственных за низкое качество работ (всё какие-то почтовые адреса, номера микрорайонов, иными словами - «в ряде случаев имело место быть»). Статья не имела общественного резонанса, так как раскрывала «корпоративные» секреты, которые и без того были всем известны. При этом строительная общественность была шокирована заявлением Ненашева о готовности поглотить госприёмкой функции авторского надзора, выполняемых проектными организациями, технический надзор заказчика, не говоря уже о функциях Госархстройконтроля, которых госприёмка считала уже своими.

После отмены госприёмки и народного контроля, снятия с финансирующих банков контрольных функций, ослабления функций служб производственного контроля подрядных строительных организаций и кооперативов на региональном уровне (решение исполнительного комитета Челябинского областного Совета народных депутатов от 19.03.1991 № 90 «О совершенствовании системы контроля качества жилищного и соцкультбытового строительства в Челябинской области») было утверждено «Временное положение об органах государственного архитектурно-строительного контроля за жилищно-гражданским строительством». Помимо временного положения об органах ГАСК, указанным решением была скорректирована деятельность самих органов ГАСК под реалии времени и местные условия.

Одновременно с этим решениями исполнительного комитета Челябинского областного Совета народных депутатов от 19.03.1991 № 91 и № 92 был создан хозрасчетный инженерный архитектурно-строительный Центр при Главном управлении архитектуры и градостроительства Челябинского облисполкома (с обширными полномочиями) и организована выдача лицензий на право производства СМР. Работникам региональных органов ГАСК предоставлялось право работать в ИНАС-Центре по совместительству. Право выдачи лицензий предоставлялось инспекции ГАСК (В. А. Потапов¹) при Главном управлении архитектуры и градостроительства Челябинского облисполкома. Аттестацию организаций осуществ-

¹ Потапов Владимир Алексеевич (25.01.1951, Челябинск), инженер-строитель, государственный строительный инспектор РФ (1997), почетный строитель РФ (1998). В 1970—1971 являлся техническим руководителем студенческих строительных отрядов на строительстве газопровода Ухта — Торжок в Коми АССР и реконструкции Нижне-Курапахской золотодобывающей фабрики в Якутии. В 1973 окончил ЧПИ. В 1973—1988 начальник управления архитектуры и градостроительства Копейского горисполкома, главный архитектор Копейска. С 1988 заместитель председателя комитета по архитектуре и градостроительству Челябинского облисполкома (администрации Челябинской области), начальник инспекции Госархстройнадзора РФ по Челябинской области. Инициатор создания системы лицензирования строительной деятельности на территории Челябинской области. В 1991—2001 заместитель руководителя Челябинского территориального лицензионного центра строительной деятельности. В 1996 избран членом Совета Госархстройнадзора России при Госстрое РФ. В 2007-2016 заместитель начальника Управления регионального государственного строительного надзора Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области.

влял Челябинский ПКТИ.

С учетом накопленного в регионах опыта постановление Совета Министров СССР от 08.11.1991 № 593 вводило государственное лицензирование строительной деятельности на территории РСФСР. Постановлением главы администрации Челябинской области от 22.06.1992 № 197 был утвержден новый порядок государственного лицензирования строительной деятельности на территории Челябинской области. Права лицензионного центра были возложены на Главное управление архитектуры и градостроительства Челябинской областной администрации (Семичастный Л. Д.). Начальник лицензионного центра (Семичастный) имел трёх заместителей: Поливанов С. Н. (председатель комиссии по проектным и изыскательским работам), Потапов В. А., Жаболенко Ю. Е. (директор ИНАС-Центра). Председатель строительного комитета Челябинской области Ю. А. Серов был председателем лицензионной комиссии по строительно-монтажным и ремонтно-строительным работам, производству стройматериалов, изделий и конструкций.

Обязательность оформления лицензий на строительную деятельность на территории Челябинской области возникла с 01.04.1994.

При упорядочении лицензирования строительной деятельности постановлением главы администрации Челябинской области от 20.12.1996 было введено понятие — территориальный лицензионный центр строительной деятельности.

В период с 1991 по 2001 год территориальный лицензионный центр строительной деятельности выдал порядка 10 тыс. лицензий. В период существования Челябинского лицензионного центра при Госстрое России (2001—2009; руководители Серов Ю. А., Зива А. Г.) было выдано ещё порядка 10 тыс. лицензий.



В. А. Потапов

Новая история: органы Госархстройнадзора

В первое десятилетие после распада Советского Союза всё более углубленно развивались рыночные отношения, которые значительно влияли на все отрасли промышленности, в том числе и на градостроительный комплекс. Субъектам строительной деятельности была предоставлена большая свобода в установлении взаимных прав и обязанностей. Они самостоятельно определяли стоимость работ, сроки их выполнения и другие условия. С одной стороны, это стимулировало рост строительных организаций, но, с другой стороны, резко снижало безопасность сдаваемых в эксплуатацию строительных объектов, что представляло серьезную угрозу для жизни и здоровья населения. Государственные органы, по сути, выполняли только контролирующую функцию.

В целях усиления контроля за качеством строительства и обеспечения эксплуатационной надежности построенных зданий и сооружений Президент РСФСР (Б. Н. Ельцин) распоряжением от 27.11.1991 № 105-рп поручил Министерству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства РСФСР:

- образовать на базе органов Государственного архитектурно-строительного контроля за жилищно-гражданским строительством на территории РСФСР органы Государственного архитектурно-строительного надзора РСФСР, а также утвердить Положение об этих органах;
- совместно с Министерством юстиции РСФСР представить Правительству РСФСР предложения об установлении административной ответственности за нарушения нормативных актов и государственных стандартов в области строительства.

Министерство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства РСФСР выпустило приказ от 13 декабря 1991 года N 4 «Об образовании органов Государственного архитектурно-строительного надзора РСФСР и утверждении Положения об этих органах».

Положение о Государственном архитектурно-строительном надзоре РСФСР (Госархстройнадзоре РСФСР) устанавливало порядок организации деятельности Госархстройнадзора РСФСР, определяло его цели и задачи, права и ответственность на территории РСФСР.

Отмечалось, что Госархстройнадзор РСФСР, представляемый инспекциями соответствующих уровней, должен осуществлять выборочные проверки качества строительной продукции с целью защиты прав и интересов потребителей посредством обеспечения соблюдения участниками строительства нормативного уровня качества, строительной безопасности и эксплуатационной надежности возводимых и законченных строительством объектов.

Выборочным проверкам подлежали новое строительство, расширение, реконструкция зданий и сооружений производственного и непроизводственного назначения за исключением объектов, контролируемых специальными государственными надзорными органами.

Инспекции Госархстройнадзора РСФСР в преде-

лах своей компетенции должны были осуществлять выборочные проверки качества строительства объектов, производимых строительными материалами, изделий и конструкций вне зависимости от ведомственной принадлежности и форм собственности участников строительства, по своему усмотрению выбирая формы и методы проверок для реализации возложенных на них функций.

В своей деятельности инспекции Госархстройнадзора РСФСР должны были руководствоваться действующим законодательством РСФСР, иными нормативными актами органов государственной власти и управления по вопросам, относящимся к компетенции Госархстройнадзора РСФСР и утвержденным положением об органах Госархстройнадзора РСФСР.

Главными задачами инспекций Госархстройнадзора РСФСР являлись обеспечение участниками строительства:

- соответствия возводимых зданий и сооружений, производимых строительных материалов, изделий и конструкций нормативно-технической и проектной документации;
- организационно-правового порядка осуществления строительства на всех его стадиях, а также приемки в эксплуатацию законченных строительством объектов.

Инспекции Госархстройнадзора РСФСР в соответствии с возложенными на них задачами выполняли следующие основные функции:

- выдавали разрешения на производство строительного-монтажных работ на конкретных объектах;
- осуществляли выборочные проверки:
 - а) соответствия выполняемых строительного-монтажных работ и изготавливаемых строительных материалов, изделий и конструкций утвержденной нормативно-технической и проектной документации;
 - б) своевременного и качественного проведения участниками строительства предусмотренных нормативно-технической и проектной документацией испытаний, съемок, замеров, а также ведения необходимой технической исполнительной документации;
 - в) реализации утвержденных проектов и соблюдения технических требований в части архитектурно-градостроительных решений;
- участвовали в работе комиссий по расследованию причин аварий строящихся и законченных строительством зданий и сооружений в соответствии с установленным порядком;
- взаимодействовали с другими органами государственного надзора, научно-исследовательскими, проектными и общественными организациями по вопросам обеспечения качества строительной продукции, соблюдения строительного законодательства, защиты прав граждан на полноценную среду жизнедеятельности;
- обобщали и анализировали материалы по результатам проводимого контроля, разрабатывали соответствующие предложения по совершенствованию нормативных требований, методических и руководящих материалов.

Инспекции Госархстройнадзора РСФСР имели право:

- применять установленные законодательством меры административного воздействия (штрафные санкции) за нарушения нормативных актов и государственных стандартов в области строительства;
- беспрепятственного доступа на территории РСФСР на все подконтрольные объекты строительства и предприятия по выпуску строительных материалов, изделий и конструкций;
- получать от участников строительства всю необходимую для выполнения возложенных на них функций нормативно-техническую, исполнительскую и проектную документацию;
- в пределах своих полномочий давать обязательные для исполнения участниками строительства и изготовителями строительных материалов, изделий и конструкций предписания об устранении допущенных нарушений утвержденных проектов, строительных норм и правил, другой нормативно-технической документации;
- привлекать независимых экспертов, хозрасчетные центры, посреднические фирмы, другие организации для получения заключений по вопросам, находящимся в компетенции инспекций Госархстройнадзора РСФСР;
- требовать в необходимых случаях от подрядчика, изготовителя строительных конструкций и изделий выборочного вскрытия отдельных конструктивных элементов зданий и сооружений, проведения дополнительных лабораторных и других испытаний, съемок, замеров;
- приостанавливать:
 - а) выпуск, реализацию потребителям для использования по прямому назначению, а также применение строительных материалов, изделий и конструкций при выявлении нарушений государственных стандартов и технических условий или поврежденных в процессе транспортировки и хранения;
 - б) дальнейшее производство строительномонтажных работ при грубых нарушениях нормативных требований и утвержденных проектных решений, а также в случае угрозы аварий зданий и сооружений;
- направлять в установленном порядке в соответствующие лицензионные центры представления об аннулировании или приостановлении действия лицензии на осуществление строительной деятельности предприятий, систематически допускающих грубые нарушения требований проектов и нормативно-технической документации;
- участвовать в работе комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством объектов;
- сообщать в соответствующие органы о фактах нарушения установленного организационно-правового порядка строительства, в том числе правил приемки объектов в эксплуатацию;
- вносить проектным организациям предложения по совершенствованию проектно-

сметной документации, а также давать обязательные для исполнения предписания по исправлению допущенных в проектных решениях ошибок и нарушений.

Система Государственного архитектурно-строительного надзора РСФСР включала в себя:

- Главную инспекцию Госархстройнадзора РСФСР Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства РСФСР;
- инспекции Госархстройнадзора РСФСР соответствующих органов государственного управления республик в составе РСФСР;
- инспекции Госархстройнадзора РСФСР соответствующих органов государственного управления автономных республик, области и округов;
- инспекции Госархстройнадзора РСФСР соответствующих органов государственного управления краев, областей, г. Москвы и Санкт-Петербурга;
- инспекции Госархстройнадзора РСФСР соответствующих органов управления городов и районов. По согласованию с местными органами власти инспекции Госархстройнадзора РСФСР в городах и районах могли являться подразделениями соответствующих вышестоящих инспекций Госархстройнадзора РСФСР.

Главная инспекция Госархстройнадзора РСФСР Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства РСФСР была вправе давать предложения по назначению или освобождению от должности руководителей инспекций в краях, областях, автономных республиках, автономной области, автономных округах, городах и районах.

Для обобщения и анализа фактического состояния качества строительства в регионах территориальные органы Госархстройнадзора РСФСР должны были не реже двух раз в год представлять информацию о результатах своей деятельности в Инспекцию Госархстройнадзора РСФСР Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства РСФСР.

Методическое руководство и координацию деятельности инспекций Госархстройнадзора РСФСР осуществляла Инспекция Госархстройнадзора РСФСР Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства РСФСР.

Инспектор Госархстройнадзора РСФСР должен был иметь личный штамп (печать) с указанием фамилии и наименованием инспекции, которую он представляет.

Вопросы обеспечения местных инспекций Госархстройнадзора РСФСР производственными помещениями, средствами связи, контрольно-измерительными приборами и лабораторным оборудованием, автомобильным транспортом и другими материально-техническими ресурсами решались соответствующими органами исполнительной власти.

Инспекция госархстройнадзора РФ по Челябинской области была создана в 1992 как подразделение Главного управления архитектуры и градостроительства администрации Челябинской области (с 2001 — Главное управление строительства

и архитектуры). В областной инспекции ГАСН работали 6 специалистов (2003; начальник — В. А. Потапов). Областное подразделение координировало деятельность городских инспекций ГАСН: Златоустовской (начальник Г. Н. Смирнова), Магнитогорской (С. Н. Запьянцев), Миасской (И. Д. Шабалин), Копейской (Л. М. Слесарева), Озерской (Ю. А. Пожидаев), Саткинской (З. М. Васина), Снежинской (Г. А. Декусарова), Челябинской (Г. Б. Настенко), а также 18 районными работниками — инспекторами ГАСН, среди которых были А. Л. Бурдина (Кыштым), Л. Г. Евстигнеева (Агаповский район), В. М. Никулина (Чебаркуль), Е. В. Савинова (Аргаяшский район), В. М. Сологубова (Еткульский район), А. Д. Степанова (Увельский район), Н. П. Шаповалова (Касли) и 13 работников, совмещающих функции специалистов ГАСН с обязанностями районных архитекторов и другими должностями. Силами специалистов ГАСН (75 человек) в 2003 году на территории Челябинской области контролировалось более 6 тыс. объектов строительства, в частности, было проведено 2800 проверок, приостановлено строительство 575 объектов, наложено штрафов на сумму 2158 тыс. руб. Аттестацию на звание государственного строительного инспектора РФ прошли 20 работников. Наиболее значительный вклад в развитие ГАСК — ГАСН внесли: В. Г. Грин, Н. А. Володина, М. Я. Иванцова, Т. Г. Измествьев, В. Ф. Ненашев, С. А. Стародубцев (Челябинск), В. И. Дробышев, Л. М. Рабинович, Е. А. Самойленко (Магнитогорск); А. В. Козырева, Н. М. Крутиков (Златоуст); М. Ю. Мехонцева (Копейск); Э. С. Буданова (Сатка); А. Е. Панченко, О. Н. Чеканина (Миасс).

В начале 2007 инспекции ГАСН РФ были ликвидированы. Надзор за строительством объектов капитального строительства стало исполнять Управление государственного строительного надзора Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области.

Информация о создании, структуре органов ГАСК-ГАСН региона распределена по отдельным фондам архивов муниципальных образований, а в ряде случаев существует только в воспоминаниях ветеранов.

На основании решения исполнительного комитета Челябинского областного Совета депутатов трудящихся от 20.04.1944 № 449 решением исполкома Златоустовского Совета депутатов трудящихся от 27.09.1944 № 638 был образован отдел главного архитектора при исполкоме Златоустовского Совета депутатов трудящихся. В штате отдела имелась должность начальника инспекции — заместителя главного инженера. С 25.05.1945 эту должность занимал И. В. Казаков, 1903 года рождения, инженер-строитель, выпускник Уральского строительного института, бывший управляющий Помстройбанком.



С. А. Стародубцев

С 25.07.1948 начальником инспекции был Николай Михайлович Крутиков, 1883 года рождения, выпускник железнодорожного технического училища, бывший работник ГорОНО.

С 01.04.1961 начальником инспекции была назначена Алевтина Васильевна Козырева, 1940 года рождения, выпускница Магнитогорского строительного техникума.

В 1981—1983 годы начальником инспекции был Владимир Иванович Комаров, 1945 года рождения, бывший старший инженер УКС ПО «Златоустовский машиностроительный завод». С 11.06.1984 по 2007 год начальником инспекции была Галина Николаевна Смирнова, 1951 года рождения, инженер-строитель, выпускница Магнитогорского горно-металлургического института, бывший работник группы технадзора УКС ПО «Златоустовский машзавод».

Кроме начальников в инспекции работали: инспектор Татьяна Юрьевна Кравченко (сентябрь 1973 — январь 1988); главный специалист Валентина Петровна Новикова (1994—2007), 1952 года рождения, инженер-строитель, выпускница САБАДИ, бывшая работница мастерской № 6 института «Челябинскгражданпроект»: Анна Георгиевна Бойченко (1997—2007), 1960 года рождения, техник-строитель.

Инспекцию ГАСК г. Касли и Каслинского района в 1994—2007 возглавляла Наталья Павловна Шаповалова, 1951 года рождения.

С 1940 года начальником инспекции ГАСК г. Магнитогорска была Берта Яковлевна Цофнис, с 1950 — Лев Моисеевич Рабинович (16.09.1899 — 03.07.1969), с 04.04.1968 — Евгения Алексеевна Самойленко, в 1981—1983 — Владимир Михайлович Елшанский (25.01.1940 — 16.01.2009), в 1983—1994 — Владимир Иванович Дробышев, в 1994—2006 — Сергей Николаевич Запьянцев¹.



С. Н. Запьянцев

¹ Запьянцев Сергей Николаевич (09.09.1955, Магнитогорск Челябинской обл.), инженер-строитель, почетный строитель России, Советник государственной гражданской службы Челябинской области 1-го класса. Окончил Магнитогорский горно-металлургический институт. В 1977—1994 конструктор, старший инженер, заведующий группой, начальник отдела, заместитель начальника отделения Магнитогорского гипромеца. В 1994—2006 начальник инспекции госархстройнадзора, заместитель начальника Управления архитектуры и градостроительства администрации г. Магнитогорска. В 2006 начальник технического отдела ООО «Магнитогорский Газком». В 2007 государственный инспектор Ростехнадзора по Челябинской области. В 2007—2020 начальник II территориального отдела Управления регионального государственного строительного надзора Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области.

Инспекторами ГАСК в Кыштыме были: в 1990—1995 годах Тамара Михайловна Глазкова, 1949 года рождения, инженер-строитель, выпускница ЧПИ; в 1995—2007 годах Алла Лаврентьевна Бурдина, 1939 года рождения, инженер-строитель, выпускница Рудненского политехнического института (1971).

Решением Копейского городского Совета депутатов трудящихся от 19.04.1944 № 18 в городе было образовано управление архитектуры, в составе которого была должность инспектора ГАСК (в дальнейшем — инспекция ГАСК — ГАСН). Руководителями инспекции в разные годы были К. У. Игнатович (1944—1951), З. Г. Полуэктова (1952—1957), Ю. П. Микудин (1958—1962), В. В. Вагин (1962—1966), М. Ю. Мехонцева (1967—1972, 1976—1983), Л. А. Багмат (1973), Н. В. Ковалева (1974—1976), Т. Х. Абдрахманов (1984—1986), Р. Г. Батаева (1986—1990), Л. М. Слесарева (1991—2007).

В должности инженера-инспектора ГАСК — ГАСН работали следующие специалисты: Валентина Никитична Храмова (1970—1975), Надежда Николаевна Лапаева (Федоненкова); (1975—1977), Галина Павловна Жигжанова (1977—1979), Нина Григорьевна Попова (1979—1980), Василий Тимофеевич Топазов (1980—1982, 1984—1985), Галина Григорьевна Смышляева (1982—1983), Наталья Викторовна Прохорова (Засимова); (1986—1987), Любовь Александровна Мордвинцева (1988), Александра Даниловна Степанова (1989—2007).

Начальником инспекции ГАСК — ГАСН г. Сатки и Саткинского района в разные годы были: Эмилия Сергеевна Буданова (1989—1996), Елена Геннадиевна Перерва (1996—1999), Зинаида Михайловна Васина (1999—2007).

Руководителями инспекции ГАСК — ГАСН г. Миасса были: Константин Михайлович Балдин (1945—1949), Леонид Наумович Шнир (1952—1954), Николай Петрович Ипатов (1955—1957), Олег Викторович Карпов¹ (1957—1958), Геннадий

¹ Карпов Олег Викторович (17.09.1928, Сталинград — 31.03.1992, Миасс), архитектор, лауреат Государственной премии РСФСР (1975; за проектирование и строительство Северного района Миасса) и премии Совета Министров СССР (1984; за проектирование и строительство железнодорожно-автомобильного вокзала станции Миасс). В 1942 эвакуирован в Оренбургскую обл. С 1945 рабочий-геодезист на строительстве компрессорной станции № 3 (Тамбовская область) газопровода Саратов — Москва. После переезда в Волгоград художник-рекламист в артели «Котельщик» Облметаллпромосоюза (1946—1947). Окончил Казанское военное авиационно-техническое училище дальней авиации по специальности «спецавиамеханик» (1949). До 1954 служил в авиачастях на Украине. Завершил среднее образование в ШРМ г. Миргорода Полтавской области. После увольнения в запас окончил Ленинградский архитектурный техникум по специальности «техник-архитектор» (1957). Архитектор, старший инженер-инспектор Госархстройконтроля Управления главного архитектора Миасса, с 1958 главный архитектор города. Окончил Высшие инженерные курсы Академии строительства и архитектуры СССР (1961). Внес значительный вклад в сохранение своеобразного архитектурного облика Миасса; координировал деятельность проектировщиков, предприятий-заказчиков и строителей, занимавшихся комплексной застройкой города. При его участии разработаны два Генеральных плана Миасса (1967, Ленгипрогор; 1991, Мосгипрогор), проекты размещения ряда значительных общественных зданий (ДК автомобилестроителей, железнодорожно-

Николаевич Новиков (1957—1963), Анатолий Васильевич Лаврухин (1959—1961), Анна Ефимовна Панченко (1963—1971), Ольга Николаевна Чеканина (1972—1982), Анна Владимировна Тимаева (1984—1985), Александр Владимирович Бисеров (1985—1989), Анатолий Аркадьевич Андреев (1989—1991), Андрей Викторович Опарин (1992—1994), Борис Сергеевич Бак (1994—1997), Иван Дмитриевич Шабалин (1998—2007).

Руководителями областной инспекции ГАСК — ГАСН в разные годы были: В. Г. Грин² (1946—1981,



О. В. Карпов

автомобильный вокзал и другие). Участвовал в реализации Генерального плана города 1967. В составе авторского коллектива (институт «Гипрогор», трест «Уралавтострой», ФГУП «Государственный ракетный центр «КБ имени академика В. П. Макеева») удостоен Государственной премии РСФСР в области архитектуры за удачное планировочное решение и строительство нового жилого Северного района при сохранении природного ландшафта. В 1988—1992 работал в Управлении архитектуры. Занимался общественной деятельностью: около 30 лет (с 1958) избирался депутатом городского Совета, выступал с лекциями, в местной печати публиковал материалы по вопросам архитектуры, градостроительства и развития города. Награжден медалью «30 лет Советской Армии и Флота» (1948).

² Грин Виктор Григорьевич (10(23).05.1916, г. Камышлов Екатеринбургского уезда Пермской губ. — 12.12.1998, Челябинск), инженер-строитель, заслуженный строитель РСФСР (1976), участник советско-японской войны (1945). По окончании Свердловского строительного техникума Востоксоюзстроя (1935) техник-конструктор производственного отдела на ЧТЗ. В 1935 призван в армию, служил рядовым, затем командиром взвода 127-го полка 17-й армии в Монголии и Китае. В составе 6-й гвардейской танковой армии принимал участие в боевых действиях. После демобилизации (1946) в Челябинской областной инспекции по делам строительства и архитектуры: старший инженер-архитектор по художественной промышленности, старший инженер-инспектор областной инспекции Госархстройконтроля (1948—1952). В 1952 повторно призван в армию: начальник проектного, затем производственного отдела аэродромно-строительного полка ВВС ВМФ в г. Советская Гавань. В 1953 вернулся в Челябинской областной отдел архитектуры: начальник сектора планировки и застройки, главный инженер (1956—1960), начальник инспекции Госархстройконтроля области, в 1965—1981 заместитель начальника отдела архитектуры. Без отрыва от производства окончил 3 курса ЧИМЭСХ (1960). Вел большую организационно-методическую работу, непосредственно занимался развитием службы и подготовкой специалистов Госархстройнадзора в городах области, руководил работой по повышению качества массового жилищного строительства, активно участвовал в развитии предприятий строительной индустрии. С 1981 персональный пенсионер республиканского значения. Награжден орденом Отечественной войны II степени (1985), медалями «За победу над Японией» (1945), «За освоение целинных земель» (1967).

с перерывами), В. И. Макаров¹ (1981—1988), В. А. Потапов (1988—2007).

В инспекции в разные годы работали: С. А. Стародубцев, Т. Г. Измestьев, З. Н. Дурбайлова, В. Ф. Стоякин, Н. М. Баранов, Ю. К. Бабаев, А. В. Власов, Ю. Н. Щербаков.

В Челябинске действовала Инспекция Государственного архитектурно-



В. И. Макаров

строительного надзора Администрации города Челябинска — структурное подразделение аппарата управления администрации города Челябинска. Создана она была в 1992 году на базе инспекции Госархстройнадзора Главного управления архитектуры и градостроительства (ГУАиГ) Челябинского горисполкома.

В соответствии с постановлением Главы города Челябинска от 30.04.1997 № 507-п «Об утверждении Положения об инспекции Государственного архитектурно-строительного надзора города Челябинска» была создана инспекция Государственного архитектурно-строительного надзора города Челябинска (инспекция Госархстройнадзора г. Че-

¹ Макаров Владимир Ильич (29.08.1939, пос. Лосино-Петровский, ныне город в Московской обл.), инженер-строитель, хозяйственный руководитель, заслуженный строитель РФ (1999), государственный советник Челябинской области 3-го класса (2000). В 1957—1959 работал на Магнитогорском заводе крупнопанельного домостроения треста «Магнитострой». По окончании МГМИ (1965) мастер СУ № 7 треста «Челябпромстрой». С 1968 начальник производственно-технического отдела управления механизации работ треста «Уралгазстрой», с 1972 работал в тресте «Челябтяжстрой». Участвовал в строительстве производственных объектов ЧЭМК, Челябинского завода профилированного стального настила. В 1974—1981 главный инженер института «Облколхозпроект». Руководил проектированием крупных животноводческих комплексов на территории Челябинской области (среди них комплекс на 5 тыс. голов КРС в колхозе «Урняк» Аргаяшского района, свинокомплекс «Яренка» на 12 тыс. голов в Увельском районе и другие объекты). С 1981 начальник областной инспекции Госархстройнадзора Челябинского облисполкома. С 1988 в Управлении государственной вневедомственной экспертизы администрации Челябинской области: и. о. начальника, затем заместитель начальника (с 1990). С 2003 заместитель начальника Управления Главгосэкспертизы России по Челябинской области. Провел около 5 тыс. экспертиз по конструктивной, архитектурно-планировочной и экономической частям проектов объектов жилищно-гражданского назначения (среди них объездная автодорога вокруг Магнитогорска, подземный торговый комплекс на пл. Революции, железнодорожный вокзал, Ледовый дворец «Уральская молния», краеведческий музей в Челябинске). Изменения, внесенные в проектные решения по итогам его экспертных оценок, позволили при их реализации добиться экономии бюджетных средств на сумму свыше 50 млн рублей. В 2007-2009 заместитель начальника областного государственного учреждения «Управление государственной экспертизы проектной документации и проектов документов территориального планирования Челябинской области».

лябинска) — структурное подразделение Администрации города Челябинска с правом юридического лица.

Основными задачами инспекции Госархстройнадзора г. Челябинска являлись:

- контроль и надзор за организационно-правовым и организационно-техническим порядком осуществления строительства объектов и сооружений всех уровней ответственности и на всех стадиях, включая приемку в эксплуатацию законченного строительства;
- контроль за выполнением нормативно-правовых и проектных требований при строительстве на территории города Челябинска зданий и сооружений;
- контроль за качеством строительства объектов с целью обеспечения функциональной пригодности и эксплуатационной надежности зданий и сооружений;
- контроль за использованием и охраной земель по вопросам, отнесенным к компетенции инспекции: предотвращение самовольного строительства;
- профилактика правонарушений в области градостроительства.

Инспекция Госархстройнадзора г. Челябинска выполняла следующие функции:

- выдача в установленном порядке разрешений на выполнение строительно-монтажных работ и специальных работ по контролируемым объектам;
- осуществление выборочных проверок: своевременного и качественного проведения участниками строительства предусмотренных нормативно-технической и проектной документацией испытаний, съемок, замеров, а также оформления необходимой технической исполнительной документации, соответствия качества выполняемых работ и производимых строительных материалов обязательным требованиям нормативно-технической документации, а также утвержденным проектным решениям; соответствия ведения градостроительной деятельности требованиям нормативных актов; соблюдения на строительных площадках нормативно-технической документации по транспортированию, складированию и хранению строительных материалов, требований по содержанию прилегающей территории;
- организация работы Государственных приемочных комиссий, участие в приемке в эксплуатацию законченных строительных объектов;
- участие в работе комиссий по расследованию причин аварий на подконтрольных строящихся объектах в соответствии с установлен-



В. Ф. Стоякин

- ным порядком;
- подготовка протоколов для административных комиссий по фактам нарушения градостроительной деятельности;
- ведение реестра строящихся и введенных в эксплуатацию объектов;
- взаимодействие с другими органами Государственного надзора, научно-исследовательскими, проектными и общественными организациями по вопросам обеспечения качества строительной продукции, организации строительства.

Инспекция Госархстройнадзора г. Челябинска поставлена на налоговый учет в ИМНС РФ по Центральному району города Челябинска 15.05.1997.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Уставом города Челябинска и в целях упорядочения функций подразделений Администрации города постановлением Главы города Челябинска от 22.03.2006 № 166-п инспекция Государственного архитектурно-строительного надзора города Челябинска переименована в Управление архитектурно-строительного надзора Администрации города Челябинска (Управление архстройнадзора).

Управление архстройнадзора, являясь правопреемником инспекции Госархстройнадзора г. Челябинска, выполняло ее задачи, а также осуществляло следующие функции:

- подготовка проектов разрешений на строительство объектов капитального строительства, организация их согласования и выдача их застройщикам в установленном порядке;
- подготовка проектов разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, организация их согласования и выдача их застройщикам в установленном порядке;
- рассмотрение в установленном законодательством порядке жалоб и обращений граждан, подготовка ответов на запросы судов, прокуратуры и правоохранительных органов.

Структура Управления архстройнадзора в соответствии с положением и штатными расписаниями была следующей: начальник Управления, заместитель начальника Управления, начальник отдела, главный бухгалтер, юридический отдел, отдел по контролю за жилищным строительством, отдел по контролю за гражданским строительством.

В соответствии с постановлением Главы Администрации города Челябинска от 04.03.2011 № 50-п «О внесении изменений в постановление Главы города Челябинска от 22.03.2006 № 166-п» основными задачами Управления архстройнадзора являлись:

- реализация полномочий органов местного самоуправления в сфере архитектуры и градостроительства, направленных на обеспечение устойчивого градостроительного развития города Челябинска;
- разработка прогнозов и подготовка целевых программ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства на территории города Челябинска;

- создание условий для реализации физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями права в области градостроительной деятельности путем выдачи разрешительной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства и ввод объектов в эксплуатацию.

В соответствии с возложенными на него задачами Управление архстройнадзора осуществляло следующие дополнительные функции:

- контроль исполнения мероприятий, предусмотренных муниципальными правовыми актами города Челябинска по вопросам градостроительной деятельности и благоустройства застраиваемых территорий;
- осуществление разработки и оформления проектов муниципальных правовых актов города Челябинска по вопросам, связанным с деятельностью Управления;
- участие в проведении совещаний с руководителями предприятий, организаций, и инженерных служб города Челябинска, а также в работе комиссии по вопросам градостроительной деятельности;
- разработка перспективных и текущих планов работы Управления;
- осуществление проверок по объектам не поднадзорным государственному строительному надзору соответствия построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям, установленным в разрешении на строительство, в градостроительном плане земельного участка и в проектной документации (осмотр объекта);
- осуществление проверок соответствия проектной документации или схемы планировочной организации земельного участка с обозначением места размещения объекта индивидуального жилищного строительства требованиям градостроительного плана земельного участка, красным линиям; в случае выдачи застройщику разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции проведение проверок проектной документации или указанной схемы планировочной организации земельного участка на соответствие требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции;
- проведение мониторинга объектов капитального строительства, строящихся на территории города Челябинска.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Уставом города Челябинска, решением Челябинской городской Думы от 27.03.2012 № 33/8 «О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 24.05.2005 № 3/5 «Об утверждении структуры Администрации города Челябинска» и в целях оптимизации штатов органов местного самоуправления Челябинска и численности муниципальных служащих было принято распоряжение Главы Администрации города Челябинска от 06.04.2012 № 1681 «О ликвидации Управления архитектурно-строительного

надзора Администрации города Челябинска», создана ликвидационная комиссия и определен процесс ликвидации Управления архстройнадзора. Распоряжением Главы Администрации города Челябинска от 03.12.2012 № 6409 утвержден ликвидационный баланс Управления архстройнадзора. Запись о прекращении деятельности внесена в ЕГРЮЛ 10.12.2012.

Руководителями городской инспекции ГАСК-ГАСН были: В. И. Сапожников (1935—1944), М. Я. Иванцова (1944—1981), В. Ф. Ненашев (1981—1986), В. С. Насыпова (1987—1989), Г. Б. Настенко¹ (1990—2012).

В городской инспекции ГАСК-ГАСН в разные годы работали: Н. А. Апарин, Н. П. Степанов, Л. А. Белоусова², Н. В. Паранук, С. В. Духанин³,

¹ Настенко Геннадий Борисович (14.05.1949, с. Лесные поляны Нагайбакского района Челябинской обл.), инженер-строитель, заслуженный строитель РФ (2007), почетный строитель России (2001). Работал учеником электрослесаря (1964—1965), электрослесарем (1965—1968) в автоколонне № 4 Магнитогорского грузового автотранспортного предприятия № 3, автоэлектрослесарем в цехе внутрирудничного транспорта Южного рудника треста «Главтитанредмет» (1968—1969). В 1975 окончил инженерно-строительный факультет ЧПИ. В 1975—1989 работал в ПСМО «Челябинскгражданстрой»: мастер в СУ № 2, с 1979 заместитель начальника в СУ № 7, с 1981 старший производитель работ в СУ № 2, с 1983 производитель работ в СУ № 5. В 1989—1990 представитель, затем старший представитель в отделе госприемки жилых домов и объектов социального назначения ПСМО «ЧГС» и других министерств и ведомств Челябинска. В августе 1990 назначен заместителем начальника Главного управления архитектуры и градостроительства Челябингорисполкома, начальником инспекции Госархстройконтроля. После выделения инспекции в самостоятельную организацию — начальник инспекции Государственного архитектурно-строительного надзора Челябинска (с января 1992). В 2006—2012 начальник управления архитектурно-строительного надзора администрации города Челябинска. Принимал участие в строительстве объектов жилищно-гражданского назначения в Челябинске, среди которых — комплекс 14-этажных жилых домов по пр. Ленина, Дворец пионеров и школьников, легкоатлетический манеж ЧГИФК, здание цирка и другие объекты.]

² Белоусова Лия Андреевна (20.08.1931, с. Красный Кут Саратовской области — ?), техник-строитель. В 1953 окончила Энгельский коммунально-строительный техникум. В 1953—1959 работала инженером по подготовке исходной документации и районным архитектором в Челябинском отделе по делам строительства и архитектуры. В 1959—1973 работала заведующим бюро экспертизы проектов и смет в Челябинском областном отделе по делам строительства и архитектуры. В 1973—1985 работала инженером-инспектором инспекции Госархстройконтроля Главного управления архитектуры и градостроительства Челябинского горисполкома. С 1985 работала в инспекции Госстраха.

³ Духанин Сергей Викторович (07.10.1911, с. Борщевое Гремячского района Воронежской обл. — ?), полковник в отставке, участник ВОВ на Дальнем востоке. Окончил Ленинградское военно-инженерное училище (1936), Московскую высшую офицерскую инженерную школу (1950). Член КПСС (1932—1991). В 1930—1960 проходил службу на командных и технических должностях в инженерных частях СА в Воронеже, Свердловске, Челябинске, КНР (1945—1949). В 1960—1991 работал в Главном управлении архитектуры и градостроительства Челябинского горисполкома: старший инженер по контролю за строительством дорог, коммуникаций и инженерных сооружений, старший инженер производственной груп-

К. И. Нехаев, О. В. Абрамова, М. М. Хасанов, Н. А. Володина, В. В. Дудкина, Ю. Р. Климов, В. С. Кимличенко, Р. И. Кокорин, Т. А. Левина, Т. Ф. Панова, Л. М. Битюкова, Л. М. Куликовских, И. М. Настенко, И. В. Стоякин.

В 2004 численность инспекции составляла 13 человек. Силами инспекции в 2003 году контролировалось 748 объектов, было рассмотрено 261 обращение граждан, осуществлено 1200 плановых и 87 комиссионных проверок строящихся объектов. По результатам проверок было выдано 1191 предписание об устранении выявленных нарушений нормативных актов, действующих в области строительства. Наложено штрафов на сумму 1685,7 тыс. рублей. Сотрудники инспекции приняли участие в приёмке в эксплуатацию 211 объектов.

Постановлением Главы администрации города Челябинска от 16.10.1992 № 1031 был в очередной раз скорректирован порядок выдачи разрешений на СМР, но уже для нужд городской инспекции Госархстройнадзора. Постановлением той же инстанции от 31.12.1992 № 1380 уточнен перечень основных документов, предъявляемых государственным приёмочным комиссиям. В дальнейшем по инициативе городской инспекции (управления) ГАСН было подготовлено множество документов, упорядочивающих строительную деятельность Челябинска, но все они утратили силу после 01.01.2007.

В 1992 Инженерно-Консультационным центром Международного Союза строителей было разработано «Пособие для работников Госархстройнадзора по осуществлению контроля за качеством строительного-монтажных работ».

пы, старший инженер инспекции Госархстройконтроля (1975—1991). Награждён орденами Ленина, Красного Знамени, Отечественной войны II степени, Красной звезды, медалями.



Г. Б. Настенко



С. В. Духанин



Р. И. Кокорин

В пособии были подробно рассмотрены наиболее часто встречающиеся дефекты при производстве земляных работ, устройстве свайных фундаментов, устройстве бетонных и железобетонных конструкций, монтаже каркасов зданий, возведении зданий из кирпича, устройстве изоляционных покрытий и т. п.

Пособие не носило нормативный характер и не нашло применения в практике работы органов ГАСН.

Закон РФ от 17.12.1992 № 4121-1 «Об административной ответственности предприятий, учреждений, организаций и объединений за правонарушения в области строительства» окончательно закрепил статус органов строительного надзора, установил административную ответственность за различные нарушения в строительстве, определил права и обязанности субъектов строительной деятельности. Появились другие нормативные акты, регулирующие строительную деятельность, например, Положение о порядке наложения штрафов за правонарушения в области строительства (утверждено постановлением Правительства РФ от 27.07.1993 № 729; содержало образцы протоколов, предписаний, постановлений, сообщений о правонарушениях в области строительства) и постановление Правительства РФ от 19.06.1994 № 726 «Об индексации и использовании сумм штрафов, налагаемых за правонарушения в области строительства». Приказом Госстроя России от 06.08.1993 № 17-59 были утверждены «Рекомендации по установлению конкретных размеров штрафов за правонарушения в области строительства». Параллельно разрабатывалась и методическая база по другим вопросам деятельности органов Госархстройнадзора России, особенно важно отметить Методические рекомендации по определению штатной числен-

ности работников территориальных органов Госархстройнадзора России от 11.07.1993 (рекомендации сопровождались примерным положением об органах ГАСН) и Примерное положение о порядке выдачи разрешений на выполнение строительно-монтажных работ (утверждено приказом Минстроя России от 03.06.1992 № 131). В кратчайшие сроки были установлены разграничения деятельности между органами Госархстройнадзора России и инспекций Госархстройнадзора Министерства обороны РФ по государственному надзору на объектах Министерства обороны РФ, подписано соглашение о взаимодействии с органами Госпожнадзора России, разработаны рекомендации по порядку взаимодействия с центрами лицензирования строительной деятельности и органами государственной вневедомственной экспертизы (письмо Госстроя России от 24.05.1993 № ЛХ-4-16/24). Письмом Госстроя России от 27.05.1993 № БЕ-19-8/16 «Об усилении контроля за консервацией объектов при длительных перерывах в производстве работ» территориальным органам ГАСН предписывалось произвести учет объектов незавершенного строительства с выдачей предписаний о выполнении участниками строительства (при необходимости) мероприятий по консервации. К примеру, на таком учете состояло



Знак «Государственный строительный инспектор»



Инспекция ГАСН г. Челябинска на субботнике. 2007 г.

строящееся в Челябинске по ул. Блюхера здание профилактория ПСМО «Челябинскгражданстрой». Начато строительство было в 1990 году. Была возведена коробка здания. В начале 1990-х годов строительство было приостановлено, консервация и охрана объекта не производилась, со временем было демонтировано ограждение строительной площадки, а само незавершенное строительство здание в результате климатических факторов в длительный период времени и актов вандализма превратилось в руины.

Успешное развитие получила сеть независимых строительных лабораторий и инженеринговых организаций, функционирующих на договорной основе. Результатом стало повышение активности и действенности работы органов Госархстройнадзора России. В 1993 году количество объектов с критическими и значительными дефектами составляло 52% от общего числа проверенных, тогда как в 1997 году — только 36%. Это говорит о том, что снизились число случаев незаконного строительства, ввода объектов с недоделками, осуществления строительной деятельности без соответствующей лицензии. Положительные моменты в этом направлении были обусловлены тесным взаимодействием инспекций Госархстройнадзора России с органами лицензирования и государственной вневедомственной экспертизы. Также уменьшилось количество аварий в зданиях и сооружениях, произошедших на территории Российской Федерации. Если в 1994 году их было 41, то в 1995 году — 27.

29.03.1994 в Челябинске произошла авария при строительстве 16-этажного жилого дома по ул. Чичерина.

Расследование причин аварии проводилось в период 1—8 апреля 1994 года технической комиссией, назначенной Постановлением главы администрации г. Челябинска от 01.04.94 № 333 (в состав комиссии входили представители областной и городской инспекций ГАСН).

Виновной в разрушении конструкций монолитного перекрытия и плиты лоджии 15-го этажа с последующим разрушением лоджий нижележащих этажей и гибели четырех рабочих была признана подрядная организация — АОЗТ «Монолитстрой-4».

Для облегчения и систематизации работы органов ГАСН Главной инспекцией Госархстройнадзора России 17.08.1993 были утверждены «Методические рекомендации по определению основных видов правонарушений в области строительства». Справедливости ради стоит отметить, что ни временем, ни надлежащими специалистами территориальные органы ГАСН для систематических проверок с использованием указанных рекомендаций не обладали. 95 % фиксируемых правонарушений относились к фактам строительства объектов без оформленного разрешения. При проведении проверок фиксировались в основном «традиционные нарушения» («пустошовка», некачественная «конопатка, ломаные изделия, непрокрашенные металлические изделия и т. п.) без учета их влияния на прочность, устойчивость и надежность объектов, да и те факты нарушений доводились до штрафных санкций только в случаях систематического их не устранения.

Ещё одно важное обстоятельство — приказом Госстроя России от 02.03.1994 № 17-14 была утверждена «Инструкция о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель, отнесенным к компетенции Госстроя России» (с учетом изменений, определенных приказом Минстроя России от 06.12.1994 № 17-47). В приказе устанавливалась обязательность органов Госархстройнадзора России по формированию комиссий по рассмотрению дел о нарушениях земельного законодательства, отнесенных к компетенции Минстроя России и его органов на местах. В Челябинске практика участия инспекции ГАСН в подобных комиссиях не зафиксирована.

Письмом Госстроя России от 09.07.1993 № БЕ-19-11/13 было утверждено «Временное положение по приемке законченных строительством объектов». В положении был предложен особый порядок ввода в эксплуатацию объектов, построенных частными инвесторами. Основная роль отводилась застройщику (от местных властей требовалось только заключение органов ГАСН по объекту и регистрация акта приёмки в местной администрации). На такой авантюрный эксперимент местные власти не пошли, а временный порядок был вскоре отменен.

Решением коллегии Госстроя России от 16.03.1994 № 3 было утверждено «Положение о порядке проведения аттестации работников органов Госархстройнадзора России». Лица, прошедшие аттестацию (один раз в три года), имели удостоверение, квалификационный аттестат, личную печать и нагрудный знак. Так как аттестация проводилась исключительно в Госстрое России и мела рекомендательный характер, то она не стала массовым явлением.

Постановлением Правительства РФ от 06.09.1995 № 891 было утверждено «Положение об использовании части сумм штрафов, налагаемых за правонарушения в области строительства, на развитие материально-технической и социальной базы органов государственного архитектурно-строительного надзора российской Федерации». В Челябинске данное постановление не применялось.

Согласно постановлению Правительства РФ от 11.12.1997 № 1542 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Российской Федерации по жилищной и строительной политике» были предусмотрены следующие виды контрольно-надзорных полномочий данного государственного органа:

- государственный архитектурно-строительный надзор;
- надзор над качеством строительства; — контроль качества жилищно-коммунального обслуживания, строительства, материалов, конструкций и деталей на предприятиях и в организациях независимо от формы собственности.

Одновременно в этом нормативном правовом акте говорилось о том, что Госстрой России имеет право приостанавливать строительство объектов, производство строительных материалов, конструкций и изделий при выявлении грубых нарушений нормативных документов, при отсутствии необходимых разрешений и лицензий, а также применять установленные законодательством санкции. Те же

самые контрольно-надзорные полномочия были закреплены в постановлении Правительства РФ от 25.01.1999 № 95 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике». Но в другом постановлении Правительства РФ от 24.11.1999 № 1289 «Об утверждении Положения о Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу» аналогичные полномочия были изложены в несколько иной редакции, были уточнены отдельные понятия и категории. Например, в Постановлении № 1289 говорится, что Госстрой России организует и осуществляет государственный архитектурно-строительный надзор за соблюдением хозяйствующими субъектами обязательных требований государственных стандартов, технических условий, строительных норм и правил, проектов, других нормативных актов в области строительства и промышленности строительных материалов, конструкций и деталей. Согласно Постановлению № 1289 Госстрой России имеет право приостанавливать строительство объектов, производство строительных материалов, конструкций и деталей при выявлении нарушений обязательных требований нормативных документов в области строительства. Отсюда можно сделать вывод о том, что контрольно-надзорные полномочия подвергались существенным изменениям. В Постановлении № 1289 появилось новое определение — хозяйствующий субъект, т. е. те предприятия, учреждения, организации, которые занимаются предпринимательской деятельностью. В Постановлении № 1542 указан другой субъект — предприятия независимо от форм собственности. Следовательно, был конкретизирован субъект ответственности, определенный в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Согласно Постановлению № 1289 был сформулирован перечень правонарушений, за которые предусматривалась административная или уголовная ответственность. Кроме того, были конкретизированы объекты правонарушений — это общественные отношения, урегулированные государственными стандартами, техническими условиями, строительными нормами и правилами, нормами других технических актов в области строительства. Таким образом, законодатель в более позднем нормативном правовом акте избавился от двусмысленности определения объективной стороны правонарушения, а также установил четкий состав правонарушения для применения соответствующих мер ответственности уполномоченными государственными органами Российской Федерации при осуществлении архитектурно-строительного надзора. За процессом строительства зданий и сооружений осуществлялся надзор и другими исполнительными органами государственной власти Российской Федерации:

- органами государственного пожарного надзора;
- органами, осуществляющими санитарный надзор;
- органами по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов;
- органами охраны водных ресурсов;

- органами государственной инспекции труда;
- органами, рассматривающими дела о нарушениях требований государственных стандартов, правил сертификации, требований документов по обеспечению единства измерений.

Приказом Государственного комитета РФ по строительной, архитектурной и жилищной политике ОТ 30.03.1999 № 76 было утверждено «Положение о Государственном архитектурно-строительном надзоре на территории Российской Федерации».

Указанным приказом функции по организационно-методическому руководству деятельности органов Государственного архитектурно-строительного надзора на территории Российской Федерации возлагались на Главную инспекцию Государственного архитектурно-строительного надзора и лицензирования Госстроя России.

Были конкретизированы приоритетные направления деятельности органов ГАСН — контроль за соблюдением участниками строительства требований действующих нормативных документов, связанных с обеспечением прочности, устойчивости строящихся зданий и сооружений, а также тепло-технических характеристик наружных ограждающих конструкций, установкой приборов контроля, учета и регулирования тепла, воды, газа.

Было рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления предусмотреть в реестрах государственных должностей государственных служащих субъектов Российской Федерации и реестрах муниципальных должностей муниципальных служащих государственные (муниципальные) должности — начальник Инспекции (заместитель начальника Инспекции), начальник отдела Инспекции (заместитель начальника отдела Инспекции).

В Положении расшифровывалось понятие Государственного архитектурно-строительного надзора, как деятельности специально уполномоченных государственных и муниципальных органов по контролю за соблюдением участниками строительства обязательных требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных документов в вопросах качества и организационно-правового порядка строительства объектов, производства строительных материалов, конструкций и изделий.

Так же в Положении была сделана попытка представить органы Госархстройнадзора России как единую функциональную систему Государственного архитектурно-строительного надзора Российской Федерации.

Были реформатированы основные функции органов ГАСН:

- выдача разрешений на выполнение строительно-монтажных работ по конкретным объектам;
- проведение выборочных проверок строящихся объектов и предприятий по производству строительных материалов, конструкций и изделий с целью контроля за:
 - a) соблюдением участниками строительства технологии и качества выполнения

строительно-монтажных работ, производства строительных материалов, конструкций и изделий, за их соответствием обязательным требованиям строительных норм и правил, государственных стандартов, технических условий, утвержденным проектам, другой нормативно-технической документации;

- б) своевременным и качественным проведением участниками строительства предусмотренных нормативно-технической и проектной документацией инженерных изысканий, испытаний, съемок, замеров и оформлением по их результатам необходимой производственно-технической и исполнительной документации;
- в) соблюдением организационно - правового порядка строительства объектов и производства строительных материалов, конструкций и изделий;
- г) качеством осуществления производственного контроля подрядными организациями, техническим надзора заказчиками и авторского надзора проектными организациями;
 - контролируют наличие технических свидетельств, а также сертификатов и иных документов о качестве на применяемые новые, в том числе импортные, строительные материалы, конструкции и изделия;
 - участие в приемке в эксплуатацию законченных строительством зданий и сооружений, а также осуществление надзора за правильностью их приемки;
 - осуществление госземконтроль по вопросам, отнесенным к компетенции ГАСН;
 - обобщение и анализ материалов, полученных в результате проводимых проверок, подготовка необходимых материалов с оценкой уровня качества строительства объектов на соответствующей территории;
 - разработка соответствующих предложения по внесению изменений в действующие и разработка новых нормативных и методических документов, регламентирующих качество выполнения строительно-монтажных работ, производство строительных материалов, конструкций и изделий, организационно-правовой порядок строительства;
 - участие в расследовании причин аварий строящихся и законченных строительством зданий и сооружений на территории Российской Федерации, а также осуществление надзора за правильностью расследования аварий;
 - взаимодействие с другими органами государственного надзора, органами экспертизы, лицензирования, научно-исследовательскими учреждениями, проектными и общественными организациями по вопросам обеспечения качества строительства.

Положением устанавливалась обязательность для должностных лиц органов Госархстройнадзора России прохождения профессиональной аттестации.

Часть новелл Положения не могла быть выполнена органами ГАСН муниципального, а зачастую и регионального уровня (в подавляющем большинстве органы ГАСН не являлись юридиче-

скими лицами и все свои действия обязаны были согласовывать со структуры в состав которых они входили).

С принятием в 2004 году Градостроительного кодекса Российской Федерации система строительного надзора претерпела некоторые изменения. Полномочия по осуществлению надзора были оставлены только за федеральными органами власти и органами власти субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления получили полномочия только по выдаче разрешений на строительство, на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного надзора, реализовывали свои полномочия в отношении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, линий связи, объектов обороны и безопасности, объектов, сведения о которых составляли государственную тайну, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов), если при их строительстве, реконструкции, капитальном ремонте предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

Согласно Указу Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 года Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу был преобразован в Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, его функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности были переданы Министерству промышленности и энергетики Российской Федерации, а функции по контролю и надзору — Федеральной службе по технологическому надзору.

21.06.2005 Министерством строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области (Шопов В. Ю.) были утверждены: «Методическое пособие для практического применения в работе органов местного самоуправления Челябинской области в сфере градостроительной деятельности при выдаче разрешений на строитель-



Ю. Р. Климов (слева) и Ю. Н. Щербаков на конкурсе отделочников. 2005 г.

ство» и «Методическое пособие для практического применения в работе органов местного самоуправления Челябинской области в сфере градостроительной деятельности при выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию». Указанные пособия не содержат упоминаний об органах ГАСН. К тому времени муниципальные инспекции ГАСН уже утратили право применения мер административного воздействия в отношении нарушителей, разрешения на выполнение СМР были заменены на разрешения на строительство, госкомиссии превратились в формальность для получения разрешения на ввод объектов в эксплуатацию (состав госкомиссий поредел, обходились без пожнадзора, СЭС, экологов, связистов), выдача разрешений на заселение объектов не имела под собой юриди-

ческого основания. Областная инспекция ГАСН утратила интерес к местным органам ГАСН, готовилась к грядущим переменам, подбирала по области кадры и заочно распределяли должности в недалеком будущем обновленного органа государственного строительного надзора. В общем, составляли «далеко идущие планы». Участие в реализации этих планов работников Челябинского управления архитектурно-строительного надзора не предусматривалось.

С 2004 года строительной общественностью усиленно обсуждалось предложение по созданию Строительной полиции, органе, объединяющем в себе помимо вневедомственной экспертизы проектов ещё и все виды надзора за строительством зданий и сооружений.

Новейшая история: органы государственного строительного надзора

Постановлением Правительства РФ от 1 февраля 2006 года № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» был дан старт к формированию новых органов надзора.

Постановлением губернатора Челябинской области от 30.03.2007 № 101 в структуре Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства было сформировано Управление государственного строительного надзора. После реорганизации его в Управление регионального государственного строительного надзора Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области его основной задачей был Государственный строительный надзор, осуществляемый при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, в случаях, предусмотренных ч. 4 ст. 54 Градостроительного Кодекса РФ.

Постановлением Правительства Челябинской области от 25 января 2017 года № 9-П «Об Административном регламенте исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного строительного надзора на территории Челябинской области в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации»» деятельностью управления была унифицирована и скорректирована под требования действующего законодательства. В этого момента задачей государственного строительного надзора является предупреждение, выявление и пресечение допущенных застройщиком, техническим заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе технических регламентов и проектной документации (п. 3 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.02.2006 г. № 54).

Также к задачам относится установление причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, обнаруженного при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (Постановление Правительства Челябинской области от 20.09.2007

№ 212-П «О Порядке установления причин нарушений законодательства о градостроительной деятельности»).

Предметом государственного строительного надзора является проверка:

- соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- наличия разрешения на строительство;
- выполнения требований частей 2.3 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ.

Структура управления РГСН (на 2021 год):

Руководство: начальник управления — Евгений Борисович Ефименко¹.

Заместители начальника управления — Александр Иванович Абаимов² (2012—2015), Владимир Алексе-

¹ Ефименко Евгений Борисович (18.08.1959), инженер-строитель, менеджер, государственный советник Челябинской области 1-го класса, почетный строитель России (2008), заслуженный строитель Челябинской области (2019), лауреат премии Законодательного Собрания Челябинской области в строительной сфере. Окончил Магнитогорский горно-металлургический институт (1985), Государственную академию управления (1996). В 1985—1997 мастер, производитель работ, начальник планово-экономического отдела Строительно-монтажного треста «Магнитострой». В 1997—2004 директор общества с ограниченной ответственностью «Стройметиз» ОАО «МММЗ». В 2004—2006 заместитель директора по экономике ЗАО «Строительный комплекс». В 2006—2007 директор МУ «Магнитогорскинвестстрой». С 2007 начальник Управления регионального государственного строительного надзора Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области. Отмечен знаком Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства России (2019). Награжден Почетной грамотой Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области (2019).

² Абаимов Александр Иванович (28.05.1950, г. Юрюзань Катав-Ивановского района Челябинской области — 12.07.2019, Челябинск, похоронен в Юрюзани), инженер-строитель, советник государственной гражданской службы Челябинской области 1-го класса (2012), лауреат премии Законодательного Собрания Челябинской области (2013). В 1968 работал слесарем на Юрюзанском механическом заводе. Затем проходил службу в Советской Армии (1969—1971). Окончил Челябинский политехнический институт им. Ленинского комсомола (1976), получив квалификацию инженера-строителя по специальности «промышленное и гражданское строительство». В 1976—1982 работал в СУ-2 (Златоуст) треста «Уралавтострой», пройдя путь от мастера до заместителя главного инженера управления. В 1982—1987 работал главным инженером Чебаркульской передвижной механизированной колонны треста «Уралавтострой». В 1987—2003 работал в управлении треста «Златоустметаллургстрой» (с 1993 — АОЗТ, с 1997 — ЗАО): главный инженер, и. о. генерального директора (с 2002). В 2003 работал заместителем директора службы заказчика по капитальному строительству ЗАО ЭСК «Южуралстройсервис». В 2003—2006 работал главным инженером отдела капитального строительства ООО «Союзстройком». Затем работал главным инженером ООО «Генподрядное управление» (2006—2007). Руководил строительством объектов различного назначения в Челябинске, Златоусте, Чебаркуле и других городах Челябинской области. Был начальником 1-го территориального отдела (2007—2014) и заместителем начальника (2012—2015) Управления регионального государственного строительного надзора Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области. Организовал ведение государственного строительного надзора за возведением объектов капитального строительства на территории Челябинска. В 2015 был избран президентом Челябинского межрегионального Союза строителей, одновременно с этим был назначен вице-президентом Российского союза строителей. Яв-



Потапов В. А. и Ефименко Е. Б. 2007 г.

евич Потапов (2007—2016), Алексей Владимирович Власов¹, Кирилл Михайлович Мозгалеv² (до 2021).

лялся ведущим экспертом саморегулируемой организации «Союз строительных компаний Урала и Сибири». Являлся инициатором и организатором проведения международных конференций «Техническое регулирование и строительстве», Южноуральских строительных форумов, разработки стандартов саморегулирования строительной деятельности. Он автор 15 книг стихов, в которых поделился с потомками опытом прожитых лет. В своих произведениях воспевал красоту родного края и преданность выбранной профессии строителя.

Удостоен звания «Почетный строитель России» (1998), отмечен памятным знаком Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (2014). Награжден орденом Почета (1995), золотыми медалями ВДНХ СССР (1989, 1991), почетными грамотами Комитета по строительству и архитектуре администрации Челябинской области (2000), Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области (2010), Национального объединения строителей (2012).

¹ Власов Алексей Владимирович (24.02.1963, с. Мисское Красноармейского района Челябинской обл.), строитель. 1981-1983 проходил службу в СА. В 1983-1988 учился в ЧПИ. В 1988-1999 прошел путь от монтажника 4-го разряда, мастера, прораба до начальника отдела капитального строительства на стройках панельного и монолитного домостроения в городах городах Петропавловск-Камчатский, Харьков. В 2001—2002 работал специалистом-инспектором Государственно-архитектурного строительного надзора администрации Красноармейского района Челябинской области. В 2002—2007 работал на должностях специалиста и заместителя начальника инспекции Государственного архитектурно-строительного надзора Главного управления строительства и архитектуры Челябинской области, а затем Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области. После создания в 2007 Управления регионального государственного строительного надзора был переведен на должность начальника отдела обеспечения надзорных функций, в настоящее время — заместитель начальника управления.

² Мозгалеv Кирилл Михайлович (27.10.1988), инженер-строитель, экономист, кандидат технических наук, советник государственной гражданской службы Челябинской области 1-го класса. Окончил Южно-Уральский государственный университет (2010, 2011). В 2013 окончил аспирантуру при Южно-Уральском государственном университете. В 2006 мастер ООО «Строймонтаж». В 2007—2009 мастер ООО «ПТС». В 2009—2010 мастер, производитель работ ООО «Уралстроймонтаж». В 2010—2021 старший инженер, начальник отдела, заместитель начальника Управления регионального государственного строительного надзора Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области. С июля 2021 заместитель министра — начальник управления Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области Отмечен Благодарственным письмом Законо-

Территориальные отделы управления наделены следующими функциями:

- осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, поднадзорных управлению;
- проведение проверок соответствия строительства, реконструкции объектов капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации с оформлением актов проверок;
- возможность выдачи предписаний об устранении нарушений, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- возможность составления протоколов об административных правонарушениях;
- выдача заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.



А. И. Абаимов



А. В. Власов



К. М. Мозгалеv

дательного Собрания Челябинской области (2014), благодарностью Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (2018). Награжден почетными грамотами Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области (2015), Администрации г. Челябинска (2017), Законодательного собрания Челябинской области (2020).

➤ **I территориальный отдел.** Подведомственная территория: г. Челябинск (Калининский, Курчатковский, Металлургический, Советский, Центральный районы). Начальник отдела — Алексей Сергеевич Брюханов.

➤ **II территориальный отдел.** Подведомственная территория: г. Магнитогорск, муниципальные районы: Агаповский, Верхнеуральский, Нагайбакский, Кизильский. Начальник отдела — Валерий Владимирович Ломацкий.

➤ **III территориальный отдел.** Подведомственная территория: города Миасс, Златоуст, Чебаркуль, Усть-Катав, Трехгорный; муниципальные районы: Ашинский, Катав-Ивановский, Кусинский, Саткинский, Чебаркульский, Уйский. Начальник отдела — Михаил Соломонович Эпштейн.

➤ **IV территориальный отдел.** Подведомственная территория: города Снежинск, Верхний Уфалей, Кыштым, Карабаш, Озерск; муниципальные районы: Аргаяшский, Каслинский, Нязепетровский, Кунашакский. Начальник отдела — 3 Сергей Леонидовичемляной.

➤ **V территориальный отдел.** Подведомственная территория: города Троицк, Южноуральск, пос. Локомотивный; муниципальные районы: Карталинский, Пластовский, Чесменский, Брединский, Варненский, Троицкий, Увельский, Октябрьский. Начальник отдела — Владислав Юрьевич Жейков.

➤ **VI территориальный отдел.** Подведомственная территория: города Челябинск (Ленинский и Тракторозаводский районы), Копейск; муниципальные районы: Еманжелинский, Еткульский, Коркинский, Сосновский, Красноармейский. Начальник отдела — Сергей Александрович Седов.

➤ **Отдел линейных сооружений.** Начальник отдела — Алик Жаудатович Юнусов. Основные функции отдела:

- осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе линейных объектов (автомобильные дороги, железнодорожные пути, линии электропередач и связи, трубопроводы водо-, тепло- и газоснабжения, и пр.);
- проведение проверок соответствия строительства, реконструкции объектов капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации с оформлением актов проверок;
- возможность выдачи предписаний об устранении нарушений, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- возможность составления протоколов об административных правонарушениях;
- выдача заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

➤ **Отдел специальных видов надзора.** Начальник отдела — Андрей Николаевич Стельмах.

Основные функции отдела:

- обеспечение деятельности Управления по осуществлению государственных пожарного, санитарно-эпидемиологического, экологического надзоров в рамках проводимого им государственного строительного надзора, в том числе в форме проведения проверок объектов капитального строительства требованиям нормативных документов в этих областях;
- проведение проверок соответствия применяемых строительных материалов, изделий, конструкций и технологий производства работ обязательным требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации.
- проведение проверок соблюдения лицами, осуществляющими строительство, требований нормативных документов по ведению входного контроля применяемых строительных материалов, изделий, конструкций;
- проведение проверок соответствия фасадных систем, светопрозрачных конструкций, подъемно-транспортного оборудования, систем теплоснабжения, газоснабжения и вентиляции требованиям действующих нормативных документов;
- проведение проверок соблюдения требований доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения;
- участие в проведении конкурсов профессионального мастерства среди специалистов строительной отрасли, а также в работе семинаров, выставок.

➤ **Отдел обеспечения надзорных функций.** Начальник отдела — Ольга Сергеевна Симонова. Основные функции отдела:

- обеспечение деятельности Управления по осуществлению государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории Челябинской области;
- осуществление контроля за деятельностью территориальных отделов, в том числе за порядком формирования и ведения дел по объектам капитального строительства;
- обеспечение взаимодействия Управления с территориальными федеральными органами надзора, представительными и исполнительными органами государственной власти Челябинской области, органами местного самоуправления, предприятиями и организациями всех форм собственности, общественными организациями и объединениями, физическими и должностными лицами;
- рассмотрение жалоб физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления на действия должностных лиц территориальных отделов Управления;
- ведение отчетности о деятельности Управления.

➤ **Отдел административных правонарушений.** Начальник отдела — Минжихан Шагитовна Бутакова. Основные функции отдела:

— обеспечение качественного юридического сопровождения деятельности Управления в пределах его полномочий;

— обеспечение ведения производства по делам об административных правонарушениях, рассматриваемых должностными лицами Министерства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

— представление и защита интересов Управления и Министерства в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, в судах общей юрисдикции, арбитражных и третейских судах, в органах внутренних дел, прокуратуре, в отношениях с юридическими лицами и гражданами.

➤ **Информационно-аналитический отдел.** Начальник отдела — Татьяна Георгиевна Казакова. Основные функции отдела:

- системное получение, предоставление, анализ и накопление информации с элементами прогнозирования по вопросам деятельности управления регионального государственного строительного надзора Министерства;
- ведение журналов регистрации по образцу, приведенному в РД-11-03-2006 «Порядок формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора»;
- ведение ФГИС Единого реестра проверок в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 415 от 28.04.2015 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
- осуществление мониторинга, включающего информационные сводки, отчеты, справки, доклады и т. п.;
- исследование актуальных проблем в конкретных сферах управления, включая информационные, концепционные и программные разработки, оперативные исследования и аналитические исследования.

➤ **Отдел организационно-технического и методического обеспечения.** Начальник отдела — Лариса Анатольевна Матюшкина. Основная функция отдела — организационно-техническое и методическое обеспечение деятельности сотрудников управления в целях эффективного и своевременного осуществления Управлением своих функций.

В течение ряда лет рядом региональных саморегулируемых организации в области строительства обсуждается вопрос о возможности осуществления этими организациями корпоративного регионального строительного надзора, по объектам не отнесённым к компетенции других органов надзора и муниципального контроля и возможности интеграции деятельности СРО в единую систему надзорной деятельности.

В настоящее время законодательная база позволяет саморегулируемым организациям в области строительства присутствовать или участвовать в проверках проводимых органами государственного строительного надзора и Ростехнадзора на объектах капитального строительства, выполняемых членами СРО на всей территории Российской Федерации.

При этом следует отметить, что до настоящего времени не сформирована в полном объеме нормативная база и отсутствует методология, позволяющие занять СРО свое место в системе государственного надзора или муниципального контроля.

Одновременно с этим саморегулируемые организации не обладают экспериментальной практикой осуществления ГСН, а также не обладают полной и достоверной базой об объектах капитального строительства, выполняемых членами СРО.

Следует отметить, что СРО не наделено полномочиями по применению мер административного воздействия, а любые акты, решения, постановления СРО не запускают механизм привлечения



Управление РГСН Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области. 2012 г.

строительных организаций напрямую (без привлечения иных органов) к административной ответственности.

Наиболее перспективный путь перехода к корпоративному надзору видится в интеграции норм СТО ССК УрСиб 05-2021 «Организация строительного производства. Общие положения» в требования действующих СП и ГОСТ. Это позволит в скором времени приступить к экспериментальной практике внедрения корпоративного надзора в деятельность СРО.

Другой шаг в этом направлении видится в ведении в ССК УрСиб (и в целом в саморегулируемых организациях строительной деятельности (СРО)) института общественных инспекторов.

Планируется, что основными задачами общественных инспекторов будут:

- оказание содействия СРО по выявлению нарушений требований СРО, СП, ГОСТ и иного законодательства в градостроительной деятельности;
- оказание помощи гражданам в защите их прав и законных интересов при размещении



Знак «Общественный инспектор»

строительных площадок в непосредственной близости от жилых домов;

- проведение разъяснительной работы среди подрядных организаций и застройщиков о необходимости соблюдения требований нормативных актов в области градостроительства;
- внедрение технологий информационного моделирования в строительстве.

Взгляд в завтрашний день: Федеральный государственный строительный надзор, региональный государственный строительный надзор, муниципальный контроль

В самый разгар пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) вышел Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Закон представлен новеллами, которые без принятия иных Федеральных законов, региональных законов, подзаконных актов стали трактоваться строительной общественностью по-разному, каждый в свою пользу. В одном народ был уверен — настала пора покончить с «региональным упрямством» и «ведомственным самодурством», подчинить контрольно-надзорной деятельности единому универсальному порядку, применимому для всего народного хозяйства страны.

В соответствии со ст. 1 принятого закона под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль должны быть направлены на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется в рамках полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, полномочий органов государственной власти Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, полномочий субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъекта Российской Федерации.

Муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, виды муниципального контроля

устанавливаются федеральными законами. Виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам ведения субъектов Российской Федерации устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Вид регионального государственного контроля (надзора), вид муниципального контроля подлежат осуществлению при наличии в границах субъекта Российской Федерации, границах муниципального образования объектов соответствующего вида контроля.

Федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля определяется наименование вида контроля с указанием его отнесения к федеральному государственному контролю (надзору), или к региональному государственному контролю (надзору), или к муниципальному контролю.

И так далее, рамочный закон требует наполнения дополнительных нормами.

Не успели отгреметь дебаты строительной общественности по поводу новелл указанного федерального закона (в принципе всё понятно, но «треба розжуваты») как вышло постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 года № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Было установлено, что Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору организует научно-методическое обеспечение федерального государственного строительного надзора, в соответствии с ч. 3 ст. 21 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» утверждает формы документов, используемых им при осуществлении федерального государственного строительного надзора, устанавливает состав и порядок ведения исполнительной документации, форму и порядок ведения общего журнала, в котором ведется учет выполнения работ.

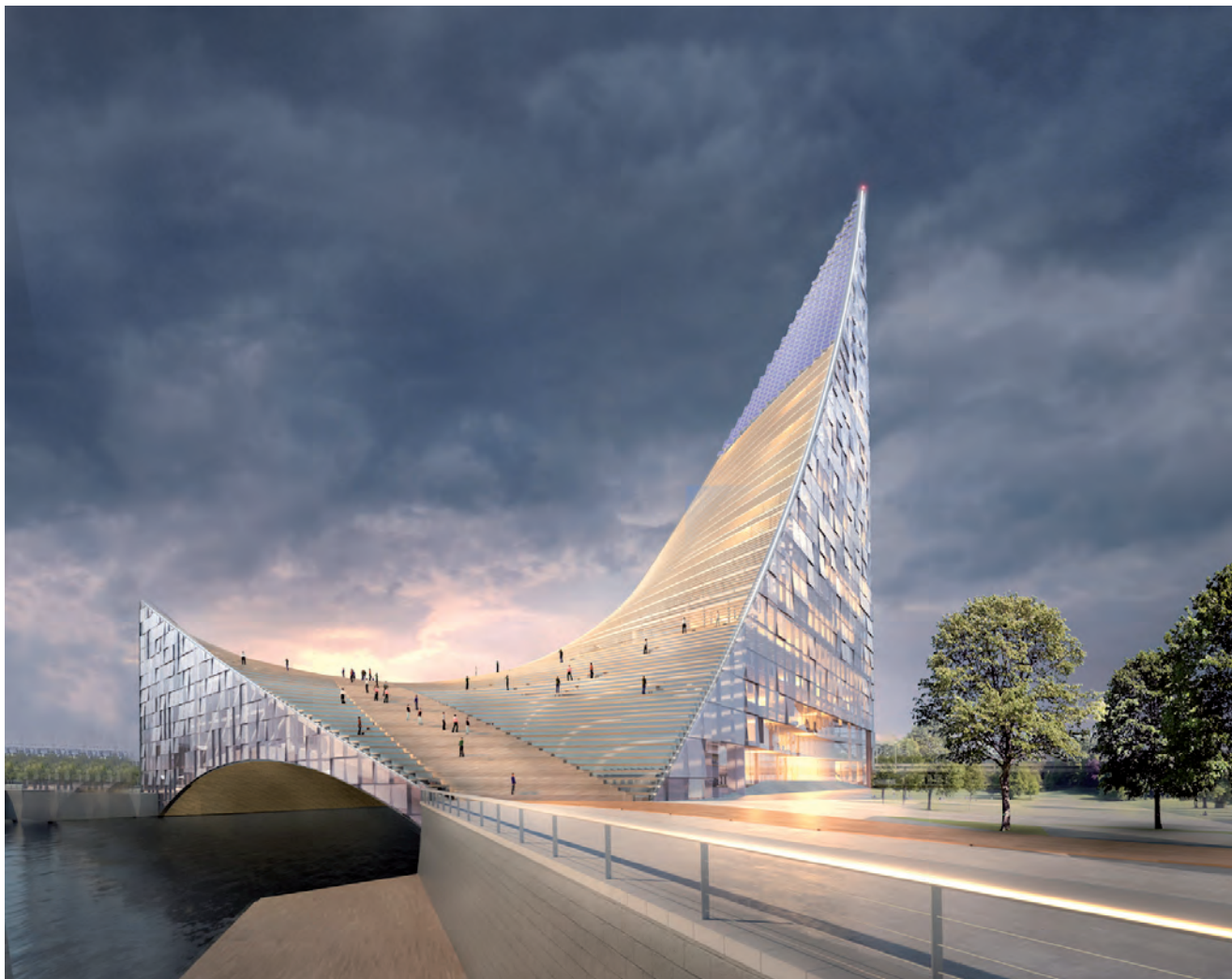
В сферу осуществления федерального государственного строительного надзора включены объекты, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, автомобильных дорог федерального значения, объектов капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и объектов капитального строительства инфраструктуры воздушного транспорта (в случае строительства данных объектов в рамках концессионного соглашения или иных соглашений, предусматривающих возникновение права собственности Российской Федерации на данные объекты), объектов

культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта), указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса РФ особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов размещения отходов, объектов обезвреживания отходов, иных объектов,

определенных Правительством Российской Федерации.

До настоящего времени не приняты нормативные акты по региональному государственному строительному надзору (останется он прежним или будет изменен) и муниципальному контролю.

Какие нас ждут перемены в контрольно-надзорной деятельности в сфере строительства, вероятно, покажет время!



Эскиз здания Конгресс- холла в Челябинске высотой 175 метров

Библиография

1. Аркин Д. Е. Русский архитектурный трактат — кодекс XVIII века. Должность архитектурной экспедиции // Архитектурный архив. — М., 1946.
2. Архитектурно-строительный факультет Южно-Уральского государственного университета. Преподаватели, выпускники / ред.-сост. А. И. Метла, И. В. Стоякин, В. Б. Феркель. — Ч., 2019.
3. Байбурин А. Х., Стоякин И. В. Аварии зданий и сооружений (уроки строительных аварий). — Ч., 2019.
4. «Без окон, без дверей — принимай скорей...» / И. Стоякин // Ч.А.С. : Человек. Архитектура. Строительство (Челябинск). — 2006. — № 4 (6).
5. Временная инструкция о государственном архитектурно-строительном контроле / ред. И. Г. Сушкевич. — М., 1944.
6. Временные строительные правила для жилищных, общественных, административных и коммунальных зданий / отв. ред. П. И. Антипов. — М., 1935.
7. Главное управление архитектуры и градостроительства: 65 лет. [буклет]. — Ч., 2009.
8. Годовой отчет о работе Челябинского городского совета VI созыва за 1924—1925 г. / под общ. ред. предгосисполкома А. Я. Поваляева. — Челябинск, 1926.
9. «Городской управой разрешено...» / Т. Шмакова // Ч.А.С.: Человек. Архитектура. Строительство. — 2005. — № 1.
10. Госстройнадзор: пять лет пути / Е. Ефименко // Ч.А.С. : Человек. Архитектура. Строительство. 2012. № 1 (19).
11. Госстройнадзор: что определяет перспективу? / Е. Ефименко // Государственная поддержка строительной отрасли: приоритеты и решения : материалы VI южно-Уральского строительного форума 19 марта 2015 г. — Челябинск, 2015.
12. Дьяконов И. М., Магазинер Я. М. Старо-вавилонские законы. Комментарий // Вестник древней истории. — 1952. — № 3 (40).
13. Елистратов А. И. Административное право РСФСР. — Л., 1925.
14. Замаровский В. Их величества пирамиды / пер. со словацкого О. И. Малевича ; послесл. Н. С. Петровского. — М., 1986.
15. Инспекция Госархстройнадзора РФ по Челябинской области / И. В. Стоякин // Челябинская область : энциклопедия. — Т. 2. Д—И / гл. ред. К. Н. Бочкарев. — Челябинск, 2008.
16. Инспекция Государственного архитектурно-строительного надзора: время и люди... / И. В. Стоякин. — Ч., 2004.
17. Инструкция о государственном архитектурно-строительном контроле. — М., 1944.
18. Инструкция о техническом надзоре заказчика по жилищно-коммунальному строительству, подведомственному Министерству коммунального хозяйства РСФСР. М.; Л., 1947.
19. К вопросу о реформировании государственного строительного надзора. — URL: <https://erzrf.ru/publikacii/k-voprosu-o-reformirovanii-gosudarstvennogo-stroitel'nogo-nadzora>.
20. Князева Л. К. История государственного строительного надзора // Безопасность труда в строительстве. — 2009. — № 8.
21. Корепанов Н. С. Никифор Клеопин. — Екатеринбург, 2014.
22. Методические указания по инспекционному контролю за соблюдением требований проектов, государственных стандартов, технических условий и СНиП по качеству строительного-монтажных работ при возведении гражданских зданий. — М., 1982.
23. Методом народной стройки (из опыта строительства жилых домов в Челябинской области) / Г. П. Клименко. — Челябинск, 1958.
24. Мышь М. И. Городовое положение 11 июня 1892 г. с относящимися к нему узаконениями, судебными и правительственными разъяснениями. — СПб., 1908.
25. Начало пути // Бюллетень архитектуры. — 1999. — № 5(5). — Май.
26. О трактате Юлиана Аскалонита / М. Я. Сюзюмов // Античная древность и средние века. — Вып. 1. — Свердловск, 1960.
27. ОГАЧО: Ф. Р-274. Оп. 3. Д. 1236, 1247, 1355, 1464, 1549, 1579, 1581; Ф. Р-220. Оп. 4. Д. 553; Оп. 6. Д. 10, 20, 22, 23, 25, 27, 37, 38, 65, 67, 71, 73. 75, 77, 86; Оп. 13. Д. 20; Ф. Р-288. Оп. 71. Д. 328; Ф. Р-1258. Оп. 1. Д. 3.
28. Пилявский В. И. История русской архитектуры : учебник — СПб., 1994.
29. Пиляев Н. А., Ананьева Г. С. Каким быть государственному строительному надзору в России // Безопасность труда в промышленности. — 2006. — № 5.
30. Полное собрание законов Российской империи. — 1830. — Т. 25.
31. Пособие для работников Госархстройнадзора по осуществлению контроля за качеством строительного-монтажных работ. — Ч., 1992.
32. Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР по вопросам строительства от 23, 24 августа и 4 ноября 1955 г. — М., 1956.
33. Правила застройки города Челябинска. — Ч., 1968.
34. Пути совершенствования организации управления строительством (на опыте и примере Челябинского экономического административного района) / А. И. Гланц. — Челябинск, 1961.

35. Реорганизация органов Государственного архитектурно-строительного контроля в годы Великой Отечественной войны / И. В. Стоякин // Гороховские чтения : материалы шестой регион. музейн. конф. — Челябинск, 2015.
36. Руководящие материалы по приемке в эксплуатацию выстроенных зданий и сооружений промышленного характера / отв. за вып. К. А. Третьяков. — Челябинск, 1941.
37. Сборник документов, необходимых для получения организациями, предприятиями лицензий на осуществление строительной деятельности на территории Российской Федерации. — М., 1992.
38. Сборник организационно-методических материалов для работников госприемки. — М., 1987.
39. Сборник нормативно-методических документов по вопросам правонарушений в области строительства. — М., 1993.
40. Сборник руководящих материалов по жилищно-гражданскому строительству для работников органов Государственного архитектурно-строительного контроля. — М., 1984.
41. Свод законов Российской империи № 271/272. — Т. 11. — Ч. 1. Устав строительный. — СПб., 1900.
42. Семенцов С. В. Градостроительная политика и генеральные планы в Санкт-Петербурге в 1730—1750 годы // Зодчий. — 2003. — № 3.
43. Семенцов С. В. От шведского города к российской столице. — СПб., 2003.
44. Сталинские списки: Челябинская область. 1937—1938 гг. / сост. И. В. Стоякин, В. Б. Феркель, Б. Д. Шмыров. — Ч., 2021.
45. Строители Южного Урала: 1672—2013: сл.-справ. / авт.-сост. И. В. Стоякин. — Ч., 2013.
46. Стройфронт: 1941—1945 годы / И. Стоякин // Строительный вестник. — 2015. — № 1(37). — 6 февр.
47. Требования по контролю производства и приемки общестроительных и специальных работ / И. П. Мирошниченко. — М., 1940.
48. Труды Первого всесоюзного съезда по гражданскому и инженерному строительству (6—15 мая 1926 г.) / Госплан СССР, Бюро нормирования стройпроизводства. — М., 1928.
49. Трускот И. Ф. Планъ столичного города Санкт-Петербурга. 1749. — М., 2001.
50. Федорец А. Г. Актуальные проблемы нормативно-правового регулирования безопасности строительного производства // Безопасность в строительстве. — 2007.
51. Чичерин Б. Областные учреждения России. — М., 1856.
52. Элиаде М. Космос и история: избранные работы / пер. с фр. и англ. А. А. Васильевой, В. Р. Рокитянского, Е. Г. Борисовой ; сост., вступ. ст. и комм. Н. Я. Дараган. Послесл. В. А. Чаликовой ; под общ. ред. И. Р. Григулевича и М. Л. Гаспарова. — М., 1987.
48. Этапы развития крупно-панельного домостроения (обзор) / сост. А. И. Криппа. — М., 1973.

Содержание

| | |
|--|----|
| Опыт создания органов надзора за строительством в древности | 1 |
| Развитие административно-правового регулирования строительной деятельности в Древнерусском государстве, Русском государстве и Российской Империи | 5 |
| Реорганизация органов строительного надзора после Октябрьской революции | 12 |
| Органы госстройконтроля в предвоенный период | 20 |
| Органы госстройконтроля в военный период | 28 |
| Органы госстройконтроля в послевоенный период | 33 |
| Новая история: органы Госархстройнадзора | 48 |
| Новейшая история: органы государственного строительного надзора | 60 |
| Взгляд в завтрашний день: федеральный государственный строительный надзор, региональный государственный строительный надзор, муниципальный контроль | 65 |
| Библиография | 67 |

История органов государственного строительного надзора. Региональный аспект

Редактор-составитель *И. В. Стоякин*
Верстка *В. Б. Феркель*

Подписано в печать 15.10.2021 г.

Формат 60×84/8.

Усл. печ. л. 8,37.

Бумага мелованная.

Тираж 1 экз.

Заказ № 116.